

---

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

---

**Попов Виталий Геннадьевич**<sup>1, 2</sup>, канд. экон. наук, доц.

**Анисимова Надежда Александровна**<sup>2</sup>, канд. экон. наук, доц.

**Смотровая Татьяна Ивановна**<sup>1, 2</sup>, канд. экон. наук, доц.

<sup>1</sup> Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: vzlet.888@yandex.ru; s-tanik@yandex.ru

<sup>2</sup> Воронежский государственный технический университет, Московский пр., 14, Воронеж, Россия, 394026; e-mail: vzlet.888@yandex.ru; b0land@mail.ru; s-tanik@yandex.ru

*Цель:* предложить подходы оценки инвестиционных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, способствующих повышению конкурентоспособности реализующих их предприятий. *Обсуждение:* разработка инвестиционных программ для каждой системы коммунальной инфраструктуры (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, утилизация твердых бытовых отходов) направлена на их развитие и модернизацию и является основанием для обоснования расчета тарифов. Реализация инвестиционных программ в жилищно-коммунальной сфере способствует улучшению качества жизни граждан России и содействует экономическому росту. Органы местного самоуправления оказались не готовы ни в финансовом, ни в организационном плане к управлению жилищно-коммунальным хозяйством, особенно в вопросах проведения сбалансированной тарифной политики. Организации, участвующие в инвестиционных программах и модернизации инфраструктуры, формируют конкурентные преимущества отрасли. *Результаты:* инвестиционные проекты способствуют развитию и модернизации инфраструктуры коммунальных предприятий и способствуют повышению конкурентоспособности коммунальных предприятий. Рассматривая процессы регулирования на региональном уровне, необходимо учитывать критерии доступности тарифов для потребителей.

**Ключевые слова:** инвестиционная программа, коммунальное хозяйство, факторы конкурентоспособности, конкуренция, конкурентоспособность.

**DOI:** 10.17308/meps.2021.9/2677

## **Введение**

Реализация инвестиционных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства направлена на развитие элементов коммунальной инфраструктуры и повышение конкурентоспособности предприятий, осуществляющих предоставление услуг. Инвестиционные программы разрабатываются отдельно для каждой системы коммунальной инфраструктуры: теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, а также для объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Инвестиционные программы являются инструментом комплексного развития и модернизации сферы ЖКХ и выступают, с одной стороны, как способ достижения поставленных целей и задач в отрасли и ограничены возможностями ресурсоснабжающего предприятия и бюджетом – с другой.

Инвестиционные программы задают ориентиры при утверждении тарифов и надбавок к ним, при этом законодательство РФ предусматривает рост предельного индекса тарифов при условии необходимости реализации инвестиционных программ.

## **Методология исследования**

Решение задач инвестирования жилищно-коммунальной сферы требует особого внимания. Это в значительной мере объясняется уровнем и качеством жизни населения, что, в свою очередь, лежит в поле интересов местного самоуправления, но которые возложено регулирование тарифов на услуги ЖКХ и достижение поставленных индикаторов социально-экономического развития [1].

Сфера коммунального хозяйства продолжает оставаться источником социального напряжения и социальных конфликтов, что связано, во-первых, с изношенностью и неэффективностью коммунальных сетей; во-вторых, непрозрачностью и невозможностью дифференцированного подхода к установлению тарифов; в-третьих, слабым развитием конкуренции на рынке управляющих организаций, низким качеством услуг, предоставляемых ими населению, наряду с высокой стоимостью этих услуг; в-четвертых, низкой правовой грамотностью населения и его пассивностью при решении конфликтных вопросов и отстаивании своих прав на получение услуг должного качества.

Необходимость разработки производственной и инвестиционной программы предприятиями, оказывающими услуги в сфере ЖКХ, была определена Федеральным законом № 210-ФЗ от 30.12.2004 г. (в настоящий момент утратил силу) [2]. При этом компании получали право свободного распоряжения денежными средствами, полученными вследствие эффективного использования имеющихся ресурсов, что создавало предпосылки для развития коммунального комплекса.

В настоящее время для развития коммунального сектора необходимо разрабатывать и принимать три программы [5, 6]:

– производственную программу организации коммунального хозяйства;

– программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

– инвестиционная программа организации коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры.

Основные характеристики программ представлены в таблице 1.

При этом производственная программа содержит прогнозируемый объем и качество производимых услуг, а также план мероприятий по повышению эффективности деятельности организации, включая мероприятия по реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры. Программа комплексного развития ориентирована на перспективное развитие всех элементов коммунальной инфраструктуры муниципального образования. Инвестиционная программа разрабатывается в соответствии с программой комплексного развития и на основе технического задания коммунальной инфраструктуры и финансируется за счет надбавки к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса и из других источников.

Таблица 1

Характеристика программ развития коммунального сектора

Показатели	Программа		
	Производственная	Комплексного развития	Инвестиционная
Цель	Обеспечение оказания коммунальных услуг	Модернизация и повышение эффективности	Обеспечение финансирования модернизации
Порядок разработки	Организацией коммунального комплекса	Органом местного самоуправления (чаще всего исполнительным профильной направленности)	Организацией коммунального комплекса на основании условий технического задания, утверждаемого главой местной администрации в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры
Порядок принятия	Принимается и подлежит согласованию с органом исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления	Разрабатывается и утверждается представительным органом муниципального образования	Орган регулирования муниципального образования, который проводит проверку соответствия проекта инвестиционной программы условиям утвержденного технического задания на ее формирование и проверку обоснованности расчета необходимых для ее реализации финансовых потребностей.
Сроки	Не менее 1 года	Не менее 3 лет	Не менее 3 лет

Содержание инвестиционной программы должно отражать следующее [7, 8]:

- описание цели и задач инвестиционной программы;
- описание и обоснование статей затрат по годам и поквартально;
- источники финансирования;
- оценка инвестиционной программы (дисконтированный денежный поток, срок окупаемости, ожидаемый эффект);
- сроки ввода объекта в эксплуатацию.

Инвестиционные программы предусматривают возведение элементов коммунальной инфраструктуры и мероприятий по улучшению их функционирования, например повышение производительности или мощности, экономичности, безопасности и т.п. [9]. При этом инвестиционная программа предприятия должна подвергнуться анализу регулирующим органом на предмет доступности соответствующих коммунальных услуг с учетом предлагаемой надбавки к тарифам для потребителей и тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры. При вынесении органом регулирования решения о доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса орган регулирования направляет проект инвестиционной программы в представительный орган муниципального образования [12].

Таким образом, органы местного самоуправления наделяются широкими полномочиями [10] по определению направлений развития инфраструктуры и определению источников их финансирования. В руках органов местного самоуправления сконцентрированы полномочия не только по установлению планов развития систем коммунальной инфраструктуры, но и эти полномочия подкреплены правом установления соответствующих тарифов.

По итогам 2020 года в Воронежской области реализовывались 12 инвестиционных программ в сфере водоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения с участием субъектов естественных монополий [3].

На текущий момент времени реализуются следующие программы [4]:

- Инвестиционная программа ПАО «МРСК Центр» – Воронежэнерго» на 2016-2022 годы.
- Инвестиционная программа АО «Воронежская горэлектросеть» на 2020-2024 годы.
- Инвестиционная программа МУП «Городская электросеть» г. Россошь на 2020-2024 годы.
- Инвестиционная программа МУПП «Энергетик» г. Павловск на 2020-2024 годы.
- Инвестиционная программа АО «Бутурлиновская электросетевая компания» на 2020-2024 годы.
- Инвестиционная программа филиала «Волго-Вятский» АО «Оборонэнерго» на 2020-2024 годы (в границах Воронежской области).
- Инвестиционная программа ЗАО «Воронежский конденсаторный завод» на 2016-2020 годы.

– Инвестиционная программа Юго-Восточной дирекции по энергоснабжению структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» на 2020-2024 годы.

– Инвестиционная программа ПАО «ТНС энерго Воронеж» на 2020-2022 годы.

– Инвестиционная программа ООО «РВК-Воронежа» на 2019-2024 годы.

– Инвестиционная программа ПАО «Квадра» – «Воронежская региональная генерация» на 2019 – 2023 годы.

– Инвестиционная программа ООО «Левобережные очистные сооружения» по развитию коммунальной инфраструктуры городского округа город Воронеж на 2016-2025 годы в сфере водоотведения и очистки сточных вод.

При этом по инициативе депутатов гордумы Воронежа на 2021 год предлагается рост тарифов на коммунальные услуги с 4 до 6,8%, что объясняется необходимостью финансирования инвестиционных программ компаний ПАО «Квадра» и ООО «РВК-Воронеж». В 2020 г. предельный рост был установлен в 7% вместо предлагаемых 2%, что также обосновывалось инвестиционными программами ПАО «Квадры», ООО «РВК-Воронеж» и ООО «Энерговид».

ПАО «Квадра», в 2019 г. приняв в концессию имущество МКП «Воронежтеплосеть», в течение 15 лет планирует инвестиции в теплосетевое хозяйство в размере 3,7 млрд руб., ООО «РВК-Воронеж» (входит в ГК «Росводоканал», структуру «Альфа-групп») в 2019-2024 гг. планирует вложить 4,07 млрд руб. в водоотведение и водоснабжение, ООО «Энерговид» в 2020-2023 годах планирует вложить в повышение надежности тепловых сетей 8,9 млн руб.

Мониторинг реализуемых программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства позволяет констатировать, что разработка инвестиционных программ предусматривает следующие этапы:

– определение основных исходных условий на основе программы комплексного развития и технического задания на разработку инвестиционной программы;

– разработка необходимых технических мероприятий по строительству и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, позволяющих перейти от текущего состояния коммунальной инфраструктуры к целевому;

– стоимостная оценка мероприятий, определение возможных источников и условий финансирования;

– расчет тарифов и надбавок к тарифам на товары и услуги ресурсоснабжающих организаций. Оценка доступности предложенных величин тарифов и надбавок для потребителей;

– разработка основных условий реализации инвестиционной программы в рамках договора, заключаемого ресурсоснабжающей организацией и органом регулирования.

Существующие подходы к оценке конкурентоспособности предприятий жилищно-коммунального хозяйства [11, 13] позволяют оценивать их следующим образом:

- организационно-управленческие аспекты;
- производственные и технологические процессы;
- финансовые (в том числе возврат инвестиций);
- имидж в городе (регионе).

Реализация инвестиционных программ организациям коммунального сектора позволяет рассматривать повышение их конкурентоспособности со следующих позиций:

– инвестиции позволяют оптимизировать управленческие и организационные процессы, способствовать повышению эффективности деятельности организации и снижению обращения граждан по различным проблемным вопросам;

– развитие и модернизация коммунальных сетей способствует их энергоэффективности и как следствие оптимизации затрат на предоставляемые услуги;

– возврат инвестиций происходит в том числе через повышение предельного уровня тарифов, что способствует сокращению времени их возврата;

– формирование благоприятного имиджа предприятия в отрасли и в регионе посредством предоставления высококачественных услуг и сокращению времени на ремонт или иные операции.

### **Заключение**

Реализация инвестиционных программ позволяет создавать, развивать и модернизировать инфраструктуру коммунального сектора и способствовать повышению конкурентоспособности участвующих предприятий. Результатом реализации программы является повышение экономической и энергоэффективности, что в свою очередь позволяет говорить о положительной динамике показателей уровня и качества жизни населения.

При этом немаловажным аспектом является сохранение доступных тарифов для населения по предоставляемым услугам предприятиями коммунального сектора.

### **Список источников**

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // *Законы, кодексы и нормативно-правовые*

*акты.* Доступно: <https://legalacts.ru/doc/FZ-ob-organizacii-predostavlenija-gosudari-municipal-uslug>.

2. Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунально-

го комплекса». Доступно: <http://base.garant.ru/12138284/>

3. Федеральные и областные программы. Доступно: <https://voronezh-city.ru/administration/structure/detail/10766>.

4. Аналитическая записка «О состоянии и направлениях развития рынка долгосрочных инвестиций в инфраструктуру России». Экспертный совет по рынку долгосрочных инвестиций при Банке России. Доступно: [https://cbr.ru/Content/Document/File/44084/analytic\\_note\\_16042018.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/44084/analytic_note_16042018.pdf).

5. Анисимова Н.А., Попов В.Г., Смотров Т.И. Организационно-экономический механизм повышения конкурентоспособности организаций жилищного самоуправления // В сборнике: *Актуальные вопросы развития конкурентной политики, совершенствования правоприменительной практики пресечения недобросовестной конкуренции и ненадлежащей рекламы. Материалы X Международной научно-практической конференции*, 2020, с. 9-13.

6. Департамент экономического развития Воронежской области. Инвестиционные программы. Доступно: <https://economy.govvrn.ru/its/0312151221>.

7. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (утв. Минэкономки РФ, Минфином РФ, Госстроем РФ 21.06.1999 № ВК 477). Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/1200005634>.

8. Модернизация коммунального комплекса. Минстрой России. Доступно: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/zhilishno-kommunalnoe-hozyajstvo/21>.

9. Наролина Т.С., Преображенский Б.Г. Эффективное управление как условие повышения конкурентоспособности региона // *Регион: системы, экономика, управление*, 2008, no. 1 (1), с. 139-144.

10. Приказ Министерства регионального развития РФ от 10 октября 2007 г. № 99 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса». Доступно: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2207421>.

11. Приказ Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47 (с изм. от 29.06.2012) «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.03.2011 № 19999). Российская газета. Федеральный выпуск № 63(5439). 25.04.2011. Доступно: <https://rg.ru/2011/03/25/jkh-dok.html>.

12. Постановление правительства Воронежской области «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» от 31 декабря 2015 года № 1060. Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/432883509>.

13. Репетюк С.В., Трегубова Е.А. Вопросы методологии комплексной оценки рисков инвестирования в ЖКХ России // *Вестник Университета*, 2018, no. 11, с. 146-153.

---

# IMPLEMENTATION OF INVESTMENT PROGRAMS AS A FACTOR OF INCREASING THE COMPETITIVENESS OF MUNICIPAL ENTERPRISES

---

**Popov Vitaly Gennadievich**<sup>1, 2</sup>, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.  
**Anisimova Nadezhda Aleksandrovna**<sup>2</sup>, Cand. Sc. (Econ.), Prof.  
**Smotrova Tatiana Ivanovna**<sup>1, 2</sup>, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.

<sup>1</sup> Voronezh State University, University sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: vzlet.888@yandex.ru; s-tanik@yandex.ru

<sup>2</sup> Voronezh State Technical University, Moscow av., 14, Voronezh, Russia, 394026; e-mail: vzlet.888@yandex.ru; b0land@mail.ru; s-tanik@yandex.ru

*Purpose:* to propose approaches for evaluating investment programs in the field of housing and communal services that contribute to improving the competitiveness of enterprises implementing them. *Discussion:* the development of investment programs for each system of municipal infrastructure (heat supply, water supply and sanitation, solid waste disposal) is aimed at their development and modernization and is the basis for justifying the calculation of tariffs. The implementation of investment programs in the housing and communal services sector contributes to improving the quality of life of Russian citizens and contributes to economic growth. Local selfgovernment bodies were not ready either financially or organizationally to manage housing and communal services, especially in terms of implementing a balanced tariff policy. Organizations participating in investment programs and infrastructure modernization form the competitive advantages of the industry. *Results:* investment projects contribute to the development and modernization of the infrastructure of municipal enterprises and contribute to the improvement of the competitiveness of municipal enterprises. Considering the regulatory processes at the regional level, it is necessary to take into account the criteria for the availability of tariffs for consumers.

**Keywords:** investment program, public utilities, factors of competitiveness, competition, competitiveness.

## References

1. Federal Law No. 210-FZ of 27.07.2010 (as amended on 30.12.2020) "On the organization of the provision of state and municipal services" (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2021). *Laws, codes and regulatory legal acts* [Electronic resource]. Available at: <https://legalacts.ru/doc/FZ-ob-organizacii-predostavlenija-gosudar-i-municipal-uslug>.
2. Federal Law No. 210-FZ of 30.12.2004 «On the basics of regulating tariffs of organizations of the municipal complex» [Electronic resource]. Available at: <http://base.garant.ru/12138284>.
3. Federal and regional programs



[Electronic resource]. Available at: <https://voronezh-city.ru/administration/structure/detail/10766>.

4. Analytical note «On the state and directions of development of the market for long-term investments in infrastructure in Russia». Expert Council on the market of Long-term Investments at the Bank of Russia [Electronic resource]. Available at: [https://cbr.ru/Content/Document/File/44084/analytic\\_note\\_16042018.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/44084/analytic_note_16042018.pdf).

5. Anisimova N.A., Popov V.G., Smotrova T.I. Organizational and economic mechanism of increasing the competitiveness of housing selfgovernment organizations. *In the collection: Topical issues of the development of competition policy, improvement of law enforcement practice of preventing unfair competition and improper advertising. Materials of the X International Scientific and Practical Conference, 2020*, pp. 9-13.

6. Department of Economic Development of the Voronezh Region. Investment programs [Electronic resource]. Available at: <https://econom.govrn.ru/its/0312151221>.

7. Methodological recommendations for evaluating the effectiveness of investment projects (approved by the Ministry of Economy of the Russian Federation, the Ministry of Finance of the Russian Federation, Gosstroy of the Russian Federation 21.06.1999 № VK 477) [Electronic resource]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/1200005634>.

8. Modernization of the municipal complex. The Ministry of Construction of Russia. [Electronic resource]. Available at: <https://minstroyrf.gov.ru/trades/zhilishno-kommunalnoe-hozyajstvo/21>.

9. Narolina T.S., Preobrazhensky B.G. Effective management as a condition for increasing the competitiveness of the region. *Region: systems, economics, management*, 2008, no. 1 (1), pp. 139-144.

10. Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation No. 99 dated October 10, 2007 «On approval of Methodological recommendations for the development of investment programs of organizations of the municipal complex» [Electronic resource]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2207421>.

11. Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of 15.02.2011 № 47 (with amendments). dated 29.06.2012) «On approval of Methodological guidelines for the calculation of tariffs and allowances in the field of activity of organizations of the municipal complex» (Registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 04.03.2011 N 19999). *Rossiyskaya gazeta. Federal Issue No. 63 (5439)*. 25.04.2011. Available at: <https://rg.ru/2011/03/25/jkh-dok.html>.

12. Resolution of the Government of the Voronezh Region «On approval of the state program of the Voronezh region «Provision of quality housing and communal services to the population of the Voronezh region» dated December 31, 2015, № 1060 [Electronic resource]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/432883509>.

13. Repetyuk S.V., Tregubova E.A. Questions of methodology of complex risk assessment of investment in housing and communal services of Russia. *Vestnik Universiteta*, 2018, no. 11, pp. 146-153.