

УДК 339.923:339.972:330.8

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА И ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ (ЧАСТЬ II)

Пилипенко Игорь Валерьевич, канд. геогр. наук, маг. гос. администр.

Институт конкурентоспособности и интеграции (НИИКИ), а/я 25, Москва, Россия, 115035; e-mail: i-pilipenko@yandex.ru

Цель: ввиду замедления в последние пять лет темпов развития интеграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в статье проанализированы институциональные особенности взаимодействия между правительствами пяти стран ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), которые во многом определяют скорость и результативность интеграционного процесса. *Обсуждение:* на основе парадигм неофункционализма и интерговернментализма, опыта Европейского союза и с использованием авторской методики анализа институциональной структуры экономики в первой части статьи были рассмотрены функции и полномочия 22 консультативных комитетов при Коллегии ЕЭК. В второй части статьи анализируется процедурный регламент указанных комитетов и представительство государств-членов ЕАЭС в их составе. *Результаты:* во второй части статьи даются предложения по совершенствованию института консультативных комитетов ЕЭК и по более четкому разделению полномочий между различными органами ЕАЭС для ускорения и повышения эффективности процесса принятия решений.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, институты, институциональная структура, Евразийская экономическая комиссия, Российская Федерация, государства-члены ЕАЭС, консультативный комитет.

Первая часть статьи – в Томе 2 за 2020 г.

DOI: 10.17308/meps.2020.3/2322

Сравнение процедурных регламентов 22 консультативных комитетов ЕЭК

По итогам анализа положений о каждом из 22-х консультативных комитетов при Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)¹ по ключевым параметрам функционирования этих органов – состав комитетов, созыв и формирование повестки заседаний, права членов комитета и определение кворума, проведение голосования и выражение особого мнения, запланированная регулярность и реальное количество состоявшихся заседаний – можно сделать следующие выводы (табл. 1).

В состав большинства консультативных комитетов должны входить руководители и заместители руководителей уполномоченных органов исполнительной власти, руководители структурных подразделений или уполномоченные представители госорганов. Кроме того, в состав комитетов также могут включаться представители бизнес-сообщества, научных и общественных организаций, а также независимые эксперты. Число представителей от каждой страны не лимитируется за исключением Комитета по макроэкономической политике (№1), где число представителей уполномоченных органов власти от каждой страны ограничивается тремя чел., а также Комитета по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза (№18), куда могут входить не более 2 представителей от каждого контролирующего органа на уровне руководителей (замруководителей) этих органов или их структурных подразделений [1, 15]. Для проработки вопросов при комитетах могут создаваться рабочие группы/подкомитеты (к настоящему времени такие рабочие группы/подкомитеты были созданы при 18 из 22 консультативных комитетов).

Так как комитеты согласно Положению о ЕЭК, образует Коллегия Комиссии, то и заседания большинства комитетов обычно созываются пред-

¹ 22 консультативных комитета при Коллегии ЕЭК: (1) Консультативный комитет по макроэкономической политике; (2) Консультативный комитет по статистике; (3) Консультативный комитет по налоговой политике и администрированию; (4) Консультативный комитет по финансовым рынкам; (5) Консультативный комитет по вопросам предпринимательства; (6) Консультативный комитет по миграционной политике; (7) Консультативный комитет по интеллектуальной собственности; (8) Консультативный комитет по промышленности; (9) Консультативный комитет по агропромышленному комплексу; (10) Консультативный комитет по торговле; (11) Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных (СФС) мер; (12) Консультативный комитет по таможенному регулированию; (13) Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре; (14) Консультативный комитет по электроэнергетике; (15) Консультативный комитет по нефти и газу; (16) Консультативный комитет по естественным монополиям; (17) Консультативный комитет по конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию; (18) Консультативный комитет по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза; (19) Консультативный комитет по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС; (20) Консультативный комитет по вопросам защиты прав потребителей государств-членов ЕАЭС; (21) Консультативный комитет по информатизации, информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и защите информации; (22) Консультативный комитет по функционированию внутренних рынков. В целях экономии места в дальнейшем в таблицах будет указываться только номер соответствующего консультативного комитета.

седателями комитетов – Членами Коллегии (Министрами), курирующими направления специализации комитетов. Только в положениях о Комитете по таможенному регулированию (№12), Комитете по транспорту и инфраструктуре (№13), Комитете по конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию (№17) и Комитете по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза (№18) указано, что заседания могут созываться по предложениям или с учетом предложений членов комитета [1, 9, 10, 12]. В Комитете по промышленности (№8) такое право предоставлено членам комитета для созыва внеочередных заседаний [6].

В части формирования повестки заседаний в положениях семи комитетов указано, что предложения направляются председателю членами комитетов. Еще в семи комитетах повестка формируется на базе предложений и председателя, и членов комитета. В Комитете по вопросам соцобеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медпомощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) (№19) и в Комитете по вопросам защиты прав потребителей государств-членов ЕАЭС (№20) предложения направляют не только члены комитета, но и профильные департаменты ЕЭК [17, 19]. В положениях еще шести комитетов данный вопрос вообще четко не прописан.

Наибольшие различия в процедурных регламентах комитетов имеются по таким ключевым вопросам, как определение кворума и проведение голосования. С учетом того, что в 18 из 22 комитетов члены комитета обладают равными правами, методика определения кворума фактически нивелирует это положение. Так, в комитетах по техрегулированию, применению СФС мер (№11), по электроэнергетике (№14), по нефти и газу (№15) и по информатизации, ИКТ и защите информации (№21) требуется присутствие не менее половины от общего числа членов комитета, при одновременном обеспечении представительства от каждого из государств-членов [4, 8, 13, 14]; в комитетах по вопросам предпринимательства (№5) и по вопросам защиты прав потребителей государств-членов ЕАЭС (№20) – не менее двух третей от общего числа членов при одновременном обеспечении представительства от каждого из государств-членов [16, 19]. В комитетах по таможенному регулированию (№12), по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе ТС (№18) и по вопросам соцобеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медпомощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС (№19) необходимо присутствие просто не менее двух третей его членов [1, 12, 17]; в Комитете по интеллектуальной собственности (№7) – участие в заседании членов комитета, представляющих большинство государств-членов [20], а в Комитете по транспорту и инфраструктуре (№13) – представительство как минимум двух членов комитета от каждого из государств-членов [9]. В комитетах по статистике (№2), по налоговой политике и администрированию (№3), по финансовым рынкам (№4), по агропромышленному комплексу (№9), по

Таблица 1

Процедурный регламент консультативных комитетов при Коллегии Евразийской экономической комиссии

№ комитета	Состав	Созыв заседания / формирование повестки	Права членов комитета / кворум	Голосование / особое мнение	Частота заседаний / кол-во состоявшихся заседаний
1	Не более 3 представителей от уполномоченных органов каждой страны; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / председатель и члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / не указано	При возникновении разногласий решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Комитета	По мере необходимости, но не реже 1 раза в полугодие / 10 заседаний в 2012-2018 гг.
2	Руководители (замруководителя) уполномоченных органов; для других ведомств – руководители структурных подразделений; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / представительство как минимум 1 члена комитета от каждого государства-члена	Не предусмотрено / прилагается к протоколу	По мере необходимости, но не реже 2 раз в год / 15 заседаний в 2012-2019 гг.
3	Руководители (замруководителя) и уполномоченные представители органов власти; также независимые эксперты по приглашению председателя	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / представительство как минимум 1 члена комитета от каждого государства-члена	При голосовании независимо от числа членов комитета от государств-членов каждая из пяти стран обладает 1 голосом / прилагается к протоколу	По мере необходимости / 15 заседаний в 2012-2019 гг.
4	Руководители (замруководителя) и уполномоченные представители органов власти; по предложению государств-членов – также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / председатель и члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / представительство как минимум 1 члена комитета от каждого государства-члена	Не предусмотрено / прилагается к протоколу	По мере необходимости, но не реже 3 раз в год / 21 заседание в 2012-2019 гг.

Продолжение табл. 1

№ комитета	Состав	Созыв заседания / формирование повестки	Права членов комитета / кворум	Голосование / особое мнение	Частота заседаний / кол-во состоявшихся заседаний
5	Уполномоченные органы власти и бизнес-сообщества	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / председатель и члены комитета, вкл. независимых экспертов	Каждая сторона обладает 2 голоса, в т.ч. органы госвласти – 1 голосом, независимые эксперты – 1 голосом / не менее 2/3 от общего числа членов и обеспечивается представительство от каждого из государств-членов	Простое большинство голосов (председатель комитета обладает 1 голосом; независимые эксперты – не члены комитета в голосовании не участвуют); также проводятся опросы в заочной форме – неучастие в опросе приравнено к голосованию «за» / прилагается к протоколу	По мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода / 10 заседаний в 2013 – 2016 гг.
6	Уполномоченные представители органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / не указано	Не предусмотрено / прилагается к протоколу	По мере необходимости, но не реже 1 раза в год / 6 заседаний в 2012-2019 гг.
7	Представители уполномоченных органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / участие в заседании членов комитета, представляющих большинство государств-членов	Не предусмотрено / прилагается к протоколу	По мере необходимости, но не реже 1 раза в год / 8 заседаний в 2012-2016 гг.
8	Руководители (замруководителя) и уполномоченные представители органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК; внеочередные заседания – председатель и члены комитета / не указано	Члены комитета обладают равными правами / не предусмотрено	Решения принимаются консенсусом / прилагается к протоколу	1 раз в квартал / нет данных
9	Руководители (замруководителя) и уполномоченные представители органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / представительство как минимум 1 члена комитета от каждого государства-члена	Простое большинство голосов участвующих в заседании членов комитета; члены комитета от государства-члена обладают в совокупности 1 голосом / прилагается к протоколу	По мере необходимости / 19 заседаний в 2012-2019 гг.

Продолжение табл. 1

№ комитета	Состав	Созыв заседания / формирование повестки	Права членов комитета / кворум	Голосование / особое мнение	Частота заседаний / кол-во состоявшихся заседаний
10	Представители государств-членов	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / не указано	Не указано	Не указано / в случае несогласия одного из членов комитета прос вносится на рассмотрение Коллегии ЕЭК	В случае, если вопросы относятся к деятельности обоих подкомитетов / нет данных
11	Руководители (замруководителя) уполномоченных органов власти; также независимые эксперты (не более 3 человек от каждой страны)	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / председатель комитета и уполномоченные органы власти	Члены комитета обладают равными правами / не менее половины от общего числа членов комитета, и если при этом обеспечивается представительство от каждого из государств-членов	Простое большинство голосов от участвующих в заседании членов комитета; представители от каждого государства-члена обла- дают в совокупности 1 голосом; может быть проведено в заочной форме / прилагается к прото- колу; комитет может рекомендо- вать вопрос с рассмотрения Коллегии ЕЭК	По мере необходи- мости, но не реже 1 раза в квартал / 34 заседания в 2012- 2019 гг.
12	Представители уполномочен- ных органов сторон	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК, в т.ч. по предло- жению членов комитета / председатель и члены комитета	Члены комитета обладают равны- ми правами / не менее двух третей его членов	Если решение комитета по об- суждаемому вопросу не принято единогласно, то особое мнение члена (членов) комитета оформ- ляется в письменном виде	По мере необходи- мости, но не реже 1 раза в полгода / как правило, ежемесячно
13	Замруководителя уполномочен- ных органов власти; уполномо- ченные представители органов власти (на уровне не ниже директора департамента/на- чальника управления); также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК с учетом предложений членов комитета / не указано	Члены комитета обладают равны- ми правами / представительство как минимум 2 членов комитета от каждого из государств-членов	Не предусмотрено / прилагается к протоколу	По мере необходи- мости / 17 заседаний в 2012- 2019 гг.

Продолжение табл. 1

№ комитета	Состав	Созыв заседания / формирование повестки	Права членов комитета / кворум	Голосование / особое мнение	Частота заседаний / кол-во состоявшихся заседаний
14	Уполномоченные представители органов власти; также независимые эксперты и служащие ЕЭК	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / не указано	Члены комитета обладают равными правами / не менее половины от общего числа членов и обеспечено представительство членов комитета от каждого из государств-членов	Не предусмотрено / не указано	Заседания проводятся на основании планов работы комитета / 12 заседаний в 2012-2019 гг.
15	Уполномоченные представители органов власти; также независимые эксперты и служащие ЕЭК	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / не указано	Члены комитета обладают равными правами / не менее половины от общего числа членов и обеспечено представительство членов комитета от каждого из государств-членов	Не предусмотрено / не указано	Заседания проводятся на основании планов работы комитета / 12 заседаний в 2013-2019 гг.
16	Руководители (замруководителей) и уполномоченные представители органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК, члены комитета / не указано	Не указано / не указано	Не предусмотрено / не указано	По мере необходимости, но не реже 2 раз в год / 16 заседаний в 2012-2019 гг.
17	Руководители (замруководители) уполномоченных органов власти и члены коллегий органов государств-членов	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК, члены комитета, с учетом предложенных государств-членов / председатель с учетом предложенных государств-членов	Не указано / необходимо участие председателя (зампредседателя) комитета и как минимум 1 члена комитета-представителя органа власти от каждого из государств-членов	В протоколе фиксируются позиции членов комитета и достигнутые договоренности / прилагается к протоколу	По мере необходимости / нет данных
18	По 2 представителя от каждого контролирующего органа на уровне руководителей (замруководителя) этих органов или их структурных подразделений	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК, в т.ч. по предложениям членов комитета / председатель и члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / участие не менее двух третей членов комитета	Из числа членов комитета определяются по 1 координатору от каждого государства-члена, ответственному за принятие решений / отражается в протоколе	По мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода / нет данных

Окончание табл. 1

№ комитета	Состав	Созыв заседания / формирование повестки	Права членов комитета / кворум	Голосование / особое мнение	Частота заседаний / кол-во состоявшихся заседаний
19	Руководители (замруководителя) уполномоченных органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета; департаменты ЕЭК	Члены комитета обладают равными правами / участие не менее двух третей членов комитета	Члены комитета от 1 государства обладают в совокупности 1 голосом; в протоколе фиксируются позиции членов комитета / прилагается к протоколу	По мере необходимости / 5 заседаний в 2015-2019 гг.
20	Руководители (замруководителя) уполномоченных органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета; департаменты ЕЭК	Члены комитета обладают равными правами / участие не менее двух третей членов комитета и обеспечивается представительство как минимум 1 члена комитета от каждого из государств-членов	Решения принимаются простым большинством от участвующих в заседании членов; члены комитета от 1 государства обладают в совокупности 1 голосом; при равенстве голосов вопрос направляется на доработку / прилагается к протоколу	По мере необходимости / 5 заседаний в 2016-2018 гг.
21	Руководители (замруководителя) уполномоченных органов власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / участие не менее половины членов комитета и обеспечивается представительство как минимум 1 члена комитета от каждого из государств-членов	Решения принимаются простым большинством от участвующих в заседании членов; в протоколе фиксируются позиции членов комитета / прилагается к протоколу	По мере необходимости / нет данных
22	Уполномоченные представители органов государственной власти; также независимые эксперты	Председатель – Член Коллегии (Министр) ЕЭК / члены комитета	Члены комитета обладают равными правами / представительство как минимум 1 члена комитета от каждого из государств-членов	В протоколе фиксируются позиции членов комитета / прилагается к протоколу	По мере необходимости / 4 заседания в 2017-2018 гг.

Источник: составлено автором по данным 22 положений о консультативных комитетах при Коллегии ЕЭК: [1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25].

конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию (№17) и по функционированию внутренних рынков (№22) для кворума необходимо представительство как минимум одного члена комитета от каждого государства-члена [2, 3, 5, 10, 18, 21].

В 9 из 22 комитетов голосование при принятии решений не предусмотрено, что подтверждает консультативный характер этих органов. Кроме того, еще в двух комитетах (по конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию (№17) и по функционированию внутренних рынков (№22)) в протоколе только фиксируются позиции членов комитета и достигнутые договоренности [5, 10]. Напротив, в других комитетах голосование проводится, однако правила подсчета голосов и принятия решений серьезно различаются.

Например, в Комитете по макроэкономической политике (№1) и в Комитете по информатизации, ИКТ и защите информации (№21) при наличии разногласий решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комитета [4, 15]. В Комитете по агропромышленному комплексу (№9), Комитете по техрегулированию, применению СФС мер (№11) и Комитете по вопросам защиты прав потребителей государств-членов ЕАЭС (№20) для принятия решений также необходимо простое большинство голосов, однако члены комитета от государства-члена обладают в совокупности одним голосом [8, 18, 19]. Также одним голосом независимо от числа представителей в комитете каждая из пяти стран обладает в Комитете по налоговой политике и администрированию (№3) и Комитете по вопросам соцобеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медпомощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС (№19) [2, 17]. В Комитете по вопросам предпринимательства (№5) одним голосом обладает еще и председатель комитета [16], а в Комитете по промышленности (№8) решения могут приниматься исключительно консенсусом [6]. Наконец, в Комитете по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе ТС (№18) страны-участницы ЕАЭС из числа членов комитета определяют по одному координатору, ответственному за принятие решений [1].

В части выражения особого мнения процедурный регламент 15 из 22 комитетов совпадает – такое мнение оформляется в письменном виде и прилагается к протоколу заседания комитета. В то же время в случае комитетов №10 (по торговле) и №11 (по техрегулированию, применению СФС мер) – при несогласии одного из членов комитета вопрос должен (может) выноситься на рассмотрение Коллегии ЕЭК [8, 11], а в Комитете по таможенному регулированию (№12) – если решение не принято единогласно, то особое мнение члена комитета оформляется в письменном виде [12].

Что касается систематичности проведения заседаний, то у 9 комитетов они должны проводиться по мере необходимости, у Комитета по промышленности (№8) и Комитета по техрегулированию, применению СФС мер

(№11) – не реже одного раза в квартал [6, 8], у Комитета по финансовым рынкам (№4) не реже трех раз в год [3], у шести комитетов – не реже двух раз в год, у Комитета по миграционной политике (№6) и Комитета по интеллектуальной собственности (№7) – не реже одного раза в год [20, 22]. При этом, если у большинства комитетов этот график выдерживается, то, например, у Комитетов по макроэкономической политике (№1) и по миграционной политике (№6) реальная частота заседаний оказалась ниже запланированной (см. табл. 1).

Для сравнения в рамках Евросоюза Комитет «Coreper» и специальные комитеты были созданы решением государств-членов ЕС, причем заседания Комитета «Coreper» проходят каждую неделю, что обеспечивает непрерывность контроля государств-членов за деятельностью Европейской комиссии. Соответственно, все рабочие группы при Комитете «Coreper» создаются решением полномочных представителей также в интересах государств-членов [24]. Правительства стран назначают постоянных представителей и заместителей постоянных представителей, которые занимаются подготовкой заседаний Совета ЕС в четырех и шести формациях (конфигурациях): постоянный представитель отвечает за формации Совета ЕС «экономические и финансовые вопросы» (Экофин), «общие вопросы», «внешнеполитические вопросы», «юстиция и внутренние дела»; заместитель постоянного представителя отвечает за формации Совета ЕС «сельское хозяйство и рыбодоводство» (сельское хозяйство – в части фитосанитарных и ветеринарных мер), «конкурентоспособность» (КОМПЕТ), «окружающая среда», «занятость, социальная политика, здравоохранение и права потребителей», «образование, молодежь, культура и спорт», «транспорт, телекоммуникации и энергетика» [26].

Председателем Комитета «Coreper» и большинства рабочих групп при Комитете «Coreper» является представитель страны, председательствующей в Совете ЕС (ротация осуществляется раз в шесть месяцев), а в специальных комитетах по экономике и финансам, по экономической политике и в Военном комитете председатель избирается из числа членов комитета. Состав специальных комитетов формируется по единой системе, причем голосовать имеют право только представители государств-членов (по два человека), их заместители не голосуют и не принимают участие в дискуссиях. В случае, если в результате голосования на комитете решение будет в итоге включено в повестку заседания Совета ЕС для утверждения, то представители центральных банков государств-членов и представители Еврокомиссии на заседании специального комитета участия в голосовании не принимают [26].

Представительство государств-членов ЕАЭС в 22 консультативных комитетах ЕЭК

В табл. 2 и 3 представлен список министерств и ведомств государств-членов ЕАЭС, представители которых являются членами 22 консультативных комитетов ЕЭК, а также общее количество представителей пяти стран в

комитетах с разбивкой по государственным органам и представителям бизнеса, научных и общественных организаций, а также результаты расчета среднего числа представителей от госорганов и компаний/организаций в комитетах по состоянию на июнь 2019 г.

Видно, что в отличие от системы консультативных органов Евросоюза в 19 из 22 комитетов ЕЭК количество представителей от одной страны составляет пять чел. и более, причем в комитетах №4 и №7 среднее число представителей от каждой страны составляет 8 чел., в комитетах №16 и №19 – по 9 чел., в комитетах №2, №12 и №15 – по 11 чел., в комитетах №5, №12 и №18 – по 12 чел., в Комитете №13 – 13 чел., в Комитете №10 – 16 чел., в Комитете №11 – 17 чел., в Комитете №3 – 19 чел., а в Комитете №22 – 28 чел.

Очевидно, что наличие такого большого количества представителей от одной страны в консультативных комитетах, во-первых, не способствует повышению управляемости процесса проведения прений; во-вторых, это размывает ответственность за принятие решений между многими представителями одной страны из разных госорганов; и, в-третьих, многочисленное представительство от одной страны не содействует ускорению процесса межведомственной координации позиции внутри делегаций от отдельных стран.

Согласно положениям рассмотренных выше процедурных регламентов консультативных комитетов, количество представителей от каждой страны зависит как от количества уполномоченных органов государственной власти, так и от количества делегированных представителей, число которых за исключением Комитета №1 никак не ограничено. В результате для принятия управленческих решений наиболее приспособлен Комитет по макроэкономической политике (№1), где от каждой страны присутствуют только 2-3 госоргана с одним представителем в ранге замминистра профильного министерства или зампреда национального банка, Комитет по конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию (№17), где участвуют 1-2 замруководителя 1-2 профильных министерств/ведомств, а также Комитеты по промышленности (№8) и по агропромышленному комплексу (№9) с 1-2 представителями высокого ранга 1-2 профильных министерств/ведомств от каждой страны.

Во всех остальных комитетах достаточно велико либо количество представителей, либо количество участвующих профильных госорганов. Так, наибольшим количеством задействованных министерств и ведомств отличается Комитет по функционированию внутренних рынков (№22) – в среднем по 12 госорганов плюс еще по две компании и/или бизнес-ассоциации, а также Комитет по техрегулированию, применению СФС мер (№11 – соответственно, 8 и 4 ед.), Комитет по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе ТС (№18 – по 6 и 1 ед.) и Комитет по вопросам соцобеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медпомощи и про-

Таблица 2

Участие представителей министерств и ведомств стран Евразийского экономического союза в 22 консультативных комитетах при Коллегии Евразийской экономической комиссии

№	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
1	Мин-во финансов, Центробанк РА	Мин-во финансов, Мин-во экономики, Нацбанк РБ	Мин-во финансов, Мин-во нац. экономики, Нацбанк РК	Мин-во финансов, Мин-во экономики, Нацбанк КР	Мин-во эконом. развития, Мин-во финансов, Банк России
2	Центробанк РА, Гос. совет по статистике, Комитет гос. доходов	Нацбанк РБ, Мин-во экономики, Мин-во иностранных дел, Мин-во финансов, Гос. таможенный комитет, Нац. стат. комитет	Мин-во нац. экономики, Нацбанк РК, Мин-во финансов, Комитет по статистике Мин-ва нац. экономики	Мин-во финансов, Нацбанк КР, Мин-во экономики, Нац. стат. комитет, Социальный фонд КР	Мин-во финансов, Мин-во промышленности и торговли, Банк России, Федер. таможенная служба, Федер. служба гос. статистики, Казначейство
3	Мин-во финансов, Мин-во сельского хозяйства, Комитет гос. доходов	Мин-во финансов, Мин-во экономики, Мин-во по налогам и сборам	Мин-во финансов, Мин-во нац. экономики	Мин-во экономики, Мин-во финансов, Гос. налоговая служба и Гос. служба по борьбе с эконом. преступлениями при Прав-ве КР	Мин-во финансов, Мин-во эконом. развития, Федер. налоговая служба
4	Центральный банк, Мин-во финансов, Мин-во экономики	Мин-во финансов, Мин-во экономики, Нацбанк РБ	Нацбанк РК, Мин-во финансов, Мин-во нац. экономики	Нацбанк КР, Мин-во финансов, Гос. служба финансовой разведки и Гос. служба рег-я и надзора за фин. рынком при Прав-ве КР	Банк России, Мин-во финансов, Мин-во эконом. развития
5	Аппарат Премьер-министра РА, Мин-во эконом. развития и инвестиций	Мин-во экономики, Мин-во иностранных дел	Мин-во нац. экономики, Мин-во индустрии и инфрастр. развития	Мин-во экономики	Мин-во эконом. развития, Федер. анти-монопольная служба

Продолжение табл. 2

№	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
6	Служба нац. безопасности, Мин-во иностранных дел, Мин-во территориального управления и развития, Гос. агентство занятости Мин-ва труда и соц. вопросов, Полиция РА	Мин-во внутренних дел, Мин-во труда и соц. защиты, Гос. пограничный комитет	Мин-во нац. экономики, Мин-во труда и соц. защиты населения, Комитет миграционной службы Мин-ва внутренних дел, Пограничная служба Комитета нац. безопасности	Мин-во иностранных дел, Мин-во внутренних дел, Мин-во труда и соц. развития, Гос. служба миграции, Гос. регистрационная служба и Гос. пограничная служба при Прав-ве КР	Мин-во иностранных дел, Мин-во эконом. развития, Мин-во внутренних дел, Мин-во труда и соц. защиты
7	Мин-во эконом. развития и инвестиций, Агентство интеллектуальной собственности Мин-ва эконом. развития и инвестиций	Мин-во внутренних дел, Гос. комитет по науке и технологиям, Гос. таможенный комитет	Мин-во финансов, Мин-во нац. экономики, Мин-во юстиции, Мин-во внутренних дел, Комитет гос. доходов Мин-ва финансов, Мин-во по инвестициям и развитию	Мин-во экономики, Гос. таможенная служба, Гос. служба по борьбе с эконом. преступлениями и Гос. служба интеллектуальной собственности и инноваций при Прав-ве КР	Мин-во внутренних дел, Мин-во промышленности и торговли, Мин-во эконом. развития, Мин-во культуры, Федер. анти-монопольная служба, Федер. таможенная служба, Федер. служба по интеллектуальной собственности
8	Мин-во экономики	Мин-во экономики, Мин-во промышл-ти	Мин-во по инвестициям и развитию, Мин-во нац. экономики	Гос. комитет промышл-ти, энергетики и недропользования	Мин-во промышл-ти и торговли, Мин-во эконом. развития
9	Мин-во сельского хозяйства, Гос. служба безопасности пищевых продуктов Мин-ва сельского хозяйства	Мин-во сельского хозяйства и продовольствия, Мин-во экономики	Мин-во сельского хозяйства, Мин-во нац. экономики	Мин-во сельского хозяйства, пищевой промышл-ти и мелiorации, Мин-во экономики, Гос. инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Прав-ве КР	Мин-во сельского хозяйства, Мин-во эконом. развития, Федер. служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
10	Мин-во экономики, Мин-во сельского хозяйства, Мин-во финансов	Мин-во иностранных дел, Мин-во промышл-ти, Мин-во экономики, Мин-во сельского хозяйства и продовольствия, Гос. таможенный комитет	Мин-во нац. экономики, Мин-во финансов, Мин-во энергетики, Мин-во по инвестициям и развитию, Комитет гос. инспекции в АПК Мин-ва сельского хозяйства	Мин-во сельского хозяйства и мелiorации, Мин-во экономики, Гос. комитет промышл-ти, энергетики и недропользования, Гос. агентство антимонопольного регулирования и Гос. таможенная служба при Прав-ве КР	Мин-во эконом. развития, Мин-во сельского хозяйства, Мин-во иностранных дел, Мин-во промышл-ти и торговли, Мин-во финансов, Федер. антимонопольная служба, Федер. таможенная служба

Продолжение табл. 2

№	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
11	Аппарат Премьер-министра РА, Мин-во здравоохранения, Инспекц. орган по безопасности пищевых продуктов и Инспекц. орган здравоохранения и труда при Прав-ве РА, Мин-во эконом. развития и инвестиций	Гос. комитет по стандартизации, Мин-во сельского хозяйства и продовольствия, Мин-во здравоохранения, Мин-во архитектуры и строительства, Мин-во промышленности	Мин-во нац. экономики, Мин-во сельского хозяйства, Мин-во индустрии и инфрастр. развития, Комитет технич. регулирования и метрологии Мин-ва индустрии и инфрастр. развития, Комитет охраны общественного здоровья Мин-ва здравоохранения, Комитет ветеринарного контроля и надзора Мин-ва сельского хозяйства, Комитет по эконом. реформе и региональному развитию Мажилиса Парламента РК	Мин-во экономики, Мин-во чрезвычайных ситуаций, Мин-во сельского хозяйства, пищевой промышл-ти и мелорации, Мин-во здравоохранения, Мин-во транспорта и дорог, Гос. комитет промышленности, энергетики и недропользования, Гос. агентство архитектуры, строительства и ЖКХ при Прав-ве КР, Гос. инспекция по экологической и технич. безопасности и Гос. инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Прав-ве КР	Мин-во эконом. развития, Мин-во промышл. и торговли, Мин-во сельского хозяйства, Мин-во строительства и ЖКХ, Мин-во здравоохранения, Мин-во энергетики, МЧС России, Федер. агентство по техническому рег-ю и метрологии, Федер. служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федер. служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федер. служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федер. служба по аккредитации, Федер. антимонопольная служба
12	Аппарат Премьер-министра РА, Мин-во финансов, Мин-во экономики, Комитет гос. доходов при Прав-ве РА	Гос. таможенный комитет, Мин-во экономики, Мин-во финансов	Мин-во финансов, Мин-во нац. экономики, Мин-во индустрии и инфрастр. развития, Нацбанк, Комитет контроля качества и безопасности товаров и услуг Мин-ва здравоохранения	Мин-во экономики, Государственная таможенная служба при Прав-ве КР	Мин-во экономического развития, Мин-во финансов, Федер. таможенная служба
13	Мин-во транспорта, связи и информационных технологий	Мин-во транспорта и коммуникаций	Мин-во индустрии и инфрастр. развития, Мин-во нац. экономики, Комитет гражданской авиации и Комитет транспорта Мин-ва индустрии и инфрастр. развития	Мин-во транспорта и дорог, Мин-во экономики, Агентство гражданской авиации и Агентство автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Мин-ве транспорта и дорог	Мин-во экономического развития, Мин-во транспорта, Федер. служба по надзору в сфере транспорта, Федер. дорожное агентство, Федер. агентство железнодорожного транспорта
14	Мин-во энергетич. инфраструктур и природных ресурсов, Комиссия по рег-ю общественных услуг	Мин-во энергетики, Мин-во антимонопольного регулирования и торговли	Мин-во энергетики, Мин-во нац. экономики, Комитет по регу-ю естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Мин-ва нац. экономики	Гос. комитет промышленности, энергетики и недропользования, Гос. агентство по рег-ю ТЭК и Гос. инспекция по экологической и технической безопасности при Прав-ве КР	Мин-во энергетики, Мин-во экономического развития, Федер. антимонопольная служба

Продолжение табл. 2

№	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
15	Мин-во энергетич. инфраструктур и природных ресурсов, Комиссия по рег-ю общественных услуг	Мин-во антимонопольного регулирования и торговли, Мин-во энергетики	Мин-во энергетики, Комитет по рег-ю естественных монополий и защите конкуренции и прав потребителей и Комитет по статистике Мин-ва нац. экономики	Гос. комитет промышл-ти, энергетики и недропользования	Мин-во энергетики, Мин-во финансов, Мин-во эконом. развития, Федер. антимонопольная служба, Федер. таможенная служба
16	Комиссия по рег-ю общественных услуг	Мин-во антимонопольного регулирования и торговли, Мин-во транспорта и коммуникаций, Мин-во энергетики, Мин-во связи и информатизации	Комитет по рег-ю естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Мин-ва нац. экономики	Мин-во экономики, Мин-во транспорта и дорог, Гос. комитет промышл-ти, энергетики и недропользования, Гос. агентство по рег-ю ТЭК и Гос. агентство антимонопольного регулирования при Прав-ве КР	Мин-во экономического развития, Федер. антимонопольная служба, Федер. таможенная служба
17	Государственная комиссия по защите эконом. конкуренции РА	Мин-во антимонопольного регулирования и торговли	Комитет по рег-ю естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Мин-ва нац. экономики	Мин-во экономики, Гос. агентство антимонопольного регулирования при Прав-ве КР	Федер. антимонопольная служба
18	Пограничная служба, Служба нац. безопасности РА, Инспекц. орган здравоохранения и труда, Инспекц. орган по безопасности пищевых продуктов, Мин-во эконом. развития и инвестиций, Комитет гос. доходов	Гос. пограничный комитет, Гос. таможенный комитет, Мин-во транспорта и коммуникаций, Мин-во сельского хозяйства и продовольствия	Мин-во по инвестициям и развитию, Мин-во нац. экономики, Мин-во сельского хозяйства, Комитет транспорта Мин-ва по инвестициям и развитию, Комитет гос. инспекции в АПК и Комитет ветеринарного надзора и контроля Мин-ва сельского хозяйства, Комитет гос. доходов Мин-ва финансов	Мин-во здравоохранения, Мин-во сельского хозяйства и мелiorации, Мин-во транспорта и коммуникаций, Гос. пограничная служба, Гос. таможенная служба и Гос. инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Прав-ве КР, Агентство автомобильного, водного транспорта и весогабаритного контроля при Мин-ве транспорта и дорог	Мин-во здравоохранения, Мин-во сельского хозяйства, Мин-во транспорта, Мин-во эконом. развития, Федер. служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федер. служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федер. таможенная служба, Пограничная служба Федеральной службы безопасности

Продолжение табл. 2

№	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
19	Мин-во образования и науки, Мин-во труда и социальных вопросов, Мин-во здравоохранения	Мин-во здравоохранения, Мин-во труда и соц. защиты, Мин-во образования, Фонд соц. защиты населения Мин-ва труда и соц. защиты	Мин-во нац. экономики, Мин-во труда и соц. защиты населения, Мин-во юстиции, Мин-во образования и науки, Мин-во здравоохранения, Комитет гражданской авиации Мин-ва по инвестициям и развитию, Комитет по контролю в сфере образования и науки Мин-ва образования и науки, Комитет по делам спорта и физической культуры Мин-ва культуры и спорта, Гос. фонд соц. страхования, Фонд соц. мед. страхования, Единый накопительный пенсионный фонд	Мин-во иностранных дел, Мин-во образования, Мин-во здравоохранения, Мин-во труда и соц. развития, Гос. служба миграции при Прав-ве КР, Социальный фонд КР, Фонд обязательного мед. страхования при Прав-ве КР	Мин-во труда и социальной защиты, Мин-во здравоохранения, Пенсионный фонд, Фонд соц. страхования, Федеральный фонд обязательного мед. страхования
20	Аппарат Премьер-министра РА, Мин-во эконом. развития и инвестиций, Гос. комиссия по защите эконом. конкуренции	Мин-во антимонопольного регулирования и торговли, Гос. комитет по стандартизации	Мин-во нац. экономики, Комитет по регу-ю естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей Мин-ва нац. экономики	Мин-во экономики, Мин-во здравоохранения, Гос. агентство антимонопольного регулирования при Прав-ве КР	Мин-во эконом. развития, Федер. служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федер. антимонопольная служба
21	Мин-во финансов, Мин-во транспорта, связи и информационных технологий, Мин-во экономики, Аппарат Правительства РА	Мин-во связи и информатизации	Мин-во по инвестициям и развитию, Комитет связи, информатизации и информации Мин-ва по инвестициям и развитию, Мин-во нац. экономики	Мин-во транспорта и дорог, Мин-во экономики, Гос. комитет нац. безопасности, Гос. комитет информационных технологий и связи, Гос. регистрационная служба при Прав-ве КР	Деп-т информационных технологий и связи Правительства РФ, Мин-во цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, Федер. служба безопасности, Федер. служба по техническому и экспортному контролю

Окончание табл. 2

№	Армения	Белоруссия	Казахстан	Киргизия	Россия
22	Аппарат Премьер-министра РА, Мин-во здравоохранения, Мин-во образования и науки, Инспекц. орган безопасности пищевых продуктов при Прав-ве РА, Мин-во юстиции, Мин-во эконом. развития и инвестиций, Мин-во транспорта, связи и информационных технологий, Мин-во территориального управления и развития	Мин-во промышл-ти, Мин-во экономики, Мин-во иностранных дел, Мин-во транспорта и коммуникаций, Мин-во антимонопольного регулирования и торговли, Гос. комитет по стандартизации	Мин-во финансов, Мин-во образования и науки, Мин-во труда и соц. защиты, Мин-во нац. экономики, Комитет охраны общественного здоровья Мин-ва здравоохранения, Мин-во индустрии и инфрастр. развития, Мин-во иностранных дел, Мин-во обороны, Комитет труда, соц. защиты и миграции Мин-ва труда и соц. защиты, Мин-во энергетике, Комитет фармации Мин-ва здравоохранения	Мин-во экономики, Мин-во сельского хозяйства, пищевой промышл-ти и мелиорации, Мин-во труда и соц. развития, Мин-во транспорта и дорог, Мин-во здравоохранения, Гос. комитет промышл-ти, энергетике и недрапользования, Гос. комитет информациональных технологий и связи, Гос. служба регулирования и надзора за финансовым рынком, Гос. агентство антимонопольного регулирования и Гос. служба миграции при Прав-ве КР, Агентство гражданской авиации при Мин-ве транспорта и дорог	Мин-во природных ресурсов и экологии, Мин-во промышл-ти и торговли, Мин-во эконом. развития, Мин-во внутренних дел, Мин-во финансов, Мин-во здравоохранения, Мин-во строительства и ЖКХ, Мин-во транспорта, Мин-во иностранных дел, Мин-во сельского хозяйства, Мин-во обороны, Мин-во юстиции, Мин-во энергетике, Федер. служба по аккредитации, Федер. служба по рег-ю алкогольного рынка, Федер. антимонопольная служба, Федер. служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федер. служба по техническому и экспортному контролю, Федер. служба по надзору в сфере здравоохранения, Федер. служба по интеллектуальной собственности, Федер. антимонопольная служба, Федер. служба по рег-ю алкогольного рынка, Федер. служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федер. таможенная служба, Федер. дорожное агентство, Федер. агентство по техническому рег-ю и метрологии

Источник: составлено автором по данным 109 решений и распоряжений ЕЭК о составе и изменениях в составе консультативных комитетов при Коллегии ЕЭК: [23, 25].

фессиональной деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС (№19 – в среднем по 6 министерств и ведомств от каждой страны). Помимо этих комитетов по такому показателю как самое значительное представительство компаний/бизнес-ассоциаций и экспертно-научного сообщества выделяются Комитеты по вопросам предпринимательства (№5) – 6 ед., по транспорту и инфраструктуре (№13) и по электроэнергетике (№14) – по 3 ед.

Таблица 3

Количественный состав 22 консультативных комитетов при Коллегии
Евразийской экономической комиссии

№	I. кол-во представителей в комитете; II. кол-во госорганов; III. кол-во организаций бизнеса, научных/общественных организаций; IV. среднее число представителей от госорганов и организаций																			
	Армения				Белоруссия				Казахстан				Киргизия				Россия			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
1	2	2	0	1,0	3	3	0	1,0	3	3	0	1,0	3	3	0	1,0	3	3	0	1,0
2	10	3	0	3,3	7	6	0	1,2	13	4	1	2,6	5	5	0	1,0	19	6	0	3,2
3	15	3	0	5,0	14	3	0	4,7	21	2	0	10,5	23	4	1	4,6	24	3	1	6,0
4	4	3	0	1,3	6	3	1	1,5	11	3	1	2,8	9	4	0	2,3	8	3	0	2,7
5	8	2	3	1,6	15	2	10	1,3	10	2	4	1,7	7	1	5	1,2	22	2	8	2,2
6	5	5	0	1,0	5	3	0	1,7	8	5	0	1,6	10	6	0	1,7	5	4	1	1,0
7	4	2	0	2,0	4	3	1	1,0	15	6	4	1,5	6	4	0	1,5	9	7	1	1,1
8	2	1	0	2,0	4	2	0	2,0	5	2	0	2,5	1	1	0	1,0	5	2	1	1,7
9	5	2	1	1,7	5	2	2	1,3	4	2	1	1,3	6	3	1	1,5	5	3	1	1,3
10	6	3	0	2,0	14	5	1	2,3	20	5	2	2,9	14	5	0	2,8	26	7	5	2,2
11	13	5	1	2,2	15	5	5	1,5	18	7	6	1,4	16	9	2	1,5	23	13	4	1,4
12	7	4	0	1,8	8	3	1	2,0	10	5	1	1,7	9	2	1	3,0	19	3	3	3,2
13	1	1	0	1,0	7	1	1	3,5	26	4	10	1,9	9	4	1	1,8	20	5	5	2,0
14	5	2	0	2,5	9	2	3	1,8	11	3	4	1,6	12	3	3	2,0	21	3	7	2,1
15	8	2	1	2,7	6	2	3	1,2	15	3	2	3,0	6	1	2	2,0	18	5	2	2,6
16	6	1	0	6,0	11	4	2	1,8	14	1	7	1,8	10	5	3	1,3	6	3	0	2,0
17	1	1	0	1,0	2	1	0	2,0	1	1	0	1,0	2	2	0	1,0	2	1	0	2,0
18	15	5	0	3,0	13	4	2	2,2	10	7	1	1,3	11	7	0	1,6	13	8	2	1,3
19	3	3	0	1,0	5	4	0	1,3	20	12	1	1,5	8	7	0	1,1	11	5	0	2,2
20	10	3	3	1,7	5	2	0	2,5	7	2	3	1,4	4	3	0	1,3	10	3	1	2,5
21	4	4	0	1,0	3	1	0	3,0	10	3	2	2,0	7	5	1	1,2	8	4	1	1,6
22	11	8	0	1,4	14	6	4	1,4	26	11	1	2,2	29	11	0	2,6	61	25	4	2,1

Источник: составлено и рассчитано автором по данным 109 решений и распоряжений ЕЭК о составе и изменениях в составе консультативных комитетов при Коллегии ЕЭК: [23, 25].

Несмотря на то, что количество представителей от одного министерства/ведомства или компании/организации по всем пяти странам-участницам ЕАЭС составляет в среднем по 2 чел., из-за различного количества представленных в комитетах профильных госорганов и сильно разнящегося по разным комитетам количества представителей от одной страны Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия значительно отличаются по степени концентрации и уровню представительства в консультативных комитетах ЕЭК. Если Армения имеет в среднем по 7 чел. в комитете от 3 мини-

стерств и ведомств, то Белоруссия имеет 8 чел. от 3 министерств/ведомств и 2 компаний/организаций. Киргизия и Казахстан делегировали в среднем, соответственно, по 9 и 13 чел. от 4 госорганов и, соответственно, от 2 и одной компании/организации. Российская Федерация направила в среднем по 15 представителей от 5 министерств и ведомств и 2 компаний/организаций, что свидетельствует о наибольшем распылении ответственности. По одному ответственному лицу от каждого министерства/ведомства и компании/организации присутствует у Армении в 6 комитетах (№№1, 6, 13, 17, 19 и 21), у Киргизии – в 4 комитетах (№№1, 2, 8 и 17), у Белоруссии, Казахстана и России – только в 2 комитетах.

Наименьшее влияние организаций бизнес-сообщества, общественных и научных организаций наблюдается в Армении (их представители отсутствуют в 17 комитетах) и в Киргизии (в 12 комитетах), а в наибольшей степени часть полномочий государства делегированы бизнес-сообществу в Казахстане (их представители входят в состав 17 из 22 комитетов) и в России (представительство в 16 комитетах из 22). Белоруссия находится посередине – организации бизнес-сообщества, общественные и научные учреждения и организации не представлены в 9 комитетах. Следует отметить присутствие Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в 15 комитетах ЕЭК, что ненамного меньше, чем представительство Министерства национальной экономики РК (19 комитетов), и больше представительства Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК (10 комитетов). От России в деятельности комитетов принимают участие все 4 ведущих российских бизнес-объединения: РСПП присутствует в 6 комитетах, «Деловая Россия» – в 3 комитетах, Торгово-промышленная палата РФ и «Опора России» – каждая в 2 комитетах [25].

Предложения по совершенствованию института консультативных комитетов ЕЭК

С учетом проведенного нами анализа, обозначенных Комиссией проблем в процессе принятия решений Советом ЕЭК и опыта создания схожих органов в рамках Евросоюза на основе парадигм (нео)функционализма [28, 29] и интерговернментализма [27, 30] представляется необходимым усовершенствовать институт консультативных комитетов при Коллегии ЕЭК. Следует модифицировать консультативные комитеты в органы, готовящие решения в первую очередь Совета Комиссии с тем, чтобы согласование позиций государств-членов проходило именно в рамках комитетов, а Совет ЕЭК только утверждал бы готовые решения. В таком случае проблема перенасыщенной повестки Совета Комиссии была бы решена, что позволило бы ускорить интеграционные процессы в рамках Союза.

Для этого необходимо, во-первых, скорректировать Положение о ЕЭК, исключив из пункта 46 фразу о том, что «предложения членов консультативных органов... не могут рассматриваться в качестве окончательной позиции государств-членов». Во-вторых, нужно привести к единому знамена-

телю процедурные регламенты всех комитетов с тем, чтобы решения на уровне комитетов для их последующего вынесения на Совет ЕЭК принимались бы по унифицированной процедуре.

Представляется целесообразным включить в состав комитетов только по одному-два уполномоченных постоянных представителя от каждой страны-члена ЕАЭС с правом голоса (как вариант – представителя с правом голоса и его заместителя), которые могли бы встречаться с коллегами по ЕАЭС на постоянной основе (минимум один-два раза в месяц) с использованием современных средств связи. Это позволило бы обеспечить непрерывность контроля процесса подготовки документов со стороны государств-членов и унифицировать требования к определению кворума (один представитель/зампредставителя от каждой страны) и проведению голосования на заседаниях комитетов. Все функции по проработке нормативных правовых актов и рабочему взаимодействию можно было бы передать в существующие подкомитеты/рабочие группы при комитетах.

Таким образом, в усовершенствованной институциональной структуре акцент в работе консультативных комитетов переведен с инициативы Коллегии ЕЭК на государства-члены ЕАЭС: подкомитеты/рабочие группы при комитетах прорабатывают с ЕЭК вопросы, требующие экспертной/независимой оценки; комитеты ответственны за согласование позиций государств-членов и формирование итоговой версии документов, устраивающей все пять стран-участниц ЕАЭС; Совет Комиссии эти документы утверждает для непосредственного применения на территории Союза. Модификация консультативных комитетов и более четкое разделение обязанностей и ответственности между различными органами в рамках ЕАЭС и ЕЭК будет способствовать повышению результативности взаимодействия национальных правительств государств-членов ЕАЭС и ЕЭК в процессе принятия управленческих решений и ускорению интеграции экономик Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России в рамках Евразийского экономического союза.

Список источников

1. Решение Коллегии ЕЭК от 02 декабря 2013 г. №283 «О создании Консультативного комитета по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Таможенного союза, внесении изменения в Положение о Консультативном комитете по таможенному регулированию и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза».
2. Решение Коллегии ЕЭК от 28 сентября 2015 г. №128 «О консультативном комитете по налоговой политике и администрированию».
3. Решение Коллегии ЕЭК от 10 ноября 2015 г. №144 «О Положении о консультативном комитете по финансовым рынкам».
4. Решение Коллегии ЕЭК от 02 июня 2016 г. №53 «О Консультативном комитете по информатизации, информационно-коммуникационным технологиям и защите информации».
5. Решение Коллегии ЕЭК от 21 ноября 2016 г. №158 «О Консультативном комитете по функционированию внутренних рынков».
6. Решение Коллегии ЕЭК от 07 февраля 2017 г. №19 «Об утверждении Положения о консультативном комитете по промышленности».
7. Решение Коллегии ЕЭК от 24 апреля

2017 г. №32 «О Положении о Консультативном комитете по естественным монополиям».

8. Решение Коллегии ЕЭК от 24 апреля 2017 г. №37 «О Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер».

9. Решение Коллегии ЕЭК от 09 июля 2018 г. №108 «Об утверждении Положения о Консультативном комитете по транспорту и инфраструктуре».

10. Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2018 г. №215 «О Консультативном комитете по конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию».

11. Положение о Консультативном комитете по торговле (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 07 марта 2012 г. №6).

12. Положение о Консультативном комитете по таможенному регулированию (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 31 мая 2012 г. №52).

13. Положение о Консультативном комитете по электроэнергетике (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 28 июня 2012 г. №194).

14. Положение о Консультативном комитете по нефти и газу (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 28 июня 2012 г. №195).

15. Положение о Консультативном комитете по макроэкономической политике (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. №130).

16. Положение о Консультативном комитете по вопросам предпринимательства (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 25 сентября 2012 г. №171).

17. Положение о Консультативном комитете по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 27 апреля 2015 г. №36 (с учетом Решения Коллегии ЕЭК от 21 ноября 2017 г. №159)).

18. Положение о Консультативном комитете по агропромышленному комплексу (Утверждено Решением Кол-

легии ЕЭК от 19 мая 2015 г. №58).

19. Положение о Консультативном комитете по вопросам защиты прав потребителей государств-членов ЕАЭС (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 25 мая 2015 г. №59).

20. Положение о Консультативном комитете по интеллектуальной собственности (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 3 ноября 2015 г. № 143 (в редакции Решения Коллегии ЕЭК от 29 января 2019 г. №15)).

21. Положение о Консультативном комитете по статистике (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 17 мая 2016 г. №47).

22. Положение о Консультативном комитете по миграционной политике (Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 25 октября 2016 г. №139).

23. Консультативные органы / Официальный сайт ЕЭК. Доступно: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/consultative.aspx> (дата обращения: 23.09.2019).

24. Пилипенко И.В. Влияние Евразийской интеграции на институциональную структуру экономики России // *Экономика и управление: проблемы, решения*, 2019, no. 2, Т.11 (86), с. 3-45.

25. Правовой портал ЕАЭС. Доступно: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru> (дата обращения: 23.09.2019).

26. Comments on the Council's Rules of Procedure. European Council's and Council's Rules of Procedure. General Secretariat of the Council, Brussel: EU, 2016.

27. Hoffmann S. Obstinate or Obsolete? The Fate of the Nation-State and the Case of Western Europe // *Daedalus*, Vol. 95, no. 3, Tradition and Change (Summer, 1966), pp. 862-891.

28. Lindberg L.N. *The Political Dynamics of European Economic Integration*. Stanford: Stanford University Press. London, Oxford University Press, 1963, 367 p.

29. Mitrany D. *The Functional Theory of Politics*. New York, St. Martin's Press, 1975.

30. Moravcsik A. Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalist Approach // *Journal of Common Market Studies*, Vol. 31, Iss. 4, December 1993, pp. 473-524.

INSTITUTIONAL SPECIFICITIES OF INTERACTION BETWEEN THE GOVERNMENTS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION MEMBER STATES AND THE EURASIAN ECONOMIC COMMISSION (PART TWO)

Pilipenko Igor Valeryevich, Cand. Sc. (Geogr.), M.P.A.

Institute for Competitiveness and Integration (RICI), PO Box 25, Moscow, Russia, 115035; e-mail: i-pilipenko@yandex.ru

Purpose: since the pace of integration within the Eurasian Economic Union (EAEU) has slowed down during last five years, this article considers institutional specificities of interaction between the governments of five countries of the EAEU and the Eurasian Economic Commission (EEC) that determine to a great extent the speed and effectiveness of the integration process. *Discussion:* based on neofunctionalism and intergovernmentalism paradigms, the European Union experience with the use of the author's technique of the analysis of institutional structure of economies, we examined functions and competences of 22 consultative committees at the EEC College in the first part of this article. The second part contains the analysis of The rules of procedure and representation of the EAEU member states in these committees. *Results:* to accelerate and improve the efficiency of the decision making process within the EAEU, in the second part of this article, we propose some measures on how to divide powers of different EAEU bodies more clearly and to enhance the institution of consultative committees at the EEC.

Keywords: Eurasian Economic Union, institutions, institutional structure, Eurasian Economic Commission, Russian Federation, EAEU member states, consultative committee.

References

1. Reshenie Kollegii EEK ot 02 dekabrya 2013 g. №283 «O sozdanii Konsultativnogo komiteta po vzaimodeistviyu kontroliruyushchih organov na tamozhennoi granitse Tamozhennogo soyuza, vnesenii izmeneniya v Polozhenie o Konsultativnom komitete po tamozhennomu regulirovaniyu i priznanii utrativshimi silu nekotoryh reshenii Komissii Tamozhennogo soyuza» [Decision of the College of the EEC as of 02 December 2013 No.283 «On creation of the Consultative Committee on interaction of controlling bodies at the customs border of the Customs Union, amendments in the Rules of Procedure of the Consultative Committee on customs regulation and on several decisions of the Commission of the Customs Union that become ineffective»]. (In Russ.)
2. Reshenie Kollegii EEK ot 28 sentyabrya 2015 g. №128 «O konsultativnom komitete po nalogovoi politike i administrirovaniyu» [Decision of the College of the EEC as of 28 September 2015 No.128 «On the

Consultative Committee on tax policy and administration»]. (In Russ.)

3. Reshenie Kollegii EEK ot 10 noyabrya 2015 g. №144 «O Polozhenii o konsultativnom komitete po finansovym ryнкam» [Decision of the College of the EEC as of 10 November 2015 No.144 «On the Rules of Procedure of the Consultative Committee on financial markets»]. (In Russ.)

4. Reshenie Kollegii EEK ot 02 iyunya 2016 g. №53 «O Konsultativnom komitete po informatizatsii, informatsionno-kommunikatsionnym tekhnologiyam i zashchite informatsii» [Decision of the College of the EEC as of 02 June 2016 No.53 «On the Consultative Committee on informatisation, information and communication technologies and information protection»]. (In Russ.)

5. Reshenie Kollegii EEK ot 21 noyabrya 2016 g. №158 «O Konsultativnom komitete po funktsionirovaniyu vnutrennih ryнкov» [Decision of the College of the EEC as of 21 November 2016 No.158 «On the Consultative Committee on functioning of internal markets»]. (In Russ.)

6. Reshenie Kollegii EEK ot 07 fevralya 2017 g. №19 «Ob utverzhdenii Polozheniya o konsultativnom komitete po promyshlennosti» [Decision of the College of the EEC as of 07 February 2017 No.19 «On approval of the Rules of Procedure of the Consultative Committee on industries»]. (In Russ.)

7. Reshenie Kollegii EEK ot 24 aprelya 2017 g. №32 «O Polozhenii o Konsultativnom komitete po estestvennym monopoliyam» [Decision of the College of the EEC as of 24 April 2017 No.32 «On the Rules of Procedure of the Consultative Committee on natural monopolies»]. (In Russ.)

8. Reshenie Kollegii EEK ot 24 aprelya 2017 g. №37 «O Konsultativnom komitete po tekhnicheskomu regulirovaniyu, primeneniyu sanitarnyh, veterinarnyh i fitosanitarnyh mer» [Decision of the College of the EEC as of 24 April 2017 No.37 «On the Consultative Committee on technical regulation, implementation of sanitary, veterinary and phytosanitary measures»]. (In Russ.)

9. Reshenie Kollegii EEK ot 09 iyulya 2018

g. №108 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Konsultativnom komitete po transportu i infrastrukture» [Decision of the College of the EEC as of 09 July 2018 No.108 «On approval of the Rules of Procedure of the Consultative Committee on transport and infrastructure»]. (In Russ.)

10. Reshenie Kollegii EEK ot 25 dekabrya 2018 g. №215 «O Konsultativnom komitete po konkurentnoi politike, antimonopolnomu regulirovaniyu i gosudarstvennomu tse-novomu regulirovaniyu» [Decision of the College of the EEC as of 25 December 2018 No.215 «On the Consultative Committee on competition policy, antimonopoly regulation and state price regulation»]. (In Russ.)

11. Polozhenie o Konsultativnom komitete po trgovle (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 07 marta 2012 g. №6) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on trade (approved by Decision of the EEC College as of 07 March 2012 No.6)]. (In Russ.)

12. Polozhenie o Konsultativnom komitete po tamozhennomu regulirovaniyu (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 31 maya 2012 g. №52) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on customs regulation (approved by Decision of the EEC College as of 31 May 2012 No.52)]. (In Russ.)

13. Polozhenie o Konsultativnom komitete po elektroenergetike (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 28 iyunya 2012 g. №194) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on electric power industry (approved by Decision of the EEC College as of 28 June 2012 No.194)]. (In Russ.)

14. Polozhenie o Konsultativnom komitete po nefti i gazu (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 28 iyunya 2012 g. №195) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on oil and natural gas (approved by Decision of the EEC College as of 28 June 2012 No.195)]. (In Russ.)

15. Polozhenie o Konsultativnom komitete po makroekonomicheskoi politike (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 16 avgusta 2012 g. №130) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on macroeconomic policy (approved by Decision of the EEC College as of 16 August 2012 No.130)]. (In Russ.)

16. Polozhenie o Konsultativnom komitete po voprosam predprinimatelstva (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 25 sentyabrya 2012 g. №171) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on entrepreneurship issues (approved by Decision of the EEC College as of 25 September 2012 No.171)]. (In Russ.)
17. Polozhenie o Konsultativnom komitete po voprosam sotsialnogo obespecheniya, soblyudeniya pensionnyh prav, okazaniya meditsinskoj pomoshchi i professionalnoi deyatel'nosti trudyashchihsya gosudarstv-chlenov EAES (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 27 aprelya 2015 g. №36 (s uchetom Resheniya Kollegii EEK ot 21 noyabrya 2017 g. №159) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on issues of social care, pension rights, medical assistance and professional activities of labour force of the EAEU member states (approved by Decision of the EEC College as of 27 April 2015 No.36 (taking into account Decision of the EEC College as of 21 November 2017 No.159)]. (In Russ.)
18. Polozhenie o Konsultativnom komitete po agropromyshlennomu kompleksu (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 19 maya 2015 g. №58) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on agribusiness (approved by Decision of the EEC College as of 19 May 2015 No.58)]. (In Russ.)
19. Polozhenie o Konsultativnom komitete po voprosam zashchity prav potrebitel'ei gosudarstv-chlenov EAES (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 25 maya 2015 g. №59) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on issues of consumer rights protection of the EAEU member states (approved by Decision of the EEC College as of 25 May 2015 No.59)]. (In Russ.)
20. Polozhenie o Konsultativnom komitete po intellektualnoi sobstvennosti (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 3 noyabrya 2015 g. № 143 (v redaktsii Resheniya Kollegii EEK ot 29 yanvary 2019 g. №15) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on intellectual property (approved by Decision of the EEC College as of 03 November 2015 No.143 (as amended by Decision of the EEC College as of 29 January 2019 No.15)]. (In Russ.)
21. Polozhenie o Konsultativnom komitete po statistike (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 17 maya 2016 g. №47) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on statistics (approved by Decision of the EEC College as of 17 May 2016 No.47)]. (In Russ.)
22. Polozhenie o Konsultativnom komitete po migratsionnoi politike (Utverzhdeno Resheniem Kollegii EEK ot 25 oktyabrya 2016 g. №139) [Rules of Procedure of the Consultative Committee on migration policy (approved by Decision of the EEC College as of 25 October 2016 No.139)]. (In Russ.)
23. Konsultativnye organy [Consultative bodies]. The official website of the Eurasian Economic Commission. (In Russ.) Available at: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/consultative.aspx> (accessed: 23.09.2019). (In Russ.)
24. Pilipenko I.V. Vliyaniye Evraziyskoy integratsii na institutsionalnyuyu strukturu ekonomiki Rossii [The Impact of Eurasian Integration on the Institutional Structure of the Economy of Russia]. *Ekonomika i upravleniye: problemy, resheniya*, 2019, no. 2, Vol. 11 (86), pp. 3-45. (In Russ.)
25. Pravovoi portal EAES [The Legal portal of the EAEU]. (In Russ.) Available at: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru> (accessed: 23.09.2019).
26. Comments on the Council's Rules of Procedure. European Council's and Council's Rules of Procedure. General Secretariat of the Council, Brussel: EU, 2016.
27. Hoffmann S. Obstinate or Obsolete? The Fate of the Nation-State and the Case of Western Europe. *Daedalus*, Vol. 95, no. 3, Tradition and Change (Summer, 1966), pp. 862-891.
28. Lindberg L.N. *The Political Dynamics of European Economic Integration*. Stanford: Stanford University Press, London, Oxford University Press, 1963.
29. Mitrany D. *The Functional Theory of Politics*. New York, St. Martin's Press, 1975.
30. Moravcsik A. Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalist Approach. *Journal of Common Market Studies*, Vol. 31, Is. 4, December, 1993, pp. 473-524.