
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И ФАКТОРЫ ЕЕ РОСТА

Москалёва Владислава Александровна¹, канд. экон. наук
Торбина Александра Сергеевна², маг.

¹ Севастопольский государственный университет, Университетская ул., 33, Севастополь, Россия, 299053; e-mail: info@sevsu.ru

² Севастопольский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, Вакуленчука ул., 29, Севастополь, Россия, 299053; e-mail: sevastopol@rea.ru

Цель: в данной статье авторы рассматривают проблемы формирования доходной базы федерального бюджета с учетом современных проблем, резервов и факторов роста поступлений в доходную часть федерального бюджета Российской Федерации. *Обсуждение:* федеральный бюджет, представляющий собой основное звено финансовой системы, крупнейший финансовый ресурс, является основным финансовым планом государства, инструментом реализации экономической политики государства и должен способствовать социально-экономическому развитию территорий. Необходимость формирования доходной базы путем привлечения налоговых, обеспечивающих основную часть доходов, и неналоговых поступлений обусловлена возникновением затрат государства при выполнении общественных задач и функций, возложенных на него. *Результаты:* в работе определены факторы прироста поступлений доходной части федерального бюджета: увеличение налоговой базы, то есть устойчивый рост ВВП, основанный на качественном преобразовании экономики, включающем в себя развитие производств обрабатывающей, легкой и пищевой отрасли, инновационного сектора с высокой долей прибавочной стоимости, активизацию внутренних рынков потребления и инвестирования, и перераспределение которого будет осуществляться эффективной налоговой системой, обеспечивающей баланс интересов государства и хозяйствующих субъектов и способствующей достижению поставленных социально-экономических задач. Таким образом, увеличение доходов федерального бюджета Российской Федерации должно основываться на принципах диверсификации источников бюджета и структурной трансформации российской экономики.

Ключевые слова: федеральный бюджет, налоговые доходы, налоговая система, неналоговые доходы федерального бюджета, неф-

тегазовые доходы РФ, факторы роста доходной базы федерального бюджета.

DOI: 10.17308/meps.2021.5/2593

Введение

В современных реалиях обеспечение функционирования экономики, высоких темпов ее развития, а также стабильного социального состояния общества, культурного развития и научно-технологического прогресса в стране, возможно лишь при активной роли государства, его регулирующей деятельности и влиянии, причем важнейшим механизмом, позволяющим государству осуществлять социальное и экономическое регулирование, является финансовый механизм, основой которого служит федеральный бюджет.

Так, актуальность выбранной темы определяется важностью изучения экономических процессов и экономических отношений между хозяйствующими субъектами и государством, связанных с изъятием части национального дохода, его перераспределением в рамках бюджетно-налоговой политики, для выявления путей совершенствования управления общественными финансами, направленных на оптимизацию баланса интересов всех субъектов, достижение социальной справедливости, разработки мер, которые обеспечили бы социально-экономическое развитие.

Проблема доходов федерального бюджета, их поступления и структуры на современном этапе развития экономики имеют большое значение для развития экономической сферы, при этом в современных публикациях российских экономистов наибольшее внимание уделяется расходной части бюджета. Однако рассмотрение вопроса доходной базы, особенностей, тенденций и возможностей ее роста является важной задачей оптимального формирования федерального бюджета.

Методология исследования

В процессе достижения поставленных целей использовались методы научного познания: диалектической, научной и периодической экономической литературы, применялись методы декомпозиции, сравнения, логико-структурные методы, методы группировок, анализа, синтеза и классификации.

Экономическая сущность доходов федерального бюджета и их бюджетная классификация

Средства федерального бюджета, являющегося ключевым звеном финансовой системы, служат «главным источником финансирования расходных обязательств Российской Федерации, основой функционирования и развития экономики страны, инструментом регулирования макроэкономических диспропорций» [17]. Роль и значение доходов для бюджета находится в прямой зависимости от сущности государства как механизма публичной власти, выполняющего общественно значимые функции, именно «посредством финансовой деятельности органов государственной власти, в первую

очередь, по формированию доходов, обеспечивается возможность выполнения социально важных функций, возложенных на государство, которое само по себе как субъект права не обладает финансовыми ресурсами» [22]. При этом деятельность государства в сфере формирования доходов бюджетов в целях обеспечения финансовой устойчивости пронизана идеей приоритета публичных интересов, в частности, это проявляется в стремлении сокращения налоговой нагрузки, ее оптимизации и повышения эффективности администрирования уже существующих источников доходов, направляемых на наилучшее удовлетворение социально-экономических потребностей общества.

Так, доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, которые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ являются источниками финансирования дефицита бюджета. Также доходы, являясь денежными средствами, мобилизованными в безвозмездном и безвозвратном порядке, отражают общественно-государственные отношения, регулируемые бюджетно-налоговым правом, представляют собой центральный финансовый «институт» государства, от эффективности функционирования которого зависит функционирование иных сфер деятельности государства, то есть назначением доходов является покрытие расходов, однако в науке финансового права не разделяют функции доходов и расходов, они объединены и проявляются в комплексных функциях бюджета. Понятия «доходы бюджета» и «государственные доходы» не являются тождественными, последние помимо бюджета включают в себя доходы государственных предприятий, учреждений и организаций [13].

Доходы бюджета являются косвенным выражением всех процессов в области экономики и социальной сферы, происходящих в стране, проявляющихся в структуре доходной части федерального бюджета.

Кроме того, стоит отметить, что расходы являются определяющими для доходов, в связи с чем государство, закрепив направления своих расходов, изыскивает источники доходов, и уже от их качества и количества будут зависеть только лишь объемы финансирования расходов [19, с. 45].

В зависимости от разных оснований выделяют множество классификаций доходов бюджета: собственные и заемные (при недостаточности средств на покрытие расходов используются источники финансирования дефицита); общие (состоят из текущих доходов и доходов от операций с капиталом) и текущие (образуются за счет налогов и текущих неналоговых поступлений); внутренние (создаваемые внутри страны национальный доход и общественное богатство) и внешние (внешние займы); нефтегазовые (налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, вывозные пошлины на него и акцизы) и ненефтегазовые; наиболее распространенной и законодательно определенной является классификация доходов бюджета на налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления.

В табл. 1 представлены налоговые и неналоговые доходы федераль-

ного бюджета.

Таблица 1

Доходы федерального бюджета России

Налоговые доходы федерального бюджета (статья 50 БК РФ):	Неналоговые доходы федерального бюджета (статья 51 БК РФ):
<ul style="list-style-type: none"> • налога на прибыль организаций (3%); • налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции по нормативу 25%; • НДС по нормативу 100%; • акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья по нормативу 50%; • акцизов на спирт этиловый за исключением пищевого по нормативу 100%; • акцизов на спиртосодержащую продукцию по нормативу 50%; • акцизов на табачную продукцию по нормативу 100%; • акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо по нормативу 12%; • акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку, по нормативу 100%; • налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья по нормативу 100%; • налога на добычу полезных ископаемых (газ горючий природный) по нормативу 100%; • налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (кроме газа природного) по нормативу 100%; • налога на добычу полезных ископаемых по нормативу 40%; • роялти при выполнении соглашений о разделе продукции на газ природный по нормативу 100%; • сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов по нормативу 20%; • различные государственные пошлины по нормативу 100, 75,50%. 	<ul style="list-style-type: none"> • доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности РФ, доходов от платных услуг федеральных казенных учреждений по нормативу 100%; • доходов от продажи имущества по нормативу 100%; • части прибыли унитарных предприятий, созданных РФ; • лицензионных, патентных сборов по нормативу 100%; • таможенных пошлин и таможенных сборов по нормативу 100%; • платы за использование лесов по нормативу 100%; • платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 5%; • консульских сборов по нормативу 100%; • сборов в счет возмещения фактических расходов, связанных с совершением консульских действий, по нормативу 100%; • утилизационных сборов по нормативу 100%; • регулярных платежей за пользование недрами при использовании недрами по нормативу 40%; • платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности по нормативу 100%; • прибыль ЦБ РФ (75%); • средства, полученные от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья.

К безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, от государственных (муниципальных), негосударственных, надгосударственных организаций, правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования от физических и юридических лиц, поступления (перечисления) по урегу-

лированию расчетов между бюджетами бюджетной системы РФ, доходы от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, прочие.

Большую часть доходов федерального бюджета образуют поступления налогов и сборов, а также штрафы и пени по ним, регулируемых законодательством. А объемы и структура данной группы поступлений определяются экономическим состоянием и являются отражением проводимой экономической политики в стране. Сбор налоговых поступлений в федеральный бюджет осуществляется на условиях безвозмездности, платежи носят обязательный и систематический характер, следовательно, четко планируются в доходной части бюджета, их взимание регламентируется Налоговым и Бюджетным кодексами. В группу же неналоговых доходов «включаются довольно разнородные платежи, получение которых бюджетом имеет различные основания, однако которых объединяет тот факт, что они не являются налогами, и соответственно неналоговые формы мобилизации финансовых ресурсов имеют специфические черты:

- порядок их установления, исчисления и взимания регламентируется комплексом различных нормативных документов» [16];
- обладают возмездным характером, поскольку являются платой за предоставление права на занятие определенной деятельностью, получение государственных услуг, пользование государственным имуществом;
- для источников неналоговых доходов не определены конкретные ставки, сроки уплаты, льготы и другие чисто налоговые элементы;
- некоторые неналоговые доходы не подвергаются планированию и не могут быть твердо закреплены в доходной части бюджета.

Так, их значение проявляется как в дополнительном источнике доходов, не связанном с экономическими показателями предприятий и доходами населения, то есть средства, полученные от эффективного использования государственной собственности или оказания платных услуг, увеличивают и помогают сохранять объемы доходов бюджета в неблагоприятные периоды без увеличения налоговой нагрузки, обеспечивая полноценное исполнение расходов по общественно важным направлениям [14].

В системе учета доходов федерального бюджета применяются коды бюджетной классификации, состоящие из 20 разрядов (цифр), в котором первые 3 цифры указывают на главного администратора доходов бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения, 4-й разряд кода на группу доходов (налоговые и неналоговые или безвозмездные поступления), 5-13-й разряды детализируют вид дохода (подгруппа (5-й и 6-й разряд) – 18 налоговых и неналоговых подгрупп и 19 подгрупп безвозмездных поступлений, статья, подстатья,

элемент, отражающий уровень бюджета), последующие цифры указывают на подвид дохода бюджета, включающие группу подвида доходов бюджетов (14 – 17-й разряды) и аналитическую группу подвида доходов бюджетов (18 – 20-й разряды кода классификации доходов бюджетов), характеризующую вид финансовой операции.

Формирование доходной базы бюджета осуществляется и регулируется в соответствии с законодательством России, так федеральные органы государственной власти, участвующие в бюджетном процессе и определяющие источники доходов, имеют полномочия установления новых видов налогов, их отмены и изменения путем внесения изменений в Налоговый кодекс в порядке, определенном законом, причем Федеральные законы о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство, вступающих в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до утверждения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, а изменения, дополнения или отмена неналоговых доходов осуществляются путем внесения изменений в БК РФ.

Таким образом, доходы федерального бюджета выражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования основного государственного фонда денежных средств, между государством, предприятиями, организациями и гражданами [20, с. 122]. Необходимость привлечения налоговых и неналоговых доходов обусловлена возникновением затрат государства при выполнении общественных задач и функций, возложенных на него. Объем основного источника доходов федерального бюджета – налоговых поступлений, зависит от уровня деловой активности и уровня жизни в регионе, а эффективное их использование в процессе исполнения бюджета по расходам содействует росту производства, притоку инвестиций, развития территорий, увеличению ВВП, что положительно сказывается на доходах бюджета, при этом высокий уровень изъятия средств у предприятий и населения в пользу государства для последующего их перераспределения, приводит к уменьшению реальных располагаемых доходов, снижению совокупного спроса на рынке, падению уровня производства и хозяйственной активности. Так, создание устойчивой финансовой базы, обеспечивающей социально-экономическое развитие государства, основывается на принципе создания условий для постоянного наращивания в перспективе финансовых ресурсов государства, построения финансовых взаимоотношений с хозяйствующими субъектами, стимулирующих повышение производительности труда, рациональное использование ресурсов и, как следствие, увеличение поступлений в доходную часть бюджета.

Проблемы формирования доходной базы федерального бюджета, препятствующие ее устойчивому наполнению и росту

Доходы федерального бюджета составляют финансовую основу функционирования государства, поскольку их назначением является покрытие расходов, необходимых для выполнения социально-экономических задач,

устранение макроэкономических диспропорций, кроме того, доходы федерального бюджета обладают огромным инвестиционным потенциалом для развития экономики, а их размер равен половине доходной базы консолидированного бюджета Российской Федерации. Такое значение обуславливает актуальность и важность проблемы стабильного наполнения доходной части, ведь на современном этапе развития бюджетной системы возникает необходимость не просто увеличения отдельных направлений доходов, а поиска путей диверсификации источников доходов для обеспечения устойчивого развития страны независимо от геополитических условий.

Как было отмечено, федеральный бюджет является отражением финансовых отношений между государством и обществом, хозяйствующими субъектами, а его доходы – часть национального дохода, подлежащая централизации, согласно законодательству РФ, его бюджетно-налоговой, политикой, то можно сказать, что его наполнение зависит от двух типов факторов (размера и структуры национального дохода, то есть состояния экономики в денежном выражении, и работы, политики, качества администрирования доходов государственными органами), соответственно проблемы формирования доходной базы можно разделить на две категории, как на рис. 1.



Рис.1. Проблемы, препятствующие устойчивому росту доходной базы федерального бюджета

Так, на рис. 1 представлены проблемы формирования налоговой части доходной базы, поскольку она представляет собой большую часть доходов федерального бюджета, а также обеспечивающая ее наполнение налоговая система служит важнейшим инструментом регулирования экономики и носит в себе значительный резерв для развития экономики и увеличения поступлений в бюджет. Значит, что формирование налоговой части доходной базы федерального бюджета зависит от двух взаимосвязанных факторов: состояния экономики, ее этапа развития и структуры и качества, эффективности налоговой системы, проблемы которых рассмотрены ниже.

Для экономики Российской Федерации характерен недостаточный уровень стимулирования реального сектора экономики на фоне благоприятной конъюнктуры, сложившейся для экспортеров энергоресурсов (продукция нефтегазового сектора обеспечивает 60%, а нефтегазовые доходы – 40% федерального бюджета). Экспорт поддерживает сырьевой тип экономики, причем снижение цен на сырье негативно влияет на курс рубля, макроэкономическую ситуацию, покупательскую способность, деловую активность, инвестиционную привлекательность, тормозит инновационное развитие, способствует потере конкурентных преимуществ на внешних рынках. Также огромной проблемой является теневой сектор и отток капитала за рубеж, коррупция, несмотря на сокращение доли теневой экономики по оценке Росфинмониторинга с 28% в 2015 году до 20% ВВП в 2018 году, благодаря ряду успешных мер по частичной деофшоризации и улучшению прослеживания доходов за счет цифровизации, указанные факторы влияют на уменьшение налоговых поступлений в бюджет, снижение инвестиционной активности, ведь вложенные в отечественную экономику эти активы могли бы снизить стоимость капитала, увеличить объемы производства, кроме того, политика деятельности офшорных предприятий не заинтересована в модернизации основных фондов и внедрении инновационных технологий. Помимо этого, проблемой экономики можно назвать большую долю государственного участия, среди издержек которого называется замещение конкурентных механизмов административным ресурсом и лоббистскими возможностями, при этом государство как собственник зачастую менее эффективно, чем частные структуры, о чем говорит более низкий удельный вес инвестиций в основной капитал.

Так, одной из главнейших проблем – недостаточная эффективность налоговой системы, служащей главным источником формирования доходной базы федерального бюджета Российской Федерации, однако модернизация системы на принципах справедливости и экономической рациональности, баланса интересов государства и хозяйствующих субъектов, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, позволит реализовать ее потенциал как одного из мощнейших экономических рычагов воздействия на рыночную экономику, способного создавать необходимые условия для успешного и эффективного развития экономики всей страны и отдельных территорий, максимально эффективно перераспределять ва-

ловой продукт. В условиях изменяющейся внешней и внутренней экономической конъюнктуры «поиск путей совершенствования налогообложения и роста доходов бюджета является непрерывным процессом, включающим в себя изменение как методологических основ формирования доходов, так и действующих норм законодательства. Стоит отметить, что вариант увеличения налоговых ставок и отмены налоговых льгот нежизнеспособен, так как он даст только обратный эффект, выраженный в замедлении экономического роста от раскручивания спирали инфляции, увеличения кредитных ставок, снижения уровня потребления, такое замедление экономического роста в долгосрочном периоде станет причиной снижения доходов, поступающих в федеральный бюджет, что является неприемлемым с точки зрения поддержания финансовой стабильности» [15]. Совершенствование налоговой системы должно также включать в себя инвентаризацию существующих налоговых льгот и ликвидацию неэффективных (например, инвестиционный налоговый вычет для инвестиций в основной капитал сильно ограничен перечнем оборудования и технологий, а предоставление инвестиционного налогового кредита не является популярной мерой стимулирования из-за ограниченности списка высокотехнологичных направлений, короткого срока кредита (5 лет) и длительности процедуры получения льготы; целью использования амортизационной премии предприятиями в основном является уменьшение налоговых обязательств, без осуществления за счет высвобождаемых средств обновления, модернизации основных фондов; льготы, которые предоставляются нефтяным компаниям для работ на отдельных месторождениях, не способствуют росту инвестиционной деятельности, а положительный финансовый результат от применения льгот используется для увеличения дивидендов владельцам компаний), стоит заметить, на сегодняшний день нормативно-правовыми актами не установлена методика оценки эффективности предоставляемых льгот и отсутствуют единые подходы к оценке эффективности льгот и освобождений, что не позволяет осуществлять комплексный анализ последствий их применения [20, с.54-56].

В части формирования доходов бюджета от неналоговых поступлений проблема состоит в низкой эффективности управления государственной собственностью, отсутствие регламентированных механизмов приватизации и аренды по справедливым ценам, низкая отдача от финансовых вложений.

Также, помимо вышеуказанных факторов, связанных с экономическим положением России, эффективному функционированию системы государственных финансов препятствуют методологические проблемы, например, неясности в законодательстве, отсутствие в Бюджетном кодексе понятия нефтегазовые доходы и отсутствие подробной информации о составе нефтегазовых доходов в отчетах Министерства финансов и Счетной палаты. Кроме того, повышению качества использования средств бюджета препятствует низкая эффективность работы главных администраторов доходов, не обеспечивающих точное прогнозирование и планирование доходов из-за отсутствия методик учета и расчетов, что приводит к выпадению из планов

поступлений некоторых дополнительных видов доходов и необходимости их уточнения несколько раз в течение периода. Еще одной проблемой наполнения доходной базы федерального бюджета является недостаточная эффективность работы государственных органов по администрированию доходов, в частности, отсутствие практик, позволяющих успешно взыскивать доначисленные платежи и имеющиеся задолженности у недобросовестных налогоплательщиков, повысить уровень достоверности стоимости декларируемых товаров при пересечении таможни, а ведь качественное администрирование позволяет не только без увеличения налоговой нагрузки значительно повысить собираемость доходов бюджетов, но и «устранить неравные конкурентные условия и способствует перераспределению трудовых и материальных ресурсов в пользу эффективных собственников» [8].

Резервы и факторы роста поступлений в доходную часть федерального бюджета Российской Федерации и их анализ

Роль и значение федерального бюджета Российской Федерации как основы системы государственных финансов, обеспечивающих выполнение функций государства, определяют необходимость устойчивого функционирования бюджетной системы страны, в том числе стабильного наполнения доходной базы федерального бюджета, позволяющего удовлетворять потребности государства, а также реализовывать стратегии социально-экономического и научно-технического развития России вне зависимости от меняющейся мировой экономической конъюнктуры, поэтому поиск резервов роста доходов является одной из важнейших задач, стоящих перед органами государственного управления.

Резервы роста доходной базы бюджета представляют собой возможности увеличения доходов без уменьшения поступлений в другие бюджеты бюджетной системы и государственные внебюджетные фонды. Резервы увеличения доходов федерального бюджета находятся в области:

1) увеличения доходного потенциала территорий Российской Федерации;

2) реформирования налоговой системы России, направленного на стимулирование предпринимательской деятельности;

3) улучшения качества налогового и таможенного администрирования доходов, в том числе снижение задолженностей и недоимок по налогам, пошлинам и сборов, а также сокращения неэффективных налоговых льгот и освобождений;

4) повышения эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности;

5) комплексной работы по снижению административных барьеров и административной нагрузки, повышению доверия населения и бизнеса к государству и правительству, повышению налоговой культуры.

Так, устойчивый и долгосрочный рост доходной базы федерального бюджета своей базой имеет социально-экономическое развитие и рост ВВП,

таким образом, требуются меры, способные обеспечить рост экономики и оптимизацию ее структуры. Важнейшим фактором, способствующим развитию предприятий, росту занятости, улучшению инфраструктуры и благосостояния населения, являются инвестиции. Для оценки фактора увеличения инвестиционных вложений как источника роста доходной базы был проведен регрессионный анализ влияния темпов прироста инвестиций в основной капитал на темп роста ВВП, служащего основой формирования доходов бюджета, в табл. 2, исходя из данных о номинальных размерах ВВП и инвестиций, используя значения коэффициента-дефлятора и индекса цен продукции, представлены темпы их прироста.

Таблица 2

Темпы прироста ВВП и инвестиций в основной капитал в 2002-2018 гг., в %

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
ВВП	4,7	7,2	7,2	6,4	8,2	8,5	5,2	-7,8	4,5
Инвестиций	4,0	12,5	14,0	12,4	16,5	20,9	11,8	-9,3	5,2
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
ВВП	12,0	4,0	1,8	0,7	-2,0	0,2	1,8	2,5	
Инвестиций	11,6	6,7	1,9	-1,2	-4,0	-0,4	3,6	4,2	

Следующим этапом в табл. 3 был проведен регрессионный анализ темпов их прироста, в котором значение R-квадрат равно 0,81 – удовлетворительная аппроксимация, и модель является в целом адекватной, а критерий p-value составил 2,16E-11, что меньше, чем $\alpha=0,01$, следовательно, с вероятностью 99% отвергается нулевая гипотеза о неадекватности уравнения регрессии, а p-value статистики Стьюдента для коэффициента регрессии переменной составил 2,16E-11, что означает с 99% вероятностью значимую линейную связь между инвестициями в основной капитал и ВВП.

Так, полученное уравнение регрессии $Y = 0,0028 + 0,531 \cdot x + \varepsilon$ (случайная величина) позволяет говорить о росте ВВП на 2,5% при росте инвестиций в основной капитал на 5%, что соответственно увеличит нефтегазовые доходы при сохранении концепции налоговой политики и налоговой нагрузки на 2%.

Таблица 3

Регрессионный анализ темпов прироста ВВП от прироста инвестиций в основной капитал

Регрессионная статистика	
Множественный R	0,90339
R-квадрат	0,816113
Нормированный R-квадрат	0,80462
Стандартная ошибка	0,019991

Регрессионная статистика									
Наблюдения		18							
Дисперсионный анализ									
		df	SS	MS	F	Значимость F			
Регрессия		1	0,02838	0,02838	71,00978	2,81E-07			
Остаток		16	0,00639	0,0004					
Итого		17	0,03477						
	Коэффициенты	Стандарт. ошибка	t-статистика	P-значение	Нижние 95%	Верхние 95%	Нижние 95,0%	Верхние 95,0%	
Y-пересечение		0,002784	0,006217	0,4477	0,660341	-0,0104	0,015963	-0,0104	0,015963
Переменная X 1		0,531918	0,063123	8,4267	2,81E-07	0,39810	0,665732	0,39810	0,665732

А мерами, способствующими достижению ускоренного роста инвестиций в экономику России, могут служить:

- снижение административных издержек предпринимательства. Рост доверия населения и бизнеса к правоохранительной и судебной системам;
- совершенствование контроля и надзора, разрешительной деятельности;
- упрощение доступа МСП к финансовым ресурсам, кредитование через корпорацию МСП и правительства регионов;
- развитие ипотечного рынка и повышение эффективности функционирования финансовых рынков;
- повышение эффективности естественных монополий и ограничение на создание унитарных предприятий в конкурентных сферах;
- расширение практики ГЧП и концессии, разработка методики отбора проектов и оценки их эффективности;
- оптимизация процедуры рассмотрения «частной инициативы» проектов ГЧП.

Помимо фактора роста доходной базы бюджета за счет увеличения ВВП, необходимо совершенствование налогообложения, например, достижение увеличения поступлений НДС и акцизов путем введения «НДС-счетов» – специальных счетов (вместо расчетного), на которые будут поступать суммы НДС, полученные от покупателя, и с которого средства могут быть расходованы только для уплаты налога в бюджет и контрагенту, и введения акцизов на товары с высоким содержанием сахаров, жиров, химических эссенций, а увеличение поступления налога на прибыль подраз-

умекает уменьшение перечня необлагаемых доходов и уточнение порядка переноса убытков на будущее и консолидации финансовых результатов.

В качестве фактора увеличения неналоговых доходов федерального бюджета необходимо рассмотреть повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности, для чего можно предложить: увеличение норматива доли прибыли ФГУПов, перечисляемой в бюджет; проведение инвентаризации и оптимизации структуры государственной собственности; разработку четко регламентированных правил и подрядов приватизации, исключающих возможность применения нечестных схем, приводящих к снижению поступлений в бюджет, механизма продажи государственного имущества по справедливым ценам; совершенствование порядка предоставления имущества в аренду, стимулирования активности потенциальных арендаторов, а также пересмотра ставок арендной платы в соответствии с рыночной ситуацией.

Также источником роста доходной базы федерального бюджета может служить повышение доходности предоставляемой во временное пользование части финансовых резервов Российской Федерации. Кроме того, оборотная кассовая наличность и остатки средств на счете федерального бюджета представляют собой ресурсы для краткосрочного инвестирования или кредитования.

Подводя итоги, можно сказать, что достижение увеличения доходов федерального бюджета Российской Федерации для обеспечения стабильной финансовой базы функционирования государства, которое должно основываться на институциональных преобразованиях российской экономики, является одной из важнейших задач государственных органов для реализации долгосрочных социально-экономических целей. А конкретные меры по созданию благоприятных условий для развития малого бизнеса, выведения из тени рынка труда, уменьшению оттока капитала из России, разработке эффективного механизма поддержки инновационных предприятий, максимизации отдачи государственных вложений и государственной собственности, повышению налоговой культуры и усилению ответственности за налоговые правонарушения являются факторами роста доходной базы федерального бюджета.

Заключение

Так, федеральный бюджет, являясь основным звеном финансовой системы России, обеспечивает выполнение государством своих задач и функций, оказывает значительное влияние на социально-экономическое положение страны, определяет направление и задает темпы экономического роста, потому бюджетная и налоговая политика РФ должны быть направлены на эффективное использование административного и финансового ресурса, обеспечивающего реальные меры, способствующие структурной трансформации экономики, достижению целевых показателей социально-экономического развития, реализующего научно-технический потенциал. А

доходная часть федерального бюджета, формирующаяся в основном за счет налоговых доходов, должна строиться на принципе баланса интересов, то есть деятельность государства в сфере формирования доходов бюджетов в целях обеспечения финансово, сокращения налоговой нагрузки, ее оптимизации и повышении эффективности администрирования существующих источников доходов, направляемых на наилучшее удовлетворение социально-экономических потребностей общества.

В перспективе основным фактором долгосрочного роста доходной части государственного бюджета может служить только увеличение налоговой базы, то есть устойчивый рост ВВП, основанный на качественном преобразовании экономики, включающем в себя развитие производств обрабатывающей, легкой и пищевой отрасли, инновационного сектора с высокой долей прибавочной стоимости, активизацию внутренних рынков потребления и инвестировании, и перераспределение которого будет осуществляться эффективной налоговой системой, обеспечивающей баланс интересов государства и хозяйствующих субъектов и способствующей достижению поставленных социально-экономических задач.

Таким образом, увеличение доходов федерального бюджета Российской Федерации, образующих финансовую базу функционирования государства, которое было бы способно обеспечить достижение социально-экономических целей, устойчивое развитие страны вне зависимости от геополитических условий, должно основываться на принципах диверсификации источников бюджета и структурной трансформации российской экономики. А создание благоприятных условий для развития малого бизнеса, выведение из тени рынка труда, уменьшение оттока капитала из России, разработка эффективного механизма поддержки инновационных предприятий, повышение эффективности от государственных вложений и государственной собственности, совершенствование бюджетного и налогового законодательства, повышение налоговой культуры и усиление ответственности за налоговые правонарушения являются факторами роста доходной базы федерального бюджета.

Список источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 25.02.2020) // *Консультант-плюс*. Доступно: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 04.04.2021).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 21.05.2020) // *Консультант-плюс*. Доступно: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 04.04.2021).
3. Федеральный закон от 16.10.2019 г. № 332-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год» // *Консультант-плюс*. Доступно: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335626/ (дата обращения: 04.04.2021).
4. Федеральный закон от 11.10.2018 № 354-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год» // *Консультант-плюс*. Доступно: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308742/ (дата обращения: 04.04.2021).
5. Федеральный закон от 16.10.2017 № 287-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год» // *Консультант-*

плюс. Доступно: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280523/ (дата обращения: 04.04.2021).

6. Бюллетени о развитии конкуренции: Госсектор в российской экономике. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. Март 2019. Доступно: <https://ac.gov.ru/publications?page=7> (дата обращения: 04.04.2021).

7. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Доступно: https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/ (дата обращения: 04.04.2021).

8. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Доступно http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334706/e3996f65d8f89dfc388e77afcbf225ff2e9be9e2/ (дата обращения: 04.04.2021).

9. Антоновская Е.А. Планирование доходной части федерального бюджета РФ // *Вестн. ЧГУ*, 2014, по. 3.

10. Бабкова Ю.Б. К вопросу о сущности бюджета. Проблемы в российском законодательстве // *Юридический журнал*, по. (4), с. 340-342.

11. Берзон Н.И. *Государственные финансы*: учебное пособие для академического бакалавриата. Высш. шк. экономики, Юрайт, 2017.

12. Боровикова Е.В. *Налогово-бюджетное планирование в Российской Федерации*: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки «Экономика», «Финансы и кредит», «Регионоведение России» / Е.В. Боровикова. 2-е изд., перераб. и доп. Москва, ИНФРА-М, 2018.

13. Врублевская О.В., Романовский М.В. *Бюджетная система Российской Федерации*: учебник. Москва, Юрайт, 2015.

14. Газарян Р.А. Проблемы формирования доходной части бюджета и пути ее оптимизации // *Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки*: сб. ст. по мат. LX междунар. студ. науч.-практ. конф., по. 12(60).

15. Гутина В.А. Пути роста доходов федерального бюджета // *Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии*, 2016, по. 7 (ч. 1), с. 99-102.

16. Ермакова Е.А. К вопросу об управлении неналоговыми доходами российского бюджета // *Финансы и кредит*, по. 23 (227), с. 68-75.

17. Зотиков Н.З., Львова М.В., Арланова О.И. Особенности формирования доходов федерального бюджета // *Вестник Евразийской науки*, 2019, т. 11, по. 1, с. 16-22.

18. Мысляева И.Н. *Государственные и муниципальные финансы*: учебник для студентов высш. учеб. заведений по спец. «Государственное и муниципальное управление». 3-е изд. Москва, Инфра-М, 2016.

19. Нешиной А.С. *Бюджетная система Российской Федерации учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки «Экономика»* (квалификация (степень) «бакалавр»). Москва, 2014.

20. Николаева Т.П. *Теория финансов*: учебное пособие. Москва, ЕАОИ, с. 424.

21. Перспективы налоговой политики. Существует ли «идеальная налоговая система» для России? / М.В. Алексеев, С.Г. Белев, В.В. Громов, А.Н. Дерюгин, С.М. Дробышевский, А.С. Каукин, А.Ю. Кнобель, А.В. Корытин, Е.А. Леонов, Т.А. Малинина, Н.С. Милоголов, С.Г. Синельников-Мурылев. Москва, Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019.

22. Поветкина Н.А. Роль и значение доходов бюджета // *Финансовое право*, 2015, по. 6, с. 15-21.

PROBLEMS OF FORMING THE REVENUE BASE OF THE FEDERAL BUDGET AND FACTORS OF ITS GROWTH

Moskaleva Vladislava Aleksandrovna¹, Cand. Sc. (Econ.)

Torbina Alexandra Sergeevna², M.A. student

¹ Sevastopol State University, Universitetskaya st., 33, Sevastopol, Russia, 299053; e-mail: info@sevsu.ru

² Sevastopol Branch of Plekhanov Russian University of Economics, Vakulenchuk st., 29, Sevastopol, Russia, 299053; e-mail: sevastopol@rea.ru

Purpose: in this article, the authors consider the problems of forming the revenue base of the federal budget, taking into account the reserves and growth factors of revenues to the revenue part of the federal budget of the Russian Federation. *Discussion:* the federal budget, which is the main link of the financial system, the largest financial resource, is the main financial plan of the state, an instrument for implementing the economic policy of the state and should contribute to the socio-economic development of the territories. The need to create a revenue base by attracting tax revenues, which provide the bulk of income, and non-tax revenues is due to the emergence of state costs in the performance of public tasks and functions assigned to it. *Results:* the paper identifies the factors of the growth of federal budget revenues: an increase in the tax base, that is, a steady GDP growth based on a qualitative transformation of the economy, including the development of manufacturing, light and food industries, an innovative sector with a high share of surplus value, the activation of domestic consumption markets and investment, and the redistribution of which will be carried out by an effective tax system, ensuring a balance between the interests of the state and economic entities and contributing to the achievement of the set socio-economic objectives. Thus, the increase in the revenues of the federal budget of the Russian Federation should be based on the principles of diversification of budget sources and structural transformation of the Russian economy.

Keywords: federal budget, tax revenues, tax system, non-tax revenues of the federal budget, oil and gas revenues of the Russian Federation, factors of growth of the revenue base of the federal budget.

References

1. Byudzhetnyj kodeks Rossijskoj Federatsii ot 31.07.1998 № 145-FZ (red. ot 25.02.2020) [The Budget Code of the Russian Federation of 31.07.1998 № 145-FZ (ed. of 25.02.2020)]. *Consultant plus*. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (In Russ.)
2. Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federatsii (chast' vtoraya)" ot 05.08.2000 № 117-FZ (red. ot 21.05.2020) [Tax Code of

the Russian Federation (part two) " from 05.08.2000 № 117-FZ (ed. from 21.05.2020)]. *Consultant plus*. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (In Russ.)

3. Federal'nyj zakon ot 16.10.2019 g. № 332-FZ «Ob ispolnenii federal'nogo byudzhetza za 2018 god» [Federal Law of 16.10.2019 №332-FZ "On the execution of the federal budget for 2018"]. *Consultant plus*. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335626.

4. Federal'nyj zakon ot 11.10.2018 № 354-FZ «Ob ispolnenii federal'nogo byudzhetza za 2017 god» [Federal Law of 11.10.2018 № 354-FZ "On the execution of the federal budget for 2017"]. *Consultant plus*. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308742/ (In Russ.)

5. Federal'nyj zakon ot 16.10.2017 № 287-FZ «Ob ispolnenii federal'nogo byudzhetza za 2016 god» [Federal Law of 16.10.2017 № 287-FZ "On the execution of the federal budget for 2016"]. *Consultant plus*. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280523/ (In Russ.)

6. Byulleteni o razvitii konkurentsii: Gossektor v rossijskoj ehkonomie. Analiticheskij tsentr pri Pravitel'stve Rossijskoj Federatsii Mart 2019 [Bulletins on the development of competition: The public sector in the Russian economy. Analytical Center under the Government of the Russian Federation March 2019]. Available at: <https://ac.gov.ru/publications?page=7> (In Russ.)

7. Osnovnye napravleniya byudzhetnoj, nalogovoj i tamozhenno-tarifnoj politiki na 2017 god i na planovyj period 2018 i 2019 godov [The main directions of the budget, tax and customs and tariff policy for 2017 and for the planning period of 2018 and 2019]. Available at: https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/ (In Russ.)

8. Osnovnye napravleniya byudzhetnoj, nalogovoj i tamozhenno-tarifnoj politiki na 2020 god i na planovyj period 2021 i 2022 godov [The main directions of the budget, tax and customs and tariff policy for 2020 and for the planning period of 2021 and 2022]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334706/e3996f65d8f89dfc388e77afcbf225ff2e9be9e2/ (In Russ.)

9. Antonovskaya E.A. Planirovanie dokhodnoj chasti federal'nogo byudzhetza RF [Planning of the revenue part of the federal budget of the Russian Federation]. *Vestn. CHGU*, 2014, no. 3. (In Russ.)

10. Babkova Yu.B. K voprosu o sushhnosti byudzhetza. Probely v rossijskom zakonodatel'stve [On the issue of the essence of the budget. Gaps in Russian legislation]. *Yuridicheskij zhurnal*, no. 4, pp. 340-342. (In Russ.)

11. Berzon N. I. *Gosudarstvennye finansy: uchebnoe posobie dlya akademicheskogo bakalavriata* [Public finance: a textbook for the academic bachelor's degree]. Vyssh. shk. ehkonomiki: Yurajt, 2017. (In Russ.)

12. Borovikova E.V. *Nalogovo-byudzhethnoe planirovanie v Rossijskoj Federatsii: ucheb. posobie dlya studentov vysshikh uchebnykh zavedenij, obuchayushihhsya po napravleniyam podgotovki "Ehkonomika", "Finansy i kredit", "Regionovedenie Rossii"* [Tax and budget planning in the Russian Federation: textbook]. 2-e izd., pererab. i dop. Moscow, INFRA-M, 2018. (In Russ.)

13. Vrublevskaya O.V., Romanovsky M.V. *Byudzhethnaya sistema Rossijskoj Federatsii: uchebnik* [The budget system of the Russian Federation: Textbook]. Moscow, Yurajt, 2015. (In Russ.)

14. Gazaryan R.A. Problemy formirovaniya dokhodnoj chasti byudzhetza i puti ee optimizatsii [Problems of forming the revenue part of the budget and ways of its optimization]. *Nauchnoe soobshhestvo studentov XXI stoletiya. Ehkonomicheskie nauki: sb. st. po mat. LX mezhdunar. stud. nauch.-prakt. konf*, no. 12(60). (In Russ.)

15. Gutina V.A. Puti rosta dokhodov federal'nogo byudzhetza [Ways of growth of federal budget revenues]. *Konkurentosposobnost' v global'nom mire: ehkonomika, nauka, tekhnologii*, 2016, no. 7 (part 1.), pp. 99-102. (In Russ.)

16. Ermakova E.A. K voprosu ob upravlenii nenalogovymi dokhodami rossijskogo byudzhetza [On the issue of managing non-tax revenues of the Russian budget]. *Finansy i kredit*, no. 23 (227), pp. 68-75. (In Russ.)

17. Zotikov N.Z., Lvova M.V., Arlanova O.I. Osobennosti formirovaniya dokhodov federal'nogo byudzheta [Features of the formation of federal budget revenues]. *Vestnik Evrazijskoj nauki*, 2019, vol. 11, no. 1, pp. 16-22. (In Russ.)
18. Myslyayeva I.N. *Gosudarstvennye i munitsipal'nye finansy: uchebnik dlya studentov vyssh. ucheb. zavedenij po spets. "Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie"* [State and municipal finance: textbook for higher education students. studies. establishments on spec. "State and municipal management"]. 3rd ed. Moscow, Infra-M, 2016. (In Russ.)
19. Neshitoy A.S. *Byudzhethnaya sistema Rossijskoj federatsii uchebnik dlya studentov vysshikh uchebnykh zavedenij, obuchayushhikhsya po napravleniyu podgotovki "Ehkonomika"* [Budget system of the Russian Federation textbook for students of higher educational institutions studying in the field of training "Economics"]. Moscow, 2014. (In Russ.)
20. Nikolaeva T.P. *Teoriya finansov: uchebnoe posobie* [Theory of finance: a textbook]. Moscow, EAOI, p. 424. (In Russ.)
21. Alekseev M.V., Belev S.G., Gromov V.V., Deryugin A.N. i dr. *Perspektivy nalogovoj politiki. Sushhestvuet li «ideal'naya nalogovaya sistema» dlya Rossii?* [Prospects of tax policy. Is there an "ideal tax system" for Russia?]. Moscow, Izdatel'skij dom «Delo» RANKHiGS, 2019. (In Russ.)
22. Povetkina N.A. Rol' i znachenie dokhodov byudzheta [The role and significance of budget revenues]. *Finansovoe pravo*, 2015, no. 6, pp. 15-21. (In Russ.)