

---

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

---

**Арутюнян Эрик Арменович**, асп.

**Канапухин Павел Анатольевич**, д-р экон. наук, проф.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: Erik-Arutyunyan-96@mail.ru

*Цель:* статья посвящена проблемам разработки научных основ организации системы стратегического планирования регионов Российской Федерации. *Обсуждение:* стратегия экономического развития региона требует планирования и четкой структуры реализации мероприятий. С этой целью предполагается совершенствование теоретических основ стратегического планирования в социальной и экономической сферах деятельности регионов. В частности, необходимо учитывать их специфику, а также разработать универсальные алгоритмы действий и методические положения. *Результаты:* региональное стратегическое планирование представляет собой инновационный механизм оптимизации управленческих действий на региональном уровне в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** стратегия, стратегическое планирование, развитие регионов.

**DOI:**

### **Введение**

Система управления развитием регионов Российской Федерации строится в соответствии с принятыми в стране принципами федерального устройства. Так подобные мероприятия могут реализовываться на двух уровнях: федеральном и региональном. В настоящее время производится поиск путей повышения эффективности государственного управления в данной области, одним из которых является система стратегического планирования. Практически она реализуется на региональном уровне через разработку и внедрение стратегий развития субъектов Федерации с учетом их специфики, текущего состояния социально-экономической сферы.

### **Этапы регионального стратегического планирования**

Под стратегическим планированием социально-экономического развития региона понимается процесс принятия управленческих решений органами управления регионом, направленный на создание благоприятных

условий для развития общества, бизнеса и повышения благосостояния граждан с учетом имеющихся ресурсов. Основными характеристиками данного процесса становится его планомерность и систематичность. Процесс планирования представляет собой совокупность взаимосвязанных этапов:

- целевого, на котором определяются основные ориентиры развития региона в соответствии с принятыми приоритетами, а также имеющимися инициативами и текущим состоянием экономики;

- аналитического, состоящего из нескольких уровней определения состояния и перспектив развития региона на основании его потенциала и текущего уровня. На первом уровне проводится работа по определению и диагностике экономического, правового и социального состояния региона по заранее установленным параметрам. Далее определяются ключевые показатели внешней среды региона (уровень инфляции, демографические показатели, риски как экономического, так и политического и социального характера и пр.). На третьем уровне производится анализ регионов со схожими характеристиками и социально-экономическими процессами с целью определения удачных управленческих решений;

- оценочного, на котором проводится оценка реализованных ранее программ социально-экономического развития региона, а также установление степени их успешности;

- ресурсного, на котором определяется ресурсная база и ее объемы, а также параметров инвестиционного климата в регионе. Важной целью на данном этапе работы становится определение сильных и слабых сторон, поиск путей улучшения условий для привлечения инвестиций;

- проектировочный, в ходе которого разрабатывается стратегия социально-экономического развития региона и соответствующая ей программа;

- планировочный, на котором составляется подробный план мероприятий и конкретные механизмы его практического применения;

- деятельностный, который предполагает реализацию разработанного ранее плана мероприятий в области социально-экономического развития;

- результативно-оценочный, на котором проводится мониторинг программ развития региона и на основе полученных результатов производится корректировка действий региональных властей [4].

### **Стратегические варианты развития региона**

Выбор оптимального пути социально-экономического развития региона связан с анализом вариантов его развития. Он проводится по итогам аналитической работы, т. е. выявления сильных и слабых сторон внешней и внутренней среды региона. Основными методами аналитической работы становятся STEP- и SWOT-анализ. По итогам их проведения выделяются факторы выбора стратегии регионального развития, наиболее значимыми среди которых становятся следующие:

1. Внешние, связанные с географическим положением региона и уровнем его социально-экономического развития. В зависимости от того, в каком федеральном округе или экономическом районе располагается регион, можно судить о характере внешнего воздействия на его экономику и социальную сферу [3].

2. Позиционирование региона среди конкурентов. Определение положения относительно других субъектов Российской Федерации производится в соответствии с авторской классификацией:

- лидирующий регион;
- развитый регион, занимающий вторые места в рейтинге;
- развивающийся регион, в настоящее время занимающий третьи позиции в рейтингах;
- бесперспективный регион, внутренний потенциал которого близок к нулю и основным доходом которого становятся дотации.

3. Стадии жизненного цикла региона, среди которых принято выделять следующие:

- стадия старта и интенсивного роста (например, за счет добычи природных ресурсов);
- стадия развития, например, в регионах с определенным доминирующим типом производства;
- стадия зрелости (характерна для большинства субъектов страны);
- стадия стагнации, например, в регионах с доминирующим сельскохозяйственным сектором экономики.

На основании проведенного анализа определяются наиболее перспективные варианты социально-экономического развития региона. Они могут быть:

- пессимистическими, предполагающими снижение конкурентных позиций и ухудшение социальной обстановки в регионе;
- реалистическими, связанными с закреплением имеющихся позиций и их удержанием;
- оптимистическими, направленными на повышение уровня жизни населения и экономики региона.

### **Заключение**

Для определения перспектив развития региона требуется выделение в его структуре подсистем: производства, хозяйственного сектора, сельского хозяйства, социальной области, экономики и финансов, менеджмента. По каждой подсистеме разрабатываются собственные целевые ориентиры.

Разработанная автором классификация регионов в зависимости от политики их позиционирования позволит учитывать в полной мере их конкурентные преимущества и подбирать оптимальный вариант программ и проектов для дальнейшего развития. На основе проведенного анализа

состояния региона предполагается определение финансовых показателей данных программ, размеров инвестиций, в которых нуждается регион, а также подбор подходящих программ и сценариев его развития. Результатом должно стать повышение благосостояния граждан, увеличение частного сектора экономики и выход региона на лидерские позиции в стране.

### Список источников

1. Балашов В.Г. *Механизмы, обеспечивающие удвоение темпов экономического роста регионов*: монография / В.Г. Балашов, В.А. Ириков, В.Я. Ларин. Москва, Библиотека Института технологий управления и развития, ООО «Витос», 2018.
2. Бутов В.И. *Основы региональной экономики*: учебное пособие / Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. Москва, Ростов-на-Дону, 2017.
3. Гринчель Б.М. *Методология и практика городского стратегического планирования*: монография / Гринчель Б.М., Костылева Н.Е. Санкт-Петербург, 2017.
4. Двас Г.В. *Региональная экономика: мотивационные аспекты и механизмы стратегического планирования*: монография. Санкт-Петербург, Наука, 2018.
5. Дорждеев А.В. Совершенствование государственного регулирования региональной экономики // *Финансы и кредит*, 2018, no. 7 (295), с. 19-25.
6. Ксенофонтов М.Ю. *Теоретические и прикладные аспекты социально-экономического прогнозирования*: монография. Москва, Издательство ИСЭПН, 2019.
7. Литовка О.П. Межрегиональные экономические отношения: проблемы разработки системы показателей / Литовка О.П., Павлов К.В. // *Экономика Северо-Запада: перспективы развития*, 2018, no. 1 (7), с. 27-28.
8. Райзберг Б.А. *Государственное управление экономическими и социальными процессами*: учебное пособие. Москва, ИНФРА-М, 2019.
9. Региональное развитие: опыт России и Европейского союза / Рук. авт. кол. и отв. ред. А.Г. Гранберг. Москва, Издательство «Экономика», 2018.
10. Рохчин В.В. *Стратегическое территориальное планирование в современной России: состояние, проблемы и первоочередные задачи научного обеспечения* / Рохчин В.В., Знаменская К.Н. Санкт-Петербург, ИРЭ РАН, 2019.
11. Рохчин В.Е. *Проблемы научного обеспечения стратегического планирования развития муниципальных образований* / Рохчин В.Е., Знаменская К.Н. Санкт-Петербург, 2018.
12. Стратегии макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути развития / Под ред. А.Г. Гранберга. Москва, Наука, 2020.

---

# STRATEGIC DEVELOPMENT PLANNING OF RUSSIAN REGIONS

---

**Arutyunyan Erik Armenovich**, graduate student

**Kanapuhin Pavel Anatol'evich**, Dr. Sc. (Econ.), Full Prof.

Voronezh State University, University sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: Erik-Arutyunyan-96@mail.ru

*Purpose:* the article is devoted to problems of developing scientific foundations for organizing strategic planning system of regions of the Russian Federation. *Discussion:* strategy of economic development of region requires planning and clear structure for implementation of activities. For this purpose, it is planned to improve theoretical foundations of strategic planning in social and economic spheres of regions activities. In particular, it is necessary to take into account their specificity, as well as to develop universal algorithms of actions and methodological provisions. *Results:* regional strategic planning is an innovative mechanism for optimizing managerial actions at regional level in the Russian Federation.

**Keywords:** strategy, strategic planning, regional development.

## References

1. Balashov V.G. *Mechanisms providing doubling of the rates of economic growth of regions*: monograph / V.G. Balashov, V.A. Irikov, V.Y. Larin. Moscow, Library of the Institute of Management and Development Technologies, Vitos LLC, 2018.
2. Butov V.I. *Fundamentals of regional economics*: textbook / Butov V.I., Ignatov V.G., Ketova N.P. Moscow, Rostov-on-Don, 2017.
3. Grinchel' B.M. *Methodology and practice of urban strategic planning*: monograph / Grinchel' B.M., Kostyleva N.E. St. Petersburg, 2017.
4. Dvas G.V. *Regional economy: motivational aspects and mechanisms of strategic planning*: monograph. St. Petersburg, Science, 2018.
5. Dorzhdeev A.V. Improvement of state regulation of the regional economy. *Finance and Credit*, 2018, no. 7(295), pp. 19-25.
6. Ksenofontov M.Yu. *Theoretical and applied aspects of socio-economic forecasting*: monograph. Moscow, ISEPN Publishing House, 2019.
7. Litovka O.P. Interregional economic relations: problems of developing a system of indicators / Litovka O.P., Pavlov K.V. *Economy of the North-West: Development Prospects*, 2018, no. 1(7), pp. 27-28.
8. Rajzberg B.A. *State management of economic and social processes*: textbook. Benefit. Moscow, INFRA-M, 2019.
9. Regional development: the experience of Russia and the European Union / A.G. Granberg. Moscow, Publishing house «Economics», 2018.
10. Rokhchin V.V. *Strategic territorial planning in modern Russia: state, problems and priority tasks of scientific support* / Rokhchin V.V., Znamenskaya K.N. St. Petersburg, IRE RAS, 2019.
11. Rokhchin V.E. *Problems of scientific support for strategic planning of the development of municipalities* / Rokhchin V.E., Znamenskaya K.N. St. Petersburg, 2018.
12. Strategies for Russian macro-regions: methodological approaches, priorities and development paths / Ed. by A.G. Granberg/ Moscow: Science, 2020.