
АНТИКРИЗИСНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА И В ПЕРСПЕКТИВЕ

Франовская Галина Николаевна, канд. экон. наук, доц.
Долматович Александр Юрьевич, маг.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж,
Россия, 394018, e-mail: fgnvrn@yandex.ru; dolmatovich96@mail.ru

Цель: анализ зарубежных и российских антикризисных программ поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях распространения пандемии коронавирусной инфекции. *Обсуждение:* систематизация и структурирование существующих программ поддержки наиболее пострадавших сфер деятельности в малом и среднем бизнесе в Китае, США, Великобритании и России. В настоящее время во всех проанализированных документах, отражающих меры поддержки малого и среднего бизнеса, заметен акцент на предоставление финансовых преференций: бюджетных кредитов и гарантий, субсидий; отсрочек по уплате налогов и других обязательных платежей. Особое внимание уделяется поддержке выплаты заработной платы сотрудникам фирм. Данные меры носят преимущественно «поддерживающий» характер. В проанализированных документах не удалось установить форм поддержки малого бизнеса, связанных с необходимостью изменения профиля деятельности многих предприятий в «постпандемический» период. *Результаты:* предложены наиболее актуальные в среднесрочном плане формы поддержки малого и среднего бизнеса в России в «постпандемический» период.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, предпринимательство, поддержка малого и среднего бизнеса, пандемия коронавируса, антикризисные программы и мероприятия.

DOI: 10.17308/meps.2020.7/2404

Введение

Стремительно распространяющаяся коронавирусная инфекция и режим самоизоляции наносят существенный ущерб экономике всех стран. Аналитики всех стран прогнозируют, что влияние пандемии будет иметь более масштабные последствия, чем финансовый кризис 2008 года. Так, еще в феврале экономистами аналитической компании Oxford Economics было установлено, что в условиях пандемии общемировой ВВП в 2020 году сокра-

тится на \$1,1 трлн (1,3%). Они уверены, что ущерб от глобальной пандемии станет очень острым шоком для мировой экономики [10].

При этом ограничения в наибольшей степени опасны для малого и среднего бизнеса, не располагающего ресурсами, которые можно сохранить для предпринимательской деятельности в зарезервированном виде. Вызванный кризис несоразмерно затронет малые и средние предприятия (МСП), уязвимые к шоку спроса и предложения (в отношении их ликвидности) с серьезным риском того, что более 50% субъектов малого и среднего бизнеса не выживут в ближайшие несколько месяцев [15].

В связи с этим организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) представила перечень мероприятий, направленных на развитие и поддержку сектора малого и среднего бизнеса в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Анализ и обобщение антикризисных государственных мероприятий в США, Великобритании и Китае

В США осуществление государственной поддержки МСП в условиях пандемии в рамках принятого Закона «О коронавирусной помощи, помощи и экономической безопасности» (CARES), в рамках которого выделено 350 миллиардов долларов, направленных на помощь малым предприятиям с целью сохранения занятости работников в условиях пандемического и экономического спада. Эта инициатива, известная как «Программа защиты зарплат» (Paycheck Protection Program), предоставляет малым предприятиям гарантированные на 100% федеральным правительством кредиты. Следует отметить, что данные кредиты могут быть безвозвратными, если заемщики сохраняют свои платежные ведомости во время кризиса или восстановят их впоследствии. Данная программа доступна для использования до 30 июня 2020 года, однако правительство рекомендует заемщикам подавать заявки как можно раньше, учитывая ограниченное количество финансовых ресурсов [11].

В рамках программы предпринимателям предоставляются ссуды (до 2,5 среднемесячного расхода на заработную плату) на сумму не более 10 млн долларов с учетом соблюдения трех условий: отсрочка платежей на шесть месяцев; фиксированная процентная ставка (1,00%); срок погашения кредита – два года.

В программе также определены следующие затраты на заработную плату, на которые распространяется действие закона:

Для работодателей и индивидуальных предпринимателей, независимых подрядчиков и самостоятельно занятых лиц, чистый доход которых не более 100 000 долларов в год: заработная плата; выплата наличных чаевых; оплата отпуска, родительского, семейного, медицинского или больничного листа; разрешение на увольнение; оплата медицинского обслуживания и пенсионных пособий; уплата государственного или местного налога, начисленного на оплату труда работника.

Соблюдение условия безвозвратности кредита осуществляется, если заемщик потратил на следующие статьи в течение 8-недельного периода, начинающегося с даты выдачи кредита: расходы на заработную плату; проценты по ипотечному обязательству, возникшие в ходе деятельности предприятия; арендные и коммунальные платежи; проценты по другим долговым обязательствам, возникшим до 15 февраля 2020 года [13].

В Великобритании поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с мероприятиями, реализуемыми Департаментом по бизнесу, энергетике и промышленной стратегии; Министерством жилищного строительства, общин и местного самоуправления; Министерством доходов и таможи. К этим мероприятиям относятся:

Оплата заработной платы сотрудников.

Предоставление компенсации работникам, пострадавшим от коронавируса, в размере 80% от их заработной платы, а также осуществление взносов в фонд национального страхования и пенсионных взносов.

Выплата пособия по болезни. Реализована система обязательного возмещения расходов на оплату больничных касс, где работодатель сможет выплатить пособия нынешним или бывшим сотрудникам за периоды болезни, начинающиеся 13 марта 2020 года и после этой даты.

Отсрочка уплаты НДС по следующим платежам: ежеквартальные и ежемесячные платежи по возврату НДС за периоды, заканчивающиеся в феврале, марте и апреле; платежи по счету в период с 20 марта 2020 года по 30 июня 2020 года; ежегодные бухгалтерские авансовые платежи, подлежащие оплате в период с 20 марта 2020 года по 30 июня 2020 года.

Освобождение от уплаты деловых тарифов за период с 2020 по 2021 год, если в собственности предпринимателя находится: магазин; ресторан, кафе, бар или паб; кинотеатр или концертная площадка; собственность для собраний или отдыха (спортивный клуб, тренажерный зал или спа); собственность гостеприимства (гостиница, гостевой дом или жилье с самообслуживанием).

Предоставление грантов для малого бизнеса и создание грантового фонда розничной торговли, гостиничного бизнеса и отдыха – субсидирование 80% торговой прибыли самозанятых (но не более 2500 фунтов стерлингов в месяц)

Мероприятия по поддержке малого и среднего бизнеса: кредитование бизнеса в случае прерывания его деятельности из-за коронавируса на сумму до 5 млн фунтов стерлингов на срок до 6 лет; выдача конвертируемых кредитов на сумму от 125 тыс. до 5 млн фунтов стерлингов инновационным компаниям, которые испытывают трудности с финансированием из-за вспышки коронавируса; реализация схемы возвратов кредитов, которая может МСП занимать от 2000 до 50 000 фунтов стерлингов.

Поддержка крупного бизнеса путем предоставления кредитов на сум-

му 25-50 млн фунтов стерлингов (в зависимости от их оборота) и покупки их краткосрочной задолженности государством [12].

Государственная поддержка малого предпринимательства в Китае в период распространения пандемии реализуется посредством широкого спектра мероприятий, направленных на преодоление экономических последствий коронавирусной инфекции для бизнеса, реализуемая центральными и региональными властями. Среди основных мер поддержки небольшого бизнеса следует выделить следующие блоки.

Прямые и косвенные налоговые меры поддержки: налоговые банковские льготы для корпоративных и розничных клиентов, МСП, страховых компаний; освобождение от уплаты НДС компаний, предоставляющих медицинские услуги, питание, проживание, общественный транспорт, услуги доставки, некоторые персональные услуги на неограниченный срок; льготы по НДС для компаний, производящих медикаменты, используемых для борьбы с коронавирусом; перенос налоговых убытков (от пяти до восьми лет) для сильно пострадавших компаний.

Меры по поддержке занятости: сокращение выплат на социальное страхование; ежемесячные выплаты пострадавшим от коронавирусной инфекции; отсрочка выплаты взносов социального страхования; возмещение страховых взносов по безработице в крупных городах.

Меры экономического стимулирования: поддержание ликвидности банковской системы; предоставление льготных кредитов компаниям, активно участвующим в борьбе с эпидемией; поэтапное снижение и освобождение от сборов на корпоративное социальное страхование и реализация политики отсрочки платежей жилищного фонда предприятиями; снижение процентной ставки для первоклассных заемщиков до 4,05%; снижение норматива обязательных резервов.

Индивидуальные меры, направленные на снижение влияния коронавируса и предоставляемые в целях экспорта медикаментов, облегчения таможенного оформления, беспрошльного ввоза благотворительных товаров, предоставления отложенных налоговых платежей, поддержки предприятий торговли [14].

Особенности государственного регулирования поддержки предпринимательской деятельности в период распространения коронавирусной инфекции в России

В условиях пандемии и закрытых внешних границ российские предприниматели вынуждены адаптироваться к сложившейся ситуации. Нерабочие дни с сохранением заработной платы, необходимость выплачивать налоги и арендную плату привели бы к тяжелым потерям для бизнеса и, как следствие, финансовой нестабильности в стране, если бы не антикризисные мероприятия и программы государственной поддержки.

На данный момент в России формируются инструменты поддержки в условиях распространения коронавирусной инфекции, реализуемые боль-

шим количеством государственных органов. Правительством, Государственной Думой, Министерством экономического развития Российской Федерации разработан целый комплекс мероприятий по поддержке предпринимательства в период распространения коронавирусной инфекции.

Систематизируем эти мероприятия.

1. Налоговые послабления.

При определении налогооблагаемой прибыли субъектов малого и среднего предпринимательства не будут учитываться субсидии, направленные на борьбу с коронавирусом. Также в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для субъектов малого и среднего бизнеса будут реализованы мероприятия по снижению нагрузки для участников государственных закупок: упрощение закупочных процедур, уменьшение размера обеспечения контракта [6]. Минимум на полгода будут перенесены сроки уплаты некоторых налогов для субъектов малого и среднего бизнеса.

2. Снижение страховых взносов на фонд оплаты труда работников почти в два раза и перенос сроков их уплаты на 4-6 месяцев.

3. Временная приостановка проверок бизнеса. После 1 мая органы власти должны будут исключить из своих планов проведения проверок субъектов малого и среднего бизнеса и сократить число плановых проверок всего бизнеса на 70%, с 380 тыс. плановых проверок до 116 тыс. [1, 2].

4. Государственное обеспечение кредитов на выплату заработной платы.

Каждый пострадавший от пандемии предприниматель сможет взять в банке беспроцентный кредит для выплаты зарплаты сотрудникам, в размере минимального размера оплаты труда (12130 руб.) на одного сотрудника. С 2021 года данное мероприятие также позволит предоставлять кредиты одними регионами другим в рамках горизонтального бюджетирования [4].

5. Производство в исправительных учреждениях ФСИН.

Предоставляется возможность для заключения договоров между субъектами малого и среднего предпринимательства и уголовно-исполнительной системой, в рамках которой будет производиться выпуск продукции первой необходимости в условиях пандемии. Обязательными для использования данного закона являются три условия: использование предоставленной инфраструктуры с привлечением труда осужденных; запрещение субаренды, передачи прав по такому договору, залог арендных прав; заключение договора происходит без проведения конкурсов и аукционов [3].

6. Обеспечение гибкости бюджетного процесса. Выделение необходимых средств без поправок в бюджет, направленных на борьбу с коронавирусной инфекцией. Реализация этого направления позволяет использовать средства резервного фонда страны для профилактики коронавирусной

инфекции и реагировать на возникающие риски. Отдельного внимания заслуживают мероприятия, позволяющие регионам осуществлять дополнительное финансовое обеспечение субъектов малого и среднего бизнеса и населения, с целью преодоления проблем, связанных с распространением пандемии за счет создания Комиссии Федерального Собрания по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде [5].

7. Отсрочка переоформления разрешительных документов. Субъектам малого и среднего бизнеса позволено не переоформлять разрешительные документы, поэтому для его эффективной реализации лицам, имеющим лицензии или иные разрешения, предоставляется их автоматическое продление, изменение сроков прохождения этих процедур или отсрочки [7].

8. Субсидирование затрат и налоговые каникулы для туроператоров, понесших потери в связи с появлением коронавируса, внесенных в Единый федеральный реестр туроператоров [8].

9. Предоставление безвозмездных субсидий субъектам малого предпринимательства, наиболее пострадавшим в условиях текущей пандемии. Субсидия несет в себе частичную компенсацию затрат субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников [9].

10. Предоставление льгот или освобождение от платежей за аренду государственного имущества субъектам МСП в наиболее пострадавших от пандемии отраслях.

Заключение

Последствия пандемии будут проявляться для субъектов небольшого бизнеса ещё не один год. На данный момент нет хотя бы приблизительного представления о потерях сектора малого и среднего предпринимательства в этих кризисных условиях. Все перечисленные мероприятия, несомненно, помогут предпринимателям постепенно справиться с последствиями столь мощного форс-мажорного обстоятельства, но этого явно недостаточно для восстановления предпринимательского сектора. Налоговые и кредитные каникулы закончатся, и предпринимателям придётся столкнуться с реальностью, в которой может возникнуть необходимость перепрофилирования бизнеса.

Поэтому, по нашему мнению, на данный момент актуализируется важность тех форм поддержки предпринимателей, которые потеряли свою значимость в последние годы. Этими необходимыми мероприятиями должны стать: создание условий для расширения возможностей безвозмездного получения информационной, консультационной поддержки представителей малого, и среднего бизнеса; обеспечение возможности их обучения, переобучения и повышения квалификации (особенно дистанционного); помощь в освоении знаний о новых рынках, продуктах, стратегиях, производственных процессах и процессах обслуживания и т.д. В данной ситуации повыша-

ется также роль наставничества среди предпринимателей, обмен опытом, проведение бесплатных семинаров с представителями финансовых, налоговых и инвестиционных структур.

Список источников

1. Власти выдадут долговые гарантии компаниям на борьбу с кризисом. Доступно: <https://www.rbc.ru/economics/25/03/2020/5e7b0b6c9a7947bf1ac40ded> (дата обращения: 25.04.2020).
2. Временная приостановка проверок малого и среднего бизнеса // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48372/> (дата обращения: 25.04.2020).
3. В исправительных учреждениях будет проще наладить производство масок // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48381/> (дата обращения: 25.04.2020).
4. Кредиты предприятий для выплаты зарплаты сотрудникам обеспечит государство // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48380/> (дата обращения: 25.04.2020).
5. Как новый закон обеспечит гибкость бюджетного процесса // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48382/> (дата обращения: 25.04.2020).
6. Налоговые послабления в связи с распространением коронавируса: кому они помогут? // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48341/> (дата обращения: 25.04.2020).
7. Отсрочка переоформления разрешительных документов для бизнеса: что изменилось? // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48385/> (дата обращения: 25.04.2020).
8. Утверждены правила, по которым туроператоры смогут возместить затраты из-за COVID-19 // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48394/> (дата обращения: 25.04.2020).
9. Утверждены новые правила предоставления субсидий бизнесу // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Доступно: <http://duma.gov.ru/news/48398/> (дата обращения: 25.04.2020).
10. Coronavirus pandemic could cut world GDP by \$1tn // Oxford Economics. Доступно: https://www.oxfordeconomics.com/myoxford/publications/540003?utm_content=117975206&utm_medium=social&utm_source=twitter&hss_channel=tw-174586205/ (дата обращения: 25.04.2020).
11. Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act: What Small Businesses Need to Know // U.S. Chamber of Commerce. Доступно: <https://www.uschamber.com/co/start/strategy/cares-act-small-business-guide/> (дата обращения: 25.04.2020).
12. Financial support for businesses during coronavirus (COVID-19) // UK government. Доступно: <https://www.gov.uk/government/collections/financial-support-for-businesses-during-coronavirus-covid-19#paying-your-employees> (дата обращения: 25.04.2020).
13. Guide to Small Business COVID-19 Emergency Loans // U.S. Chamber of Commerce. Доступно: <https://www.uschamber.com/report/guide-small-business-covid-19-emergency-loans> (дата обращения: 25.04.2020).
14. Government and institution measures in response to COVID-19 (China) // KPMG International. Доступно: <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/china-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (дата обращения: 25.04.2020).
15. Tackling coronavirus (COVID-19) – Contributing to a global effort. SME Policy Responses // Organisation for Economic Cooperation and Development. Доступно: https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=119_119680-di6h-3qgi4x&title=Covid-19_SME_Policy_Responses (дата обращения: 25.04.2020).

ANTI-CRISIS SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES DURING THE CORONAVIRUS PANDEMIC AND IN THE FUTURE

Franovskaya Galina Nikolaevna, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.
Dolmatovich Aleksander Yur'evich, M. Sc.

Voronezh State University, Universitetskaya sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: fgivr@mail.ru; dolmatovich96@mail.ru

Purpose: analysis of foreign and Russian anti-crisis programs to support small and medium-sized enterprises in the context of the spread of the coronavirus pandemic. *Discussion:* systematization and structuring of existing support programs for the most affected areas of activity in small and medium-sized businesses in China, USA, Great Britain and Russia. Currently, all the documents analyzed, reflecting support measures for small and medium-sized businesses, emphasize the provision of financial preferences: budget loans and guarantees, subsidies; Deferred payment of taxes and other mandatory payments. Particular attention is paid to support the payment of salaries to employees of firms. These measures are predominantly of a «supportive» nature. In the analyzed documents, it was not possible to establish forms of support for small businesses related to the need to change the profile of activities of many enterprises during the «post-pandemic» period. *Results:* the most relevant forms of support of small and medium business in Russia in the medium-term plan during the «post-pandemic» period are offered.

Keywords: small and medium-sized businesses, entrepreneurship, support for small and medium-sized businesses, coronavirus pandemic, anti-crisis programs and activities.

References

1. Authorities will issue debt guarantees to companies to fight the crisis. Available at: <https://www.rbc.ru/economics/25/03/2020/5e7b0b6c9a7947bf1ac40ded> (accessed: 25.04.2020).
2. Temporary suspension of inspections of small and medium business // The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48372/> (accessed: 25.04.2020).
3. In correctional institutions would be easier to build the production of masks // The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48381/> (accessed: 25.04.2020).
4. Loans to enterprises for paying salaries of employees will provide the state // The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48380/> (accessed: 25.04.2020).
5. How the new law will ensure flexibility of the budget process // The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48382/> (accessed: 25.04.2020).

6. Tax breaks in connection with the spread of coronavirus: who will they help? // The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48341/> (accessed: 25.04.2020).

7. Postponing the renewal of business permits: what has changed? // State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48385/> (accessed: 25.04.2020).

8. Approved the rules by which the tour operators will prob be able to shift the costs due COVID-19 // The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48394/> (accessed: 25.04.2020).

9. Approved new rules for granting subsidies to business // The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. Available at: <http://duma.gov.ru/news/48398/> (accessed: 25.04.2020).

10. Coronavirus pandemic could cut world GDP by \$1tn // Oxford Economics. Available at: https://www.oxfordeconomics.com/myoxford/publications/540003?utm_content=117975206&utm_medium=social&utm_source=twitter&hss_channel=tw-174586205/ (accessed: 25.04.2020).

11. Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act: What Small Busi-nesses Need

to Know // U.S. Chamber of Commerce. Available at: <https://www.uschamber.com/co/start/strategy/cares-act-small-business-guide/> (accessed: 25.04.2020).

12. Financial support for businesses during coronavirus (COVID-19) // UK government. Available at: <https://www.gov.uk/government/collections/financial-support-for-businesses-during-coronavirus-covid-19#paying-your-employees> (accessed: 25.04.2020).

13. Guide to Small Business COVID-19 Emergency Loans // U.S. Chamber of Commerce. Available at: <https://www.uschamber.com/report/guide-small-business-covid-19-emergency-loans> (accessed: 25.04.2020).

14. Government and institution measures in response to COVID-19 (China) // KPMG International. Available at: <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/china-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (accessed: 25.04.2020).

15. Tackling coronavirus (COVID-19) - Contributing to a global effort. SME Policy Responses // Organisation for Economic Co-operation and Development. Available at: https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=119_119680-di6h3qgi4x&title=Covid-19_SME_Policy_Responses (accessed: 25.04.2020).