
ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ФАКТОР СОВРЕМЕННОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Качур Оксана Викторовна, канд. экон. наук, доц.

Рудаков Сергей Иванович, док. филос. наук, проф.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж,
Россия, 394018; e-mail: nalogsu@mail.ru; e-mail: rudakovprof@mail.ru

Цель: оценка современной практики функционирования особых экономических зон и выявление мер, направленных на повышение их результативности. *Обсуждение:* особые экономические зоны являются инструментом экономического развития, способствующим быстрому экономическому росту за счет использования налоговых и деловых стимулов для привлечения иностранных инвестиций и технологий. Бум ОЭЗ – это часть новой глобальной волны промышленной политики и ответ на растущую конкуренцию за международную мобильность. Появляется много новых типов ОЭЗ и программ развития инновационных зон. Некоторые фокусируются на новых отраслях, таких как высокие технологии, финансовые услуги или туризм. Особая экономическая зона выполняет роль специфичного катализатора динамичного развития региональной экономики, способствующего ускоренному экономическому росту территории. *Результаты:* выявлена роль государства в повышении эффективности создания ОЭЗ. Определены и раскрыты детерминанты успеха и неуспеха ОЭЗ. Проанализированы особенности налогообложения в особых экономических зонах. Выявленные слабые стороны предопределяют необходимость тщательного мониторинга и оценки ОЭЗ для повышения их продуктивности с целью максимального использования своего потенциала.

Ключевые слова: особые экономические зоны, налоговая политика, налоги, налоговые льготы, инвестиции.

DOI: 10.17308/meps.2021.10/2700

Введение

Особая экономическая зона (ОЭЗ) – это экономический регион в стране, который создается с целью стимулирования экспорта промышленной продукции и экономического развития посредством широкого спектра специальных исключений, касающихся в некоторых случаях налогов, квот, та-

моженных и даже трудовых норм. Другими словами, экономические условия в данных зонах отличаются от условий страны в целом. Особые экономические зоны являются инструментом экономического развития, способствующим быстрому экономическому росту, с использованием различных мер поддержки для привлечения целевых иностранных и внутренних инвестиций и технологий. Предполагается, что правительство намерено расширять сотрудничество в области развития возможностей промышленного производства и создания добавленной стоимости путем создания индустриальных парков и кластеров, технологических парков и инженерных центров.

ОЭЗ стали возможны благодаря современной глобальной экономике. В глобальном масштабе ОЭЗ были внедрены как инструмент для развития и диверсификации экспорта по мере его сокращения. Для многих правительств, принимающих стратегии ОЭЗ, ключевым вопросом является то, как страна может быстро развивать кластеры производственной деятельности, которые станут специализированными на международном уровне. Стратегии ОЭЗ и выбор площадки иногда нацелены на определенные отрасли промышленности, в которых экономическая оценка предполагает, что нишевые специализации можно быстро развить. Это может быть связано с существующей специализацией в пределах страны или доступностью соответствующего сырья или исходных материалов. В последнее время стратегии ОЭЗ были разработаны частично на основе попытки создать или углубить кластеры отраслевой деятельности. Это считается ключевым фактором как экономической диверсификации, так и повышением международной конкурентоспособности.

Что касается России, то здесь функционируют 38 ОЭЗ в 31 регионе (19 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных и 2 портовые).

При этом совокупное количество резидентов ОЭЗ растет из года в год. Динамика количества резидентов ОЭЗ за 2014-2018 гг. нарастающим итогом представлена на рис. 1.

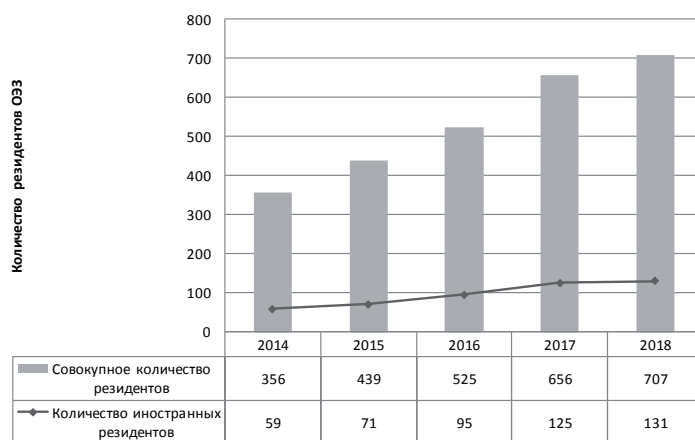


Рис. 1. Динамика количества резидентов в РФ за 2014-2018 гг.

По состоянию на 15 марта 2021 года в ОЭЗ зарегистрированы 856 резидентов, из которых 149 компаний с участием иностранного капитала из 41 страны. Общий объем осуществленных инвестиций резидентов составляет порядка 497 млрд рублей. Резидентами ОЭЗ создано более 42 тысяч новых рабочих мест.

Основная часть

Практика ОЭЗ из многих частей мира свидетельствует о том, что феномен ОЭЗ может стимулировать рост и занятость. Сегодня концепция промышленной зоны получает все большее признание во всем мире. В связи с этим основными целями создания особых экономических зон являются:

- ускорить экономическое развитие регионов;
- создавать новые рабочие места;
- привлечь иностранных инвесторов.

Инвестиционный капитал рассматривает организацию внутреннего производства в свободной экономической зоне как важнейшее направление его расширения, потому что льготы, предоставляемые в свободной экономической зоне, позволяют получать более высокую прибыль. Средняя норма прибыли в особых экономических зонах составляет 25-30%, а в азиатских свободных экономических зонах более 35-40%. Срок окупаемости капитальных вложений в зонах в 2-3 раза короче, чем в обычной хозяйственной практике. Перемещая мобильный капитал, крупные транснациональные компании могут снизить свое налоговое бремя. Это может привести к перераспределению налогового бремени с мобильного капитала на менее мобильные факторы, в частности рабочую силу, или с крупных транснациональных корпораций на небольшие национальные фирмы. Таким образом, способность крупных транснациональных корпораций минимизировать свои налоговые обязательства или вообще избежать их имеет значительные последствия для фискальной структуры страны.

Политика корпоративного налогообложения, проводимая одной страной, может по-разному влиять на другие страны. Если внутреннее налоговое бремя страны является высоким по сравнению с другими странами, налоговая база может переместиться в страны с менее обременительным налоговым режимом, что подразумевает отток прямых иностранных инвестиций. Страны также могут конкурировать за привлечение внутренних инвестиционных потоков. Налоги играют важную роль в решениях фирм о том, где декларировать прибыль. Фактически неофициальные данные свидетельствуют о том, что транснациональные корпорации тратят значительные ресурсы на трансфертное ценообразование и другие методы налогового планирования, связанные с трансграничными транзакциями, чтобы минимизировать налоговые обязательства.

Анализ современной мировой практики применения особых экономических зон показывает очевидные потенциальные преимущества ОЭЗ (табл. 1).

Таблица 1

Потенциальные преимущества успешных ОЭЗ

	Показатели	Прямое	Косвенное
1.	Создание рабочих мест	✓	
2.	Валютная выручка	✓	
3.	Повышение квалификации		✓
4.	Прямые иностранные инвестиции	✓	
5.	Правительственные доходы	✓	
6.	Испытательная площадка для более широкой экономической реформы		✓
7.	Передача технологий и внедрение современной практики управления		✓
8.	Значительные налоговые льготы	✓	
9.	Повышение эффективности торговли отечественных товаров	✓	
10.	Содействие кластерам		✓

Основным преимуществом инвестирования в особую экономическую зону является возможность получения налоговой льготы (табл.2).

Отметим, что льготы, предоставляемые соответствующими Федеральными законами участникам ОЭЗ в Калининградской и Магаданской областях, отличаются от льгот, установленных Законом об ОЭЗ на других территориях.

Если рассматривать льготы в суммарном выражении, то в связи с ростом количества резидентов пропорционально увеличивается и сумма предоставленных льгот. Что касается объемов уплаченных налогов (рис. 2) за 2014-2018 гг. они выросли на 24,5%, при этом объемы полученных налоговых льгот и таможенных платежей за аналогичный период выросли на 45,3%.

Таблица 2

Налоговые льготы резидентам ОЭЗ

Вид налога	Тип ОЭЗ			
	ПП	ТВ	ТР	П
Налог на прибыль организаций (%) Федеральный бюджет	2%	2%	2% (0% до 01.01.2023 г. для резидентов ОЭЗ, объединенных в кластер)	2%
Региональный бюджет	0-13,5% на срок, установленный законом региона России			0% на срок до 10 лет
Налог на имущество организаций	0% на срок до 10 лет	0% на срок до 10 лет		0% на срок до 15 лет
Земельный налог	0% на срок до 10 лет		0% на срок до 5 лет	0% на срок до 15 лет

Вид налога	Тип ОЭЗ			
	ПП	ТВ	ТР	П
Транспортный налог (руб. за 1 лошадиную силу (л.с))	0 руб. на срок до 12 лет	0 руб. на срок до 10 лет	от 1 до 250 руб.	0 руб. на срок до 15 лет
Возможность установления законами субъектов РФ пониженной ставки, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов налога на прибыль от осуществляемой в зоне деятельности при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности в зоне и вне ее, но не ниже 13,5%	+	+	+	+

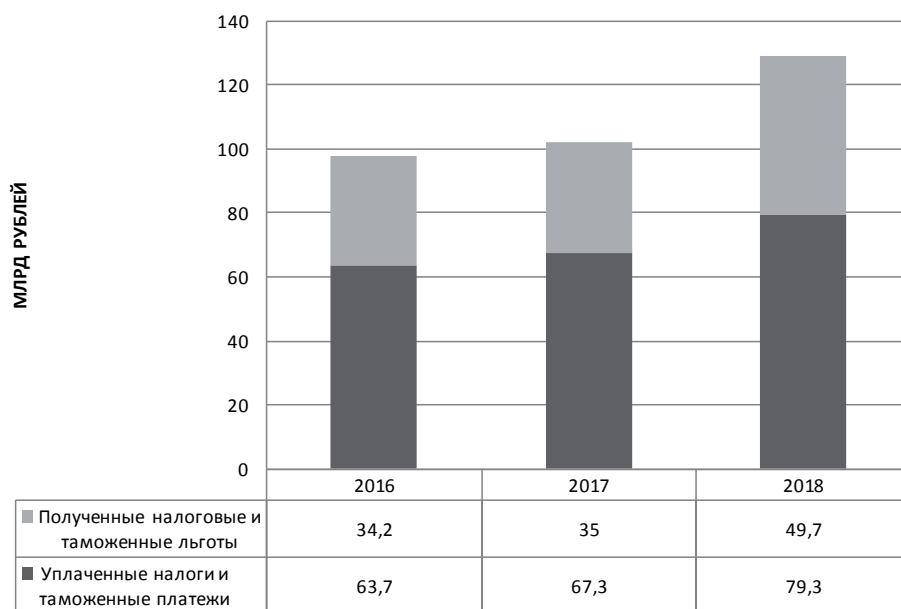


Рис. 2. Динамика объемов уплаченных налогов и таможенных платежей и полученных налоговых и таможенных льгот по ОЭЗ в Российской Федерации за 2016-2018 гг. (млрд руб.)

Что касается 2020 года объем налогов, уплаченных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за вычетом объема налога на добав-

ленную стоимость, фактически возмещенного резидентам особой экономической зоны, составил 23 998,67 млн рублей (406 % от плановых значений), за период с начала функционирования ОЭЗ – 77 220,17 млн рублей (160% от плановых значений).

Применение налоговых льгот дает возможность снизить налоговую нагрузку резидентов ОЭЗ ППТ почти на 39%, в ОЭЗ ТВТ на 32%, резиденты ПОЭЗ выигрывают 27%, что позволяет сделать вывод, что перевод бизнеса в ОЭЗ позволяет сэкономить 7,7-7,9% выручки.

Так же одним из факторов, имеющих определяющее значение при выборе ОЭЗ, является количество резидентов и объем осуществленных ими инвестиций. Размер инвестиций резидентов особых экономических зон представлен на рисунке 3.

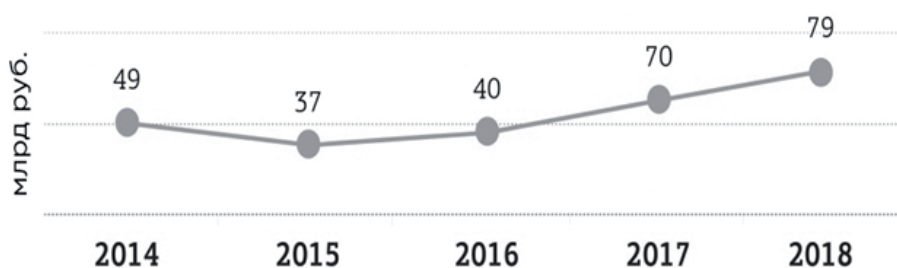


Рис. 3. Размер инвестиций резидентов в ОЭЗ в 2014-2018 гг., млрд руб

Лидерами в привлечении инвестиций являются ОЭЗ промышленно-производственного типа, что объясняется необходимостью существенных капитальных вложений в производство. За 2020 год сумма инвестиций составила 32,950 млрд рублей.

Самой успешной ОЭЗ ППТ считается «Алабуга», которая на протяжении нескольких лет является неизменным лидером среди ОЭЗ промышленно-производственного типа. При проведении анализа динамики количества предприятий наблюдается стабильный рост, а создание новых обеспечивает и дополнительные рабочие места. В итоге она приносит 59% выручки всех ОЭЗ и 34% от налоговых поступлений.

Еще одним сопутствующим преимуществом ОЭЗ является передача знаний и инновационных процессов в экономику в целом. ОЭЗ часто нацелены на инвесторов, которые могут не только жизнеспособно наладить операции в стране, но также имеют потенциал для передачи новых бизнес-процессов. Это может происходить «естественным образом» за счет закупки ресурсов через местные цепочки поставок и усиление местной конкуренции, или проактивно с помощью дополнительных политик и обязательств, которые требуют от приходящего инвестора активного обмена знаниями и бизнесом.

Анализ преимуществ ОЭЗ позволяет идентифицировать сильные стороны практики их использования. Однако в трудах некоторых ученых-

экономистов, посвященных проблематике создания ОЭЗ, и в отчетах счетной палаты прослеживается такое мнение: создание большинства особых экономических зон не оказывает прорывного влияния на экономику страны. В заключение своих слов приводят следующие факты. Так, с 2014 года особые экономические зоны израсходовали более 160 млрд руб. из бюджетов разных уровней. При этом результаты показали лишь единицы. Производительность зон также оказалась ниже ожиданий. Думается, что это связано в большинстве случаев с завышенной оценкой возможностей ОЭЗ.

Особые экономические зоны играют различную роль в содействии национальному, региональному и местному экономическому развитию. Но существуют и другие, которые не могут достичь доли своих намеченных целей. Поскольку привлекает всех инвесторов, как правило, только благоприятный налоговый режим.

Поэтому говоря о недостатках особых экономических зон, хотелось остановиться на следующих. Во-первых, налоговые льготы, применяемые в ОЭЗ, могут привести к уклонению от уплаты налогов, а условия конкуренции между регионами могут измениться. Во-вторых, негативное влияние на ВВП в виде потери доходов из-за различных льгот и преференций. В-третьих, отсутствие разнообразия инвестиционных секторов может привести к серьезному перекосу в сторону одного сектора.

Заключение

Особые экономические зоны (ОЭЗ) добились огромного успеха и принесли огромное количество преимуществ всему миру.

ОЭЗ предлагают способ создания особой среды, способствующей ведению бизнеса в странах, где в противном случае правительства столкнутся с большими трудностями. Правительства также используют ОЭЗ как способ привлекать инвестиции в секторы без очевидных сравнительных преимуществ или как способ увеличения добавленной стоимости в экспортной деятельности.

ОЭЗ – это места концентрированного экономического роста. В них особо стимулируют развитие стратегических отраслей. В частности, в начале экспортно-ориентированные отрасли были в центре внимания Китайской СЭЗ. Одной из самых известных ОЭЗ в Китае является Шэньчжэнь, которая внесла значительный вклад в экономический успех страны и растущее значение глобальных цепочек создания стоимости.

Систематические исследования факторов, способствующих успеху ОЭЗ, редки частично из-за сложности сбора данных о производительности этих зон по странам. Это подразумевает то, что достаточно сложно вывести четкие закономерности. Но все же приведём факторы, которые оказывают особое влияние на результаты работы особых экономических зон. Прежде всего, это выгодное экономико-географическое положение. Также это регионы с достаточно высоким уровнем развития промышленности. Стратегии

развития зон, как правило, интегрированы в национальную или региональную промышленную политику.

Таким образом, ОЭЗ могут быть очень эффективными, когда используются для прямого инвестирования и развития в ключевых областях страны. Местное правительство, правительство региона и федеральное правительство используют ОЭЗ и другие виды стимулов для привлечения работодателей, инвесторов и работников в определенные географические районы, которые могут извлечь выгоду из целевых инвестиций и инфраструктуры. Не случайно же подписано постановление о создании особой экономической зоны (ОЭЗ) промышленно-внедренческого типа в Новгородской области, в которой компании-резиденты ОЭЗ проинвестируют в экономику региона около 8 млрд руб. и создадут более 700 рабочих мест. Стоимость работ по развитию инфраструктуры на территории, отведенной под ОЭЗ, оценивается в 1,3 млрд руб.

Сильной стороной ОЭЗ должны стать следующие направления деятельности:

- укрепление позиций промышленных предприятий на национальном и мировом рынках высокотехнологичной продукции;
- рост доли высокотехнологичного промышленного производства в валовом региональном продукте;
- содействие развитию навыков, обучению и обмену знаниями;
- продвижение отраслевых кластеров;
- поддержка интеграции региональных производственно-сбытовых цепочек и другие.

Выявленные положительные и отрицательные моменты функционирования особых экономических зон позволяют нам дать следующие рекомендации. Во-первых, необходима единая эффективная методика оценки функционирования особых экономических зон. Во-вторых, требуется тщательный мониторинг ОЭЗ с целью максимального использования своего потенциала для экономического роста. Необходимо оценивать производительность зоны по отношению к ее целям, информировать о решениях для улучшения политики ОЭЗ. В-третьих, правильный выбор целевых секторов зоны, который должен основываться на надежной осуществимости преимуществ региона с анализом рисков. В-четвертых, усиления контроля за использованием налоговых льгот. Не случайно многими экспертами подчеркивается, что резиденты используют особые экономические зоны лишь как способ снизить налоговую нагрузку.

Резюмируя вышесказанное, можно констатировать следующее: несмотря на то, что цели политики ОЭЗ различаются, большинство регионов в странах с низким и средним уровнем доходов создают ОЭЗ в надежде на то, что они привлекут прямые иностранные инвестиции, создадут рабочие места, простимулируют и диверсифицируют экспорт, проиницируют процесс индустриализации экономики и сгенерируют инклюзивный рост.

Но опыт показывает, что для успешного развития ОЭЗ важно учитывать текущие особенности инвестиционного климата и экономического потенциала страны, а также новые тенденции экономического развития. В противном случае ОЭЗ могут не дать результатов. Тем не менее, ОЭЗ должны способствовать значительным изменениям в экономике. Так что ОЭЗ должны быть амбициозными, но при этом иметь реалистичные цели.

Список источников

1. Вылкова Е.С., Тарасевич А.Л. Особые экономические зоны как драйверы экономического развития России // *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*, 2019, no. 5, с. 57-64.
2. Качур О.В., Фурсова И.А. Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности организаций в Российской Федерации // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2018, no. 6, с. 31-47.
3. Качур О.В., Фурсова И.А. Налоговая политика в области инвестиций как фактор экономического развития России // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2020, no. 2, с. 109-124.
4. Кузнецова О.В. Особые экономические зоны: эффективны или нет? // *Пространственная экономика*, 2016, no. 4-5, с. 129-152.
5. Министерство экономического развития РФ. Особые экономические зоны. Доступно: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_ekonomicheskie_zony/ (дата обращения: 10.07.2021).
6. Налоговый кодекс РФ. Доступно: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/
7. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Доступно: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/ (дата обращения 15.07.2021).
8. Рудаков С.И. Глобальное общество в свете единства логического и исторического // *Век глобализации*, 2014, no. 2, с. 144-152.
9. Федеральная служба государственной статистики. Доступно: <http://www.gks.ru>.
10. ФНС России: Данные по формам статистической отчетности. Доступно: http://www.nalog.ru/rn36/related_activities/statistics_and_analytics/forms.
11. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (ред. от 11.06.2021).
12. Special Economic Zones In China (SEZs): Characteristics & Benefits. Доступно: <https://intrepidsourcing.com/trade-wiki/special-economic-zones-sezs-characteristics-benefits/> (дата обращения: 10.07.2021).
13. Special economic zones: What have we learned? Доступно: <https://voxeu.org/article/special-economic-zones-what-have-we-learned>.
14. Special Economic Zone And Their Role And Impact On The International Business Environment. Доступно: <https://blog.ipleaders.in/special-economic-zone-role-impact-international-business-environment>.

SPECIAL ECONOMIC ZONES AS A FACTOR OF MODERN GLOBAL ECONOMY

Kachur Oksana Viktorovna, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.

Rudakov Sergei Ivanovich, Dr. Sc. (Phil.), Full Prof.

Voronezh State University, University Sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: nalogsu@mail.ru; rudakovprof@mail.ru

Purpose: the article deals with the assessment of modern practice of functioning of special economic zones and identification of measures aimed at increasing their effectiveness. *Discussion:* special economic zones are instruments of economic development that promote rapid economic growth through the use of tax and business incentives to attract foreign investment and technology. The SEZ boom is part of a new global wave of industrial policy and a response to the growing competition for international mobility. There are many new types of SEZs and programs for the development of innovative zones. Some focus on new industries, such as high technology, financial services or tourism. The special economic zone serves as a specific catalyst for the dynamic development of the regional economy, contributing to the accelerated economic growth of the territory. *Results:* the authors reveal the role of the state in increasing the efficiency of creation of the SEZs. The article also contains the disclosure of the determinants of the success and failure of the SEZ, the analysis of the features of taxation in special economic zones. The identified weaknesses determine the need for careful monitoring and evaluation of SEZs to increase their productivity in order to maximize their potential.

Keywords: special economic zones. tax policy, taxes, tax benefits, investments.

References

1. Vylkova E.S., Tarasevich A.L. Osobyie ekonomicheskie zony kak draivery ekonomicheskogo razvitiya Rossii [Special economic zones as drivers of economic development of Russia]. *Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta*, 2019, no. 5, pp. 57-64. (In Russ.)
2. Kachur O.V., Fursova I.A. Nalogovoe stimulirovanie investitsionnoi deyatelnosti organizatsii v Rossiiskoi Federatsii [Tax stimulation of investment activity of organizations in the Russian Federation]. *Sovremennaya ekonomika: problemy i resheniia*, 2018, no.6, pp. 31-47. (In Russ.)
3. Kachur O.V., Fursova I.A. Nalogovaya politika v oblasti investitsii kak faktor ekonomicheskogo razvitiya Rossii [Tax policy in the field of investments as a factor of economic development of Russia]. *Sovremennaya ekonomika: problemy i resheniia*, 2020, no. 2, pp. 109-124. (In Russ.)
4. Kuznetsova O.V. Osobyie ekonomicheskie zony: effektivny ili net? [Special economic zones: are they effective or not?]. *Prostranstvennaya ekonomika*, 2016, no. 4-5, pp. 129-152. (In Russ.)
5. Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya RF. Osobyie ekonomicheskie zony [Ministry of Economic Development

of the Russian Federation. Special economic zones]. (In Russ.) Available at: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_ekonomicheskie_zony / (accessed: 10.07.2021).

6. Nalogovyi kodeks RF [Tax Code of the Russian Federation]. (In Russ.) Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/

7. Osnovnye napravleniya byudzhetnoi, nalogovoi i tamozhenno-tarifnoi politiki na 2021 god i na planovyi period 2022 i 2023 godov [The main directions of the budget, tax and customs tariff policy for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023]. (In Russ.) Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/ (accessed 15.07.2021).

8. Rudakov S.I. Globalnoe obshchestvo v svete edinstva logicheskogo i istoricheskogo [Global society in the light of the unity of logical and historical]. *Vek globalizatsii*, 2014, no. 2, pp. 144-152. (In Russ.)

9. Federalnaya sluzhba gosudarstvennoi statistiki [Federal State Statistics Service]. (In Russ.) Available at: <http://www.gks.ru>.

10. FNS Rossii: Dannye po formam

statisticheskoi otchetnosti [The Federal Tax Service of Russia: Data on statistical reporting forms]. (In Russ.) Available at: http://www.nalog.ru/rn36/related_activities/statistics_and_analytics/forms.

11. Federalnyi zakon ot 22.07.2005 № 116-FZ «Ob osobykh ekonomicheskikh zonah v Rossiiskoi Federatsii» (red. ot 11.06.2021) [Federal Law No. 116-FZ of 22.07.2005 "On Special Economic Zones in the Russian Federation" (as amended on 11.06.2021)]. (In Russ.)

12. Special Economic Zones In China (SEZs): Characteristics & Benefits. Available at: <https://intrepidsourcing.com/trade-wiki/special-economic-zones-sezs-characteristics-benefits/> (accessed: 10.07.2021).

13. Special economic zones: What have we learned? Available at: <https://voxeu.org/article/special-economic-zones-what-have-we-learned>.

14. Special Economic Zone And Their Role And Impact On The International Business Environment. Available at: <https://blog.ipleaders.in/special-economic-zone-role-impact-international-business-environment>.