
АНАЛИЗ РАСЧЕТОВ ПО ОПЛАТЕ ТРУДА С МЕДИЦИНСКИМ ПЕРСОНАЛОМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПЕРИОД НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19

Головин Сергей Владимирович^{1,2}, канд. техн. наук, нач. контр.-ревиз. отдела

Анисимова Наталья Николаевна^{1,2}, ведущий консультант контр.-ревиз. отдела, маг.

Созонова Светлана Николаевна¹, ст. инспектор контр.-ревиз. отдела

Уразова Елена Александровна², маг.

¹ Департамент здравоохранения Воронежской области, ул. Красноармейская, 52д, Воронеж, Россия, 394006; e-mail: golovin@econ.vsu.ru; nettle2011@mail.ru; sozonova.svetlana.70@mail.ru

² Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: urazova.1977@mail.ru

Цель: изучить нормативное регулирование оплаты труда и провести анализ расчетов по оплате труда медицинского персонала государственных медицинских организаций, участвующих в борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, на примере системы здравоохранения Воронежской области. *Обсуждение:* в статье представлена информация о мерах государственной поддержки, направленных на материальное стимулирование медицинских и иных работников. Проведен анализ нарушений и недостатков, выявленных контрольными органами в медицинских учреждениях Воронежской области, по итогам проверок осуществления данного материального стимулирования. Уделено внимание перечню контрольных процедур, которые будут способствовать недопущению подобных нарушений. *Результаты:* проведённый анализ показал незначительное увеличение среднего темпа прироста заработной платы по категориям персонала медицинских работников Воронежской области.

Ключевые слова: пандемия, новая коронавирусная инфекция, фонд оплаты труда, государственные медицинские организации, внешний контроль, внутренний контроль, контрольные процедуры.

DOI: 10.17308/meps.2021.4/2574

Введение

Распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 затронуло большинство стран мира. Всемирная организация здравоохранения еще 11 марта 2020 г. признала распространение коронавируса пандемией. Она затронула все сферы общественной жизни большинства государств. При этом важно оценить и то, как распространение коронавируса COVID-19 повлияло на само здравоохранение – прежде всего с точки зрения его возможности эффективно реагировать на ситуацию с распространением коронавируса [12].

В конце января 2020 г. на территории Российской Федерации были выявлены первые случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, в связи с чем в субъектах РФ проведены масштабные мероприятия по поддержке санитарно-эпидемиологического благополучия населения. С 19 марта 2020 г. режим повышенной готовности из-за угрозы распространения коронавируса был введен во всех регионах страны.

Основные мероприятия по снижению риска инфицирования были сведены к следующему:

- изданию нормативных правовых актов, направленных на регулирование деятельности учреждений в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции;
- созданию ограничительных мер;
- выделению финансовых средств, направленных на выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам, принимающим участие в лечении пациентов с новой коронавирусной инфекцией;
- проведению тестирований на коронавирус;
- мобилизации системы здравоохранения – перепрофилирование коек в медицинских учреждениях для содержания пациентов с новой коронавирусной инфекцией, обеспечение оборудованием, для подготовки коечной сети, обеспечение медикаментами, кислородом, медицинскими изделиями, средствами индивидуальной защиты и др.;
- финансированию строительства специализированных центров для лечения людей, у которых были выявлены инфекционные заболевания.

Методология исследования

В ходе данного исследования применялись методы анализа, сравнения, группировки, обобщения.

Нормативно-правовое регулирование оказания медицинской деятельности в условиях пандемии

В табл. 1 приведены нормативные правовые акты, регулировавшие деятельность медицинских организаций в 2020 г., в части выделения финансовых средств работникам, принимающим участие в лечении пациентов с коронавирусной инфекцией, на уровне федерального центра, конкретного субъекта РФ – Воронежской области и органа исполнительной вла-

сти – департамента здравоохранения Воронежской области (далее – ДЗ ВО).

Таблица 1

Перечень нормативных правовых актов, являющихся основанием для выделения финансовых средств на оплату труда медицинских работников, принимающих участие в лечении пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19

№ п/п	Реквизиты нормативного акта
Федеральные нормативные акты	
1.	Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»
2.	Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»
3.	Постановление Правительства РФ от 30.10.2020 № 1762 «О государственной социальной поддержке в 2020-2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации»
Нормативные акты Воронежской области	
4.	Постановление правительства Воронежской области от 13.04.2020 № 316 «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»
5.	Постановление правительства Воронежской области от 01.11.2020 № 1016 «Об установлении выплат стимулирующего характера работникам, обеспечивающим оказание медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

№ п/п	Реквизиты нормативного акта
6.	Постановление правительства Воронежской области от 30.11.2020 № 1047 «Об утверждении Правил распределения субсидии на осуществление в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам»
Нормативные акты ДЗ ВО	
7.	Приказ ДЗ ВО от 13.04.2020 № 664 «Об утверждении порядка установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-2019), и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в бюджетных, автономных и казенных медицинских учреждениях, подведомственных департаменту здравоохранения Воронежской области»
8.	Приказ ДЗ ВО от 22.04.2020 № 733 «Об утверждении порядка установления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации»
9.	Приказ ДЗ ВО от 17.11.2020 № 2220 «Об утверждении порядка осуществления дополнительных выплат стимулирующего характера работникам, обеспечивающим оказание медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»
10.	Приказ ДЗ ВО от 27.11.2020 № 2320 «Об утверждении порядка осуществления дополнительных выплат стимулирующего характера работникам, обеспечивающим оказание медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»

Источником финансового обеспечения данных стимулирующих выплат являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, которые выделены субъектам РФ в пределах лимитных обязательств, доведенных в установленном порядке до Минздрава России. Следует отметить, что в субъектах РФ самостоятельно устанавливается свой размер стимулирующих выплат.

Также нормативными актами правительства Воронежской области и ДЗ ВО определялись: перечень должностей медицинских работников и наименования структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера, размер и срок предоставления данных выплат [11].

Анализ расчетов по оплате труда медицинского персонала

Государственные медицинские организации в чрезвычайно сложных условиях пандемии, когда фактически сокращено плановое оказание медицинской помощи, и как следствие невозможно выполнение плановых показателей программы государственных гарантий, отменен прием по платным

медицинским услугам, оказались в тяжелой ситуации, связанной с риском снижения уровня заработной платы, задержек и т.д. Вместе с тем Указом Президента РФ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрено обеспечить повышение заработной платы медицинских работников [9].

В период перепрофилирования целого ряда государственных медицинских организаций в центры по оказанию специализированной медицинской помощи больным с новой коронавирусной инфекцией в отношении большого количества персонала были оформлены простои, части сотрудников временно рамках действующих трудовых отношений поручена другая работа и т.д. Реальная оценка произошедших изменений весьма затруднена и осложнена, т.к. средний уровень заработной платы в целом по региону может оказаться не снижен, а даже увеличен благодаря установленным федеральным выплатам стимулирующего характера.

В табл. 2 отражен установленный размер стимулирующих выплат по категориям медицинского персонала Воронежской области по состоянию на 31 октября 2020 г.

Таблица 2

Установленный размер стимулирующих выплат по категориям медицинского персонала Воронежской области по состоянию на 31.10.2020 г.

Категория работников	Величина выплат	
	На медицинских работников (пост. Прав. РФ № 415)	На медицинских и иных работников (пост. Прав. РФ № 484)
Врачам, оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях	27 951,0	80 000
Врачам скорой медицинской помощи	22 360,8	50 000
Врачам подразделений, оказывающим первичную медико-санитарную помощь	22 360,8	X
Среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях	13 975,5	50 000
Среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи	11 180,4	25 000
Среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднему медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов	11 180,4	X

Категория работников	Величина выплат	
	На медицинских работников (пост. Прав. РФ № 415)	На медицинских и иных работников (пост. Прав. РФ № 484)
Фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи, младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания первичной медико-санитарной помощи	5 590,2	25 000
Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях	8 385,3	25 000
Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания первичной медико-санитарной помощи	5 590,2	X
Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания скорой медицинской помощи	X	25 000
Водителям скорой медицинской помощи	X	25 000
Иной персонал, обеспечивающий оказание скорой медпомощи (водители автомобилей скорой, санитары)	5 590,2	X

Анализ начисления заработной платы медицинского персонала за период 2019-2020 гг. представлен на рис. 1. Показателем, характеризующим уровень оплаты труда, является средняя заработная плата, информация о которой ежеквартально актуализируется территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области и публикуется на официальных ресурсах.

Анализ показателей, отраженных на рис. 1, показал, что начисление стимулирующих выплат персоналу, принимающему участие в оказании медицинской помощи пациентам с COVID-19, в 2020 г. повлияло на положительную динамику уровня средней заработной платы.

Средний абсолютный прирост заработной платы ($\Delta\bar{y}$) медицинского персонала представим в виде формулы:

$$\Delta\bar{y} = \frac{y_n - y_0}{n - 1},$$

где y_n – конечный размер средней заработной платы в анализируемом периоде; y_0 – начальный размер средней заработной платы; n – количество уровней ряда динамики.

Далее на рис. 2 отражено графическое изображение среднего абсолютного прироста заработной платы медицинского персонала Воронежской области в 2020 г.

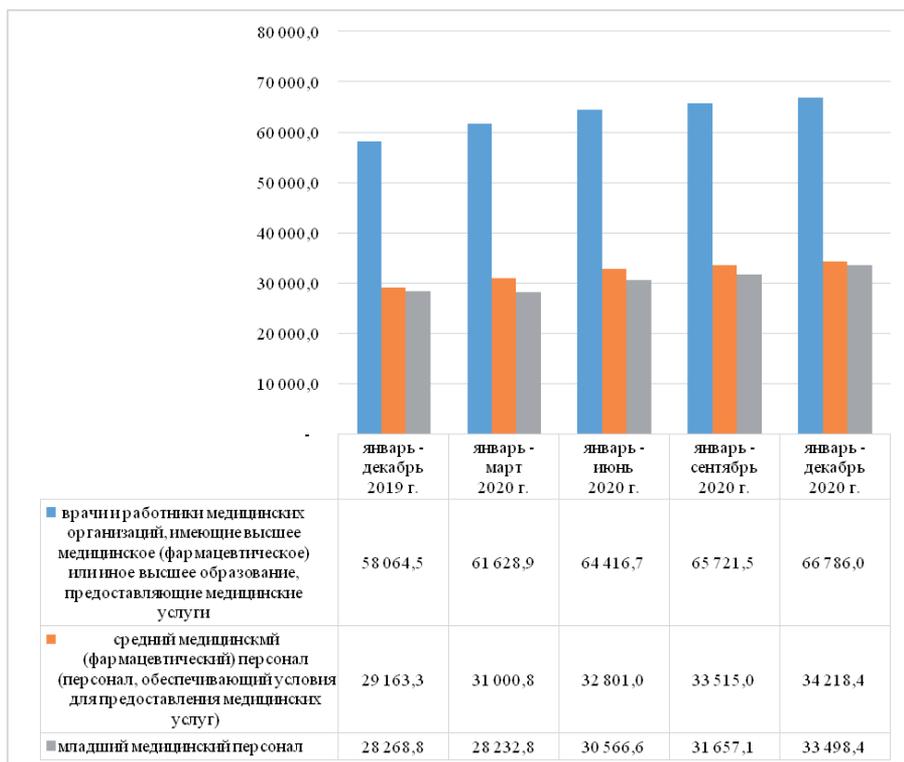


Рис. 1. Диаграмма динамики средней заработной платы по категориям медицинского персонала в Воронежской области в период с 2019 по 2020 г.

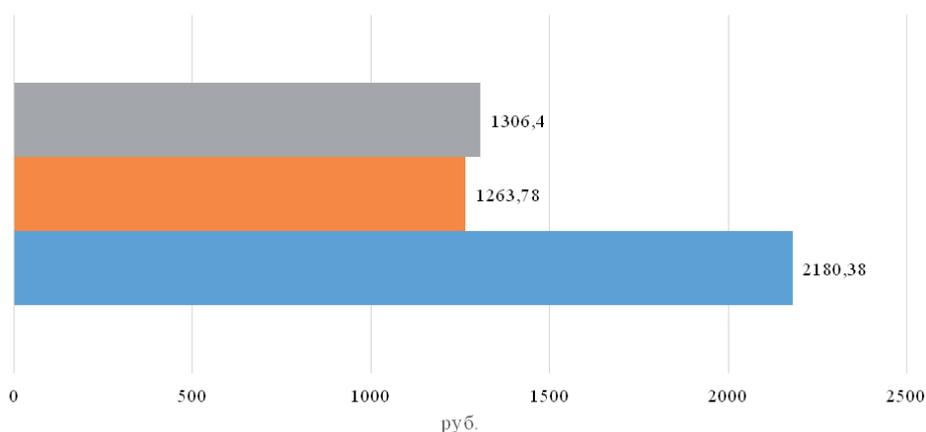


Рис. 2. Средний абсолютный прирост заработной платы медицинского персонала Воронежской области в 2020 г.

В целях оценки интенсивности изменения оплаты труда медицинских работников используем формулу расчета прогноза по средним темпам роста:

$$T_p = \sqrt[n-1]{\frac{y_n}{y_0}} * 100\% ,$$

где T_p – средний коэффициент интенсивности изменения оплаты труда; y_n – конечный размер средней заработной платы; y_0 – начальный размер средней заработной платы; n – количество показателей динамического ряда.

На рис. 3 приведены данные о темпе роста оплаты труда медицинских работников Воронежской области.

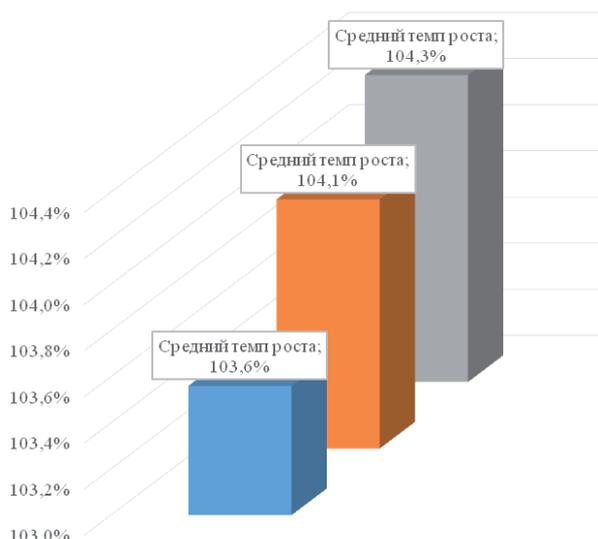


Рис. 3. Показатели темпов роста заработной платы медицинского персонала Воронежской области в 2020 г.

Подводя итог проведённому анализу оплаты труда, можно отметить, что средний темп прироста заработной платы по категориям персонала медицинских работников соизмерим и составляют в среднем 4%.

Следует также отметить, что, кроме того, медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции COVID-19, медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в период с 1 ноября 2020 г. по 31 декабря 2021 г. из средств Фонда социального страхования РФ (далее – ФСС РФ) утверждены специальные социальные выплаты, не входящие в средний размер заработной платы за нормативную смену, определяемую как одна пятая продолжительности рабочего времени в неделю, установленной для соот-

ветствующей категории работников в организации, в соответствии с законодательством РФ (далее – нормативная смена), приведены в табл. 3.

Таблица 3

Социальные выплаты, осуществляемые ФСС РФ,
в период с 01.11.2020 по 31.12.2021 гг.

№ п/п	Вид медицинской помощи	Категория персонала	Размер выплаты за 1 нормативную смену
Работники, оказывающие медицинскую помощь (участвующие в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции COVID-19			
1	Оказание скорой медицинской помощи (СМП)	Врачи	2 430,00
	Участие в оказании СМП	Средний медицинский персонал	1 215,00
	Обеспечение оказания СМП	Младший медицинский персонал	950,00
	Прием вызовов СМП и передача их выездным бригадам СМП	Фельдшеры (медицинские сестры)	600,00
2	Оказание специализированной медицинской помощи	Врачи, медицинские работники с высшим (немедицинским) образованием	3 880,00
	Участие в оказании специализированной медицинской помощи	Средний медицинский персонал	2 430,00
	Обеспечение оказания специализированной медицинской помощи	Младший медицинский персонал	1 215,00
3	Оказание первичной медико-санитарной помощи	Врачи, медицинские работники с высшим (немедицинским) образованием	2 430,00
	Участие в оказании первичной медико-санитарной помощи	Средний медицинский персонал	1 215,00
	Обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи	Младший медицинский персонал	600,00
4	Проведение патолого-анатомических исследований, связанных с COVID-19	Врачи, медицинские работники с высшим (немедицинским) образованием	3 880,00
	Участие в проведении патолого-анатомических исследований, связанных с COVID-19	Средний медицинский персонал	2 430,00
	Обеспечение проведения патолого-анатомических исследований, связанных с COVID-19	Младший медицинский персонал	1 215,00
5	Предоставление транспортных услуг при осуществлении медицинской эвакуации пациентов с COVID-19	Водители машин выездных бригад СМП	1 215,00

№ п/п	Вид медицинской помощи	Категория персонала	Размер выплаты за 1 нормативную смену
6	Предоставление транспортных услуг при осуществлении медицинской эвакуации пациентов с COVID-19	Члены летных экипажей воздушных судов санитарной авиации	1 215,00
Работникам, не оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), но контактирующим с пациентами с установленным диагнозом			
1	При исполнении должностных обязанностей	Врачи, медицинские работники с высшим (немедицинским) образованием	2430,00
		Средний медицинский персонал	1215,00
		Младший медицинский персонал	600,00

Анализ результатов контрольных мероприятий

В 2020 г. на территории Воронежской области различными контрольными органами проводились контрольные мероприятия, в том числе по правильности осуществления выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании помощи гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией. В частности, проверки осуществлялись Государственной трудовой инспекцией Воронежской области (далее – ГТИ). На рис. 4 показана структура проверок, проведенных ГТИ в 2020 г., в государственных медицинских организациях Воронежской области.

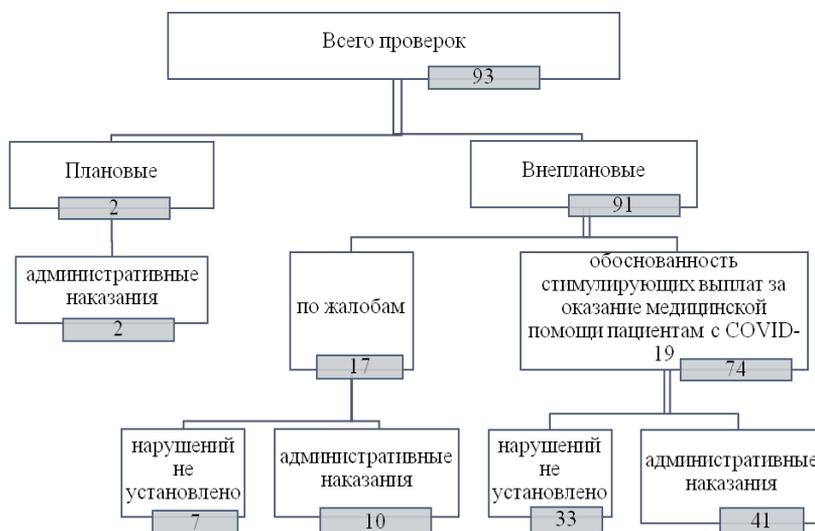


Рис. 4. Структура проверок, проведенных ГТИ в 2020 г.

В связи с проводимыми мерами противоэпидемического характера, влияющими на проведение выездных проверок, в 2020 г. ГТИ было проведено лишь 2 плановые комплексные проверки. Основная доля контрольных мероприятий приходится на внеплановые проверки (91), из них: инициированные по обращениям в трудовую инспекцию (17), и проверки обоснованности стимулирующих выплат за оказание медицинской помощи пациентам с COVID-19 (74). Однако в большинстве медицинских учреждений (41) по итогам проведённых контрольных мероприятий выявлены недостатки и нарушения.

В рамках осуществления полномочий по государственному финансовому контролю Управлением Федерального казначейства по Воронежской области были осуществлены контрольные мероприятия. Основной целью данных мероприятий была проверка расходования средств, направленных медицинским и иным организациям в целях осуществления дополнительных выплат медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий, в медицинских учреждениях Воронежской области при осуществлении выплат работникам, непосредственно участвующим в оказании помощи (обеспечивающим оказание медицинской помощи, а также контактирующим при исполнении должностных обязанностей) гражданам с выявленной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, приведены в табл. 4.

Таблица 4

Перечень типичных нарушений, выявленных по итогам контрольных мероприятий

№ п/п	Наименование нарушения	Наименование НПА
1	Заработная плата выплачивалась не в полном объеме, а именно – были произведены удержания НДФЛ из выплат стимулирующего характера работников, непосредственно участвующих в оказании помощи гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией	абз. 7 ч. 2 ст. 22, ч. 6 ст. 136 ТК РФ, пп. «б» п. 4 ст. 1 НК РФ
2	При нарушении установленного срока выплаты заработной платы, работодатель не выплачивал проценты (денежную компенсацию) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей ключевой ставки ЦБ РФ	ст. 236 ТК РФ
3	С водителями скорой помощи заключены трудовые договоры на внутреннее совместительство, связанное с управлением транспортными средствами	ч. 1 ст. 329 ТК РФ
4	Работникам, которые были переведены в отделения для лечения коронавирусной инфекции, второй экземпляр дополнительных соглашений к трудовым договорам не выдавался	ст. 67 ТК РФ

№ п/п	Наименование нарушения	Наименование НПА
5	Расчетный объем выплат субсидии был занижен вследствие неверного применения нормативных правовых актов	п. 6 постановления правительства Воронежской области от 30.11.2020 № 1047

В результате выявленных нарушений к физическим и юридическим лицам были применены меры административной ответственности.

Сущность допущенных нарушений позволяет выявить имеющиеся недочеты в системе внутреннего контроля медицинских организаций, на которые необходимо обратить внимание в целях недопущения впредь подобных нарушений. Одной из результативных моделей внутреннего контроля является внедрение риск-ориентированного подхода, который заключается в сосредоточенности контрольной деятельности на зонах повышенного риска для снижения влияния негативных факторов на деятельность учреждения [10].

Эффективность риск-ориентированной модели внутреннего контроля подкреплена практикой применения при осуществлении внешнего государственного и ведомственного контроля [8]. Внедрение риск-ориентированного подхода выступает одним из ключевых направлений реформы системы контроля и надзора в Российской Федерации.

За основу при организации контроля необходимо взять наиболее часто возникающие ошибки при ведении расчетов с персоналом по оплате труда, и выделить ряд обязательных направлений:

- постоянный мониторинг норм действующего законодательства в части начислений и удержаний;
- оценка правового статуса трудовых отношений, порядка заключения трудовых договоров, особенностей регулирования труда медицинских работников;
- обязательное санкционирования финансовых операций, визирование документов;
- анализ соблюдения сроков выплаты заработной платы;
- проверка организации аналитического учета расчетов по оплате труда и взаимосвязи между аналитическим и синтетическим учетом;
- контроль за соблюдением налоговых обязательств, связанных с оплатой труда.

Заключение

Проведенный анализ оплаты труда свидетельствует о положительной динамике среднего уровня заработной платы медицинского персонала Воронежской области в сложный период пандемии.

Своевременное осуществление процедур внутреннего контроля позволит сократить вероятность возникновения нарушений при начислении заработной платы медицинского персонала, а также исключить штрафные санкции при осуществлении внешнего контроля.

Список источников

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021).

2. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 (ред. от 29.05.2020) «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

3. Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 (ред. от 07.10.2020) «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19».

4. Постановление Правительства РФ от 30.10.2020 № 1762 (ред. от 28.11.2020) «О государственной социальной под-

держке в 2020 – 2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».

5. Приказ ДЗ ВО от 13.04.2020 № 664 (ред. от 22.09.2020) «Об утверждении порядка установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-2019), и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в бюджетных, автономных и казенных медицинских учреждениях, подведомственных департаменту здравоохранения Воронежской области».

6. Приказ ДЗ ВО от 22.04.2020 № 733 (ред. от 15.10.2020) «Об утверждении порядка установления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации».

7. Артемова И.В. Эффективный контракт: региональный опыт // *Советник в сфере образования*, 2016, no. 7, с. 26-33.

8. Головин С.В., Батищева Е.Е. Форми-

рование системы управления рисками бюджетного учреждения здравоохранения инструментами внутреннего контроля // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2020, по. 6 (126), с. 46-60.

9. Головин С.В., Созонова С.Н., Сидорова Т.Н. Отдельные особенности организационного обеспечения учета, анализа и контроля расходов на оплату труда в бюджетных учреждениях здравоохранения // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2020, по. 11 (131), с. 122-134.

10. Ендовицкий Д.А., Головин С.В., Спиридонова Н.Э. Особенности формирования системы внутреннего контроля

в бюджетных учреждениях социальной сферы // *Международный бухгалтерский учет*, 2020, Т. 23, по. 5(467), с. 543-566.

11. Кадыров Ф.Н., Ендовицкая Ю.В., Панов А.В., Чилилов А.В. Стимулирующие выплаты медицинским работникам, занятым лечением коронавируса // *Менеджер здравоохранения*, 2020, по. 4, с. 72-79.

12. Стародубов В.И., Кадыров Ф.Н., Обухова О.В., Базарнова И.Н., Ендовицкая Ю.В., Несветайло Н.Я. Влияние коронавируса COVID-19 на ситуацию в российском здравоохранении // *Менеджер здравоохранения*, 2020, по. 4, с. 58-71.

ANALYSIS OF PAYROLL CALCULATIONS WITH MEDICAL PERSONNEL OF STATE MEDICAL ORGANIZATIONS DURING THE NEW CORONAVIRUS INFECTION COVID-19

Golovin Sergey Vladimirovich^{1,2}, Cand. Sc. (Tech.), head of the counter-audit department

Anisimova Natalia Nikolaevna^{1,2}, consultant of the counter-audit department, M.A. student

Sazonova Svetlana Nikolaevna¹, senior inspector of the counter-audit department

Urazova Elena Aleksandrovna², M.A. student

¹ Department of health of the Voronezh region, Krasnoarmeyskaya st., 52D, Voronezh, Russia, 394006; e-mail: golovin@econ.vsu.ru; nettle2011@mail.ru; sozonova.svetlana.70@mail.ru

² Voronezh State University, University sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: urazova.1977@mail.ru

Purpose: to study the regulatory regulation of labor remuneration and to analyze the calculations on the remuneration of medical personnel of state medical organizations involved in the fight against the spread of coronavirus infection COVID-19, using the example of the health care system of the Voronezh region. *Discussion:* the article provides information on state support measures aimed at financial incentives for medical and other workers. The analysis of violations and shortcomings identified by the control bodies in medical institutions of the Voronezh region, based on the results of inspections of the implementation of this material incentive, was carried out. Attention is paid to the list of control procedures that will help prevent such violations. *Results:* the conducted analysis showed a slight increase in the average rate of wage growth by categories of personnel of medical workers of the Voronezh region.

Keywords: pandemic, new coronavirus infection, wage fund, state medical organizations, external control, internal control, control procedures.

References

1. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30.12.2001 № 197-FZ [Labor Code of the Russian Federation] (red. ot 09.03.2021). (In Russ.)

2. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 02.04.2020 № 415 (red. ot 29.05.2020) «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya v 2020 godu inyh mezhbyudzhetnyh transfertov

iz federal'nogo byudzheta byudzheta sub"ektov Rossijskoj Federacii, istochnikom finansovogo obespecheniya kotoryh yavlyayutsya byudzhetnye assignovaniya rezervnogo fonda Pravitel'stva Rossijskoj Federacii, v celyah sofinansirovaniya, v tom chisle v polnom ob"eme, raskhodnyh obyazatel'stv sub"ektov Rossijskoj Federacii,

voznikayushchih pri osushchestvlenii vyplat stimuliruyushchego haraktera za osoby usloviya truda i dopolnitel'nyu nagruzku medicinskim rabotnikam, okazyvayushchim medicinskuyu pomoshch' grazhdanam, u kotoryh vyavlena novaya koronavirusnaya infekciya, i licam iz grupp riska zarazheniya novoj koronavirusnoj infekciej» [Resolution of the Government of the Russian Federation No. 415 of 02.04.2020 (ed. of 29.05.2020) «On Approval of the Rules for the Provision in 2020 of other Inter-budget transfers from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation, the source of financial support for which is the budget allocations of the reserve fund of the Government of the Russian Federation, for the purpose of co-financing, including in full, the expenditure obligations of the constituent entities of the Russian Federation arising from the implementation of incentive payments for special working conditions and additional workload to medical workers providing medical care to citizens, who have been diagnosed with a new coronavirus infection, and persons at risk of contracting a new coronavirus infection»]. (In Russ.)

3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 12.04.2020 № 484 (red. ot 07.10.2020) «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya v 2020 godu inyh mezhbyudzhethnyh transfertov iz federal'nogo byudzheta byudzheta sub'ektov Rossijskoj Federacii, istochnikom finansovogo obespecheniya kotoryh yavlyayutsya byudzhethnye assignovaniya rezervnogo fonda Pravitel'stva Rossijskoj Federacii, v celyah sofinansirovaniya v polnom ob'eme raskhodnyh obyazatel'stv sub'ektov Rossijskoj Federacii, voznikayushchih pri osushchestvlenii vyplat stimuliruyushchego haraktera za vypolnenie osobo vazhnyh rabot medicinskim i inym rabotnikam, neposredstvenno uchastvuyushchim v okazanii medicinskoj pomoshchi grazhdanam, u kotoryh vyavlena novaya koronavirusnaya infekciya COVID-19». [Decree of the Government of the Russian Federation No. 484 of 12.04.2020 (ed. of 07.10.2020) «On Approval of the Rules for the Provision in 2020 of other Inter-budget transfers from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation, the source of financial

support for which is the budget allocations of the reserve fund of the Government of the Russian Federation, in order to co-finance in full the expenditure obligations of the constituent entities of the Russian Federation arising from the implementation of incentive payments for the performance of particularly important work to medical and other employees directly involved in the provision of medical care to citizens, who have been diagnosed with a new coronavirus infection, COVID-19»]. (In Russ.)

4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30.10.2020 № 1762 (red. ot 28.11.2020) «O gosudarstvennoj social'noj podderzhke v 2020-2021 godah medicinskih i inyh rabotnikov medicinskih i inyh organizacij (ih strukturnyh podrazdelenij), okazyvayushchih medicinskuyu pomoshch' (uchastvuyushchih v okazanii, obespechivayushchih okazanie medicinskoj pomoshchi) po diagnostike i lecheniyu novej koronavirusnoj infekcii (COVID-19), medicinskih rabotnikov, kontaktiruyushchih s pacientami s ustanovlennym diagnozom novej koronavirusnoj infekcii (COVID-19), vnesenii izmenenij vo Vremennye pravila ucheta informacii v celyah predotvrashcheniya rasprostraneniya novej koronavirusnoj infekcii (COVID-19) i priznanii utrativshimi silu otdel'nyh aktov Pravitel'stva Rossijskoj Federacii». [Resolution of the Government of the Russian Federation of 30.10.2020 No. 1762 (ed. from 28.11.2020) «On state social support in 2020 - In 2021, medical and other employees of medical and other organizations (their structural divisions) providing medical care (participating in the provision, providing medical care) for the diagnosis and treatment of a new coronavirus infection (COVID-19), medical workers in contact with patients with an established diagnosis of a new coronavirus infection (COVID-19), amendments to the Temporary Rules for Accounting for Information in order to prevent the spread of a new coronavirus infection (COVID-19) and invalidate certain acts of the Government of the Russian Federation»]. (In Russ.)

5. Prikaz DZ VO ot 13.04.2020 № 664 (red. ot 22.09.2020) «Ob utverzhdenii poryadka ustanovleniya vyplat stimuli-

ruyushchego haraktera za osobyte usloviya truda i dopolnitel'nyuyu nagruzku medicinskim rabotnikam, okazyvayushchim medicinskuyu pomoshch' grazhdanam, u kotoryh vyyavlena novaya koronavirusnaya infekciya (COVID-2019), i licam iz grupp riska zarazheniya novoj koronavirusnoj infekciej, v byudzhethnyh, avtonomnyh i kazennyh medicinskih uchrezhdeniyah, podvedomstvennyh departamentu zdavoohraneniya Voronezhskoj oblasti». [Order of the DZ of the Ministry of Health of 13.04.2020 No. 664 (ed. of 22.09.2020) «On approval of the procedure for establishing incentive payments for special working conditions and additional workload to medical workers providing medical care to citizens who have been diagnosed with a new coronavirus infection (COVID-2019), and to persons at risk of contracting a new coronavirus infection, in budget, autonomous and state-owned medical institutions subordinate to the Department of Health of the Voronezh Region»]. (In Russ.)

6. Prikaz DZ VO ot 22.04.2020 № 733 (red. ot 15.10.2020) «Ob utverzhdenii poryadka ustanovleniya vyplat stimuliruyushchego haraktera za vypolnenie osobo vazhnyh rabot medicinskim i inym rabotnikam, neposredstvenno uchastvuyushchim v okazanii medicinskoj pomoshchi grazhdanam, u kotoryh vyyavlena novaya koronavirusnaya infekciya COVID-19, za schet rezervnogo fonda Pravitel'stva Rossijskoj Federacii». [Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of 22.04.2020 No. 733 (ed. of 15.10.2020) «On approval of the procedure for establishing incentive payments for performing particularly important work to medical and other employees Directly Involved in providing medical care to citizens who have been diagnosed with a new coronavirus infection COVID-19, at the expense of the reserve fund of the Government of the Russian Federation»]. (In Russ.)

7. Artemova I.V. Effektivnyj kontrakt: regional'nyj opyt [Effective contract: re-

gional experience]. *Sovetnik v sfere obrazovaniya*, 2016, no. 7, pp. 26-33. (In Russ.)

8. Golovin S.V., Batishcheva E.E. Formirovanie sistemy upravleniya riskami byudzhethnogo uchrezhdeniya zdavoohraneniya instrumentami vnutrennego kontrolya [Formation of the risk management system of a budget healthcare institution with internal control tools]. *Sovremennaya ekonomika: problemy i resheniya*, 2020, no. 6 (126), pp. 46-60. (In Russ.)

9. Golovin S.V., Sozonova S.N., Sidorova T.N. Otdel'nye osobennosti organizacionnogo obespecheniya ucheta, analiza i kontrolya raskhodov na oplatu truda v byudzhethnyh uchrezhdeniyah zdavoohraneniya [Certain features of organizational support for accounting, analysis and control of labor costs in budgetary healthcare institutions]. *Sovremennaya ekonomika: problemy i resheniya*, 2020, no. 11 (131), pp. 122-134. (In Russ.)

10. Endovickij D.A., Golovin S.V., Spiridonova N.E. Osobennosti formirovaniya sistemy vnutrennego kontrolya v byudzhethnyh uchrezhdeniyah social'noj sfery [Features of the formation of the internal control system in budgetary institutions of the social sphere]. *Mezhdunarodnyj buhgalterskij uchet*, 2020, Vol. 23, no. 5(467), pp. 543-566. (In Russ.)

11. Kadyrov F.N., Endovickaya Yu.V., Pano A.V., Chililov A.V. Stimuliruyushchie vyplaty medicinskim rabotnikam, zanyatym lecheniem koronavirusa [Stimulating payments to medical workers engaged in the treatment of coronavirus]. *Menedzher zdavoohraneniya*, 2020, no. 4, pp. 72-79. (In Russ.)

12. Starodubov V.I., Kadyrov F.N., Obuhova O.V., Bazarnova I.N., Endovickaya Yu.V., Nesvetajlo N.YA. Vliyanie koronavirusa COVID-19 na situaciyu v rossijskom zdavoohranenii [Influence of the COVID-19 coronavirus on the situation in Russian healthcare]. *Menedzher zdavoohraneniya*, 2020, no. 4, pp. 58-71. (In Russ.)