

УДК 332.1

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014-2015 ГГ.

Ковалева Елена Ивановна, канд. экон. наук, доц.

Коннова Анна Владимировна, студ.

Белгородский государственный национальный исследовательский университет, ул. Победы, 85, Белгород, Россия, 308015; e-mail: ekovaleva@bsu.edu.ru; 960625@bsu.edu.ru

Цель: рассмотреть реализацию государственных программ Белгородской области, а также проанализировать эффективность осуществления этих программ в 2014-2015 гг. *Обсуждение:* в условиях рыночной экономики государственные программы являются активной формой прямого регулирования рыночной экономики, интеграции государственных, коллективных и индивидуальных интересов и отношений, мобилизации усилий для проведения региональной политики государства. Именно программно-целевому методу отводится роль одного из основных инструментов осуществления государственной региональной экономической и социальной политики. *Результаты:* в работе изучена и проанализирована эффективность реализации государственных программ Белгородской области в 2014-2015 гг., а именно степень достижения целей и решения задач подпрограмм и государственной программы в целом, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективность использования средств федерального и регионального бюджетов, степень реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий.

Ключевые слова: государственная программа, эффективность, критерии оценки эффективности, мониторинг, Белгородская область.

DOI: 10.17308/meps.2016.6/1467

1. Введение

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» под Государственной программой подразумевается документ, предусматривающий стратегическое планирование и содержащий комплекс мероприятий, планируемых к проведению, распределенных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. В соответствии с указан-

ным Постановлением государственная программа предполагает наличие инструментов государственной политики, призванных в рамках реализации ключевых государственных функций обеспечить достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В рамках деятельности органов исполнительной власти Белгородской области и формирования областного бюджета в программном формате в 2015 году осуществлялась реализация 15 государственных программ.

В соответствии с Постановлением Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 года № 202-пп «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области», в целях совершенствования программно-целевого планирования в Белгородской области ежегодно рассчитывается эффективность государственной программы (подпрограммы), то есть определяется степень достижения показателей результата государственной программы (подпрограммы), соотношение результата с затратами на его достижение.

Уполномоченным органом по координации работы по проведению экспертизы проектов государственных программ, оценке эффективности и мониторингу их исполнения определен Департамент экономического развития Белгородской области [8]. Именно на него возложен мониторинг исполнения плана реализации государственной программы, который осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Белгородской области, утвержденными совместным приказом Департамента финансов и бюджетной политики и Департаментом экономического развития Белгородской области.

2. Обсуждение результатов

Оценка эффективности реализации государственной программы осуществляется на основании годовых отчетов о реализации государственной программы, представляемых ответственным исполнителем. При этом ведомственная принадлежность государственных программ Белгородской области по отношению к исполнительным органам в 2014-2015 гг. представлена на рисунке 1 [6].



Рис. 1. Ведомственная принадлежность государственных программ Белгородской области в разрезе органов исполнительной власти области в 2014-2015 гг.

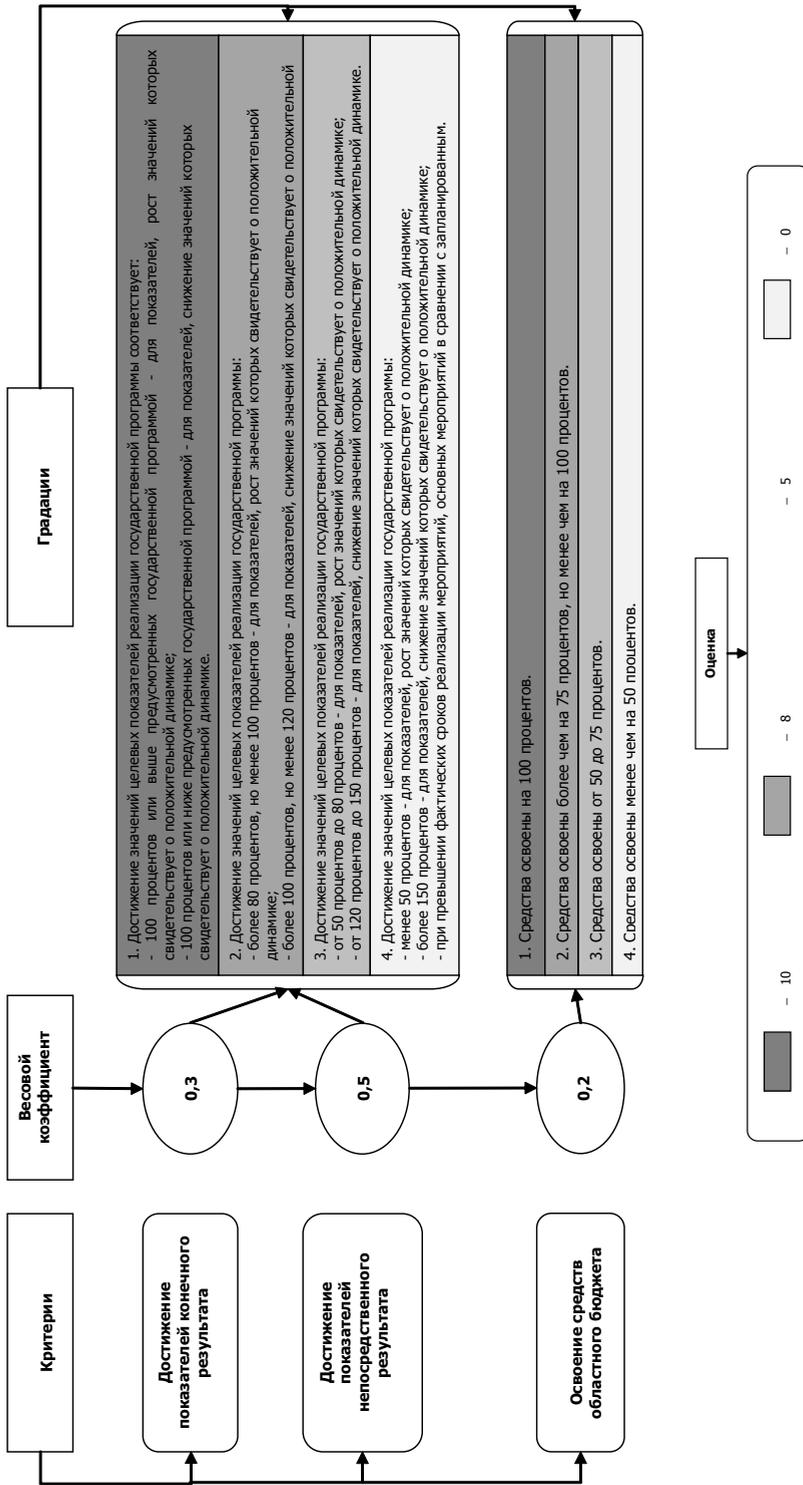


Рис. 2. Критерии оценки эффективности реализации государственной программы

Можно выделить критерии для оценки эффективности реализации государственной программы, которые представлены на рис. 2.

На основании итоговой оценки делается вывод об эффективности реализации государственной программы, который оформляется заключением и направляется ответственному исполнителю (рис. 3).



Рис. 3. Итоговые оценки эффективности реализации государственных программ

Годовой отчет и сводный годовой доклад подлежат размещению на официальном сайте Правительства Белгородской области в сети Интернет после одобрения на заседании Правительства Белгородской области.

В соответствии с проектом «Внедрение системы мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ области создана усовершенствованная модель системы мониторинга государственных программ [10].

Разработаны и реализуются следующие принципы:

- многоуровневость;
- строгая периодичность мониторинга;
- структурированность системы отчетности.

Мониторинг и оценка эффективности государственных программ области в 2014-2015 гг. проводились с помощью автоматизированной системы «АЦК-Мониторинг», работающей во взаимосвязи с программными продуктами «АЦК-Финансы» и «АЦК-Планирование».

В 2014-2015 гг. мониторингу подверглись 15 государственных программ, которые включают в себя 80 подпрограмм и 383 основных мероприятия, причем в 2015 году количество подпрограмм увеличилось до 82 [9].

Данные рисунка 4 свидетельствуют о том, что наиболее эффективно осваиваются средства в ходе реализации большинства государственных программ. Исключение составляет госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», в ходе реализации которой освоение бюджетных средств составило 95,3% в 2015 г., в то время как в 2014 г. этот показатель достигал 97,5%. Следует отметить положительную динамику в освоении средств на реализацию госпрограммы «Развитие информационного общества в Белгородской области на 2014-2020 годы» (2014 г. – 57,3%, 2015 г. – 87,7%).

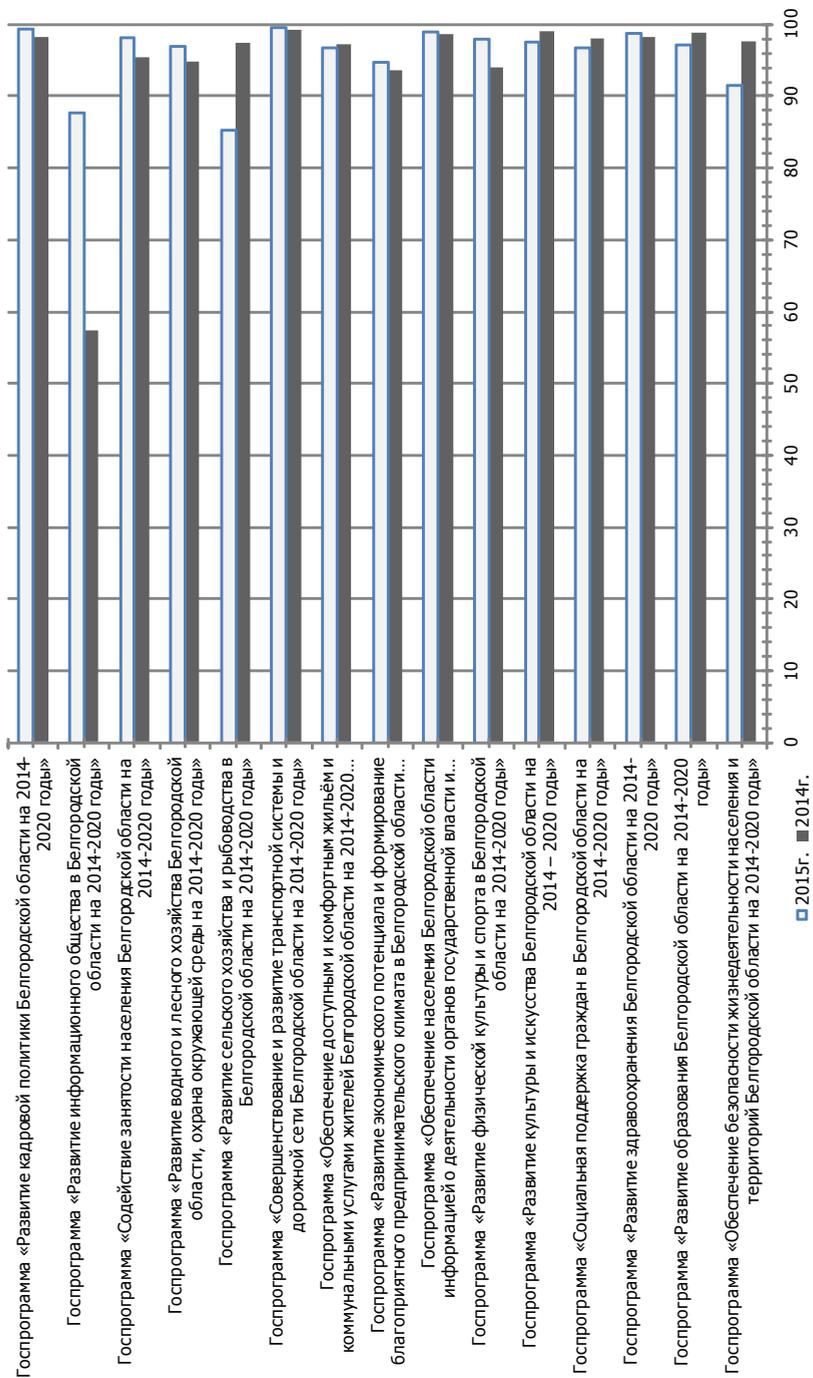


Рис. 4. Освоение средств областного бюджета на реализацию государственных программ в 2014-2015 гг., %

В 2014 г. освоено средств федерального бюджета в объеме 16,6 млрд рублей, или 13,9% от общего объема финансирования госпрограмм области.

В 2015 году из областного и федерального бюджетов на реализацию государственных программ области направлено 59,5 млрд рублей, или 46,9% от общего объема финансирования программ, из них 41 млрд руб. – за счёт собственных доходных источников областного бюджета [10].

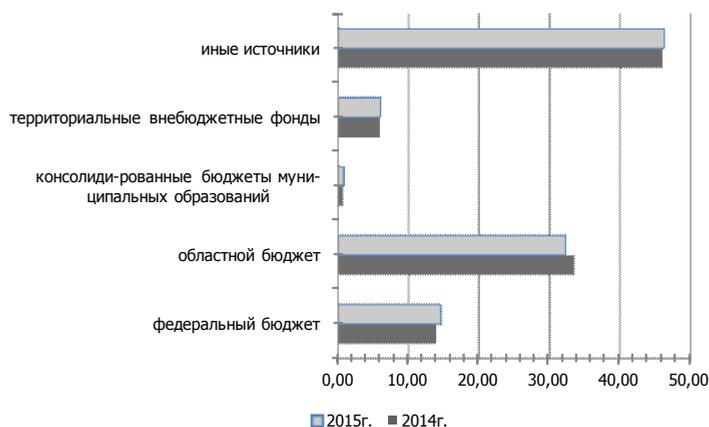


Рис. 5. Сведения о ресурсном обеспечении государственных программ Белгородской области за 2014-2015 гг., %

В 2015 г. освоение средств федерального бюджета составило 18,5 млрд рублей, что на 1,9 млрд рублей больше уровня 2014 г.

Нужно отметить, что в 2015 г. на реализацию мероприятий всех государственных программ области привлечено денежных средств в сумме 66,4 млрд рублей, или 52,3% от общего объема финансирования из территориальных внебюджетных фондов и иных источников, включающих кредитные средства, средства хозяйствующих субъектов и населения.

Наиболее существенные объемы внебюджетных средств привлечены по следующим государственным программам области:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 годы» – 48,2 млрд рублей;
- «Развитие здравоохранения Белгородской области на 2014-2020 годы» – 7,7 млрд рублей;
- «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» – 6,7 млрд рублей;
- «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы» – 2,5 млрд рублей.

В целях совершенствования программно-целевого планирования в Белгородской области проводится оценка эффективности реализации государственных программ. Она осуществляется в соответствии с Постановле-

Таблица

Результаты оценки эффективности реализации государственных программ Белгородской области в 2014-2015 гг.

№ п/п	Наименование программы	Итоговая оценка эффективности реализации программы с учетом весовых коэффициентов, баллов		отклонение, (+,-)
		2014 г.	2015 г.	
1.	Госпрограмма «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области на 2014-2020 годы»	8,92	8,98	0,06
2.	Госпрограмма «Развитие образования Белгородской области на 2014-2020 годы»	9,16	9,44	0,28
3.	Госпрограмма «Развитие здравоохранения Белгородской области на 2014-2020 годы»	9,13	9,11	-0,02
4.	Госпрограмма «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014-2020 годы»	8,83	9,22	0,39
5.	Госпрограмма «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014-2020 годы»	9,45	9,50	0,05
6.	Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы»	8,76	9,30	0,54
7.	Госпрограмма «Обеспечение населения Белгородской области информацией о деятельности органов государственной власти и приоритетах региональной политики на 2014-2020 годы»	9,6	9,55	-0,05
8.	Госпрограмма «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы»	9,26	9,50	0,24
9.	Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 годы»	8,94	9,26	0,32
10.	Госпрограмма «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014-2020 годы»	8,66	9,18	0,54
11.	Госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы»	9,08	9,19	0,11
12.	Госпрограмма «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014-2020 годы»	9,53	9,08	-0,45
13.	Госпрограмма «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы»	9,35	9,55	-0,2
14.	Госпрограмма «Развитие информационного общества в Белгородской области на 2014-2020 годы»	8,93	9,39	0,46
15.	Госпрограмма «Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014-2020 годы»	9,36	9,30	-0,06

нием Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 года № 202-пп «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области», результаты которой позволяют сделать вывод о том, что в 2014-2015 гг. все государственные программы области реализовывались эффективно с балльными оценками в диапазоне значений от 8,98 до 9,55 балла. Об этом свидетельствуют данные табл.

Однако следует отметить, некоторое снижение итоговых оценок по таким программам, как «Развитие здравоохранения Белгородской области на 2014-2020 годы», «Обеспечение населения Белгородской области информацией о деятельности органов государственной власти и приоритетах региональной политики на 2014-2020 годы», «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014-2020 годы», «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014-2020 годы».

Департаментом экономического развития Белгородской области направлены в соответствующие департаменты области заключения об оценке их эффективности с предложениями по устранению замечаний, выявленных в ходе анализа.

В целях эффективного управления государственными программами области ответственными исполнителями совместно с соисполнителями ежегодно утверждаются планы их реализации, которые предусматривают детализацию мероприятий и проектов, направленных на реализацию государственных программ, установление контрольных сроков, ответственных лиц и ожидаемых результатов.

В настоящее время Департамент экономического развития проводит работу по внесению изменений в нормативные правовые акты в части добавления четвертого критерия оценки эффективности – «Реализация проектов» в рамках госпрограмм и планов их реализации. По итогам 2016 года оценка их эффективности будет рассчитана с учетом данного критерия, что позволит повысить эффективность реализации, мониторинга и оценки эффективности государственных программ, реализуемых в Белгородской области.

3. Заключение

Очевидно, что в Белгородской области накоплен достаточно позитивный опыт применения программно-целевого бюджетирования, который может быть с успехом использован другими регионами при формировании бюджетов на основе госпрограмм.

Объективная оценка плановых значений показателей с учетом динамики, сложившейся в ходе реализации госпрограмм, исключая искажение индикаторов, позволяет по итогам проведения анализа вносить соответствующие изменения в целевые программы. Именно в этом случае

процесс оценки реализации целевой программы будет максимально точным и независимым. Оценка эффективности целевых программ должна осуществляться в целях достижения оптимального соотношения связанных с их реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, а также должна способствовать обеспечению основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: эффективности использования бюджетных средств, прозрачности, достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Список источников

1. Богданов Л.Н. Анализ результативности и эффективности бюджетных расходов, направленных на реализацию государственных программ Российской Федерации: возможности и ограничения // *Государственный аудит. Право. Экономика*, 2013, no. 2, с. 56-61.
2. Галухин А.В. Оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию долгосрочных целевых программ: теоретико-методологический аспект // *Современные научные исследования и инновации*, 2014, no. 1 (33), с. 18.
3. Глушков В.М. О внедрении новой системы мониторинга и квотирования в практику государственного мониторинга // *Теоретическая и прикладная экология*, 2016, no. 1, с. 73-81.
4. Головина В.А. Методика определения эффективности государственного финансового контроля за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ // *Экономическая среда*, 2015, no. 4 (14), с. 160-165.
5. Горшенина Д. Содержание и особенности контроля расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ // *Финансовый бизнес*, 2014, no. 6 (173), с. 17-21.
6. Мониторинг реализации государственных программ Белгородской области. Доступно: <http://www.derbo.ru>. (дата обращения: 5.05.2016)
7. Новицкий А.Г. Формирование эффективной системы управления реализацией программ социально-экономического развития региона // *Terra Economicus*, 2012, т. 10, no. 4-3, с. 205-208.
8. Департамент экономического развития Белгородской области. Доступно: <http://www.belregion.ru>. (дата обращения: 09.05.2016)
9. Сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Белгородской области и оценка их эффективности по итогам 2014 года. Доступно: <http://beldepfin.ru>. (дата обращения: 14.05.2016)
10. Сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Белгородской области и оценка их эффективности по итогам 2015 года. Доступно: <http://www.belregion.ru>. (дата обращения: 16.05.2016)

THE EFFECTIVENESS OF THE STATE PROGRAMS REALIZATION IN BELGOROD REGION IN 2014-2015

Kovaleva Elena Ivanovna, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.
Konnova Anna Vladimirovna, B.A.

National Research University Belgorod State University, Pobedy st., 85, Belgorod, Russia, 308015; e-mail: ekovaleva@bsu.edu.ru; 960625@bsu.edu.ru

Purpose: analysis of the implementation and the effectiveness of programs in the Belgorod region in 2014-2015. *Discussion:* state programs realization is the active way of direct regulation in the market economy; it is the way to integrate the state, the collective and individual interests and relationships, and to mobilize efforts for regional policy. The program-target method plays the main role in the state and regional economic and social policy. *Results:* in focus of analyses is the effectiveness of the state programs realization in Belgorod region in 2014-2015. We studied the achievements of the goals of the state program in general, the corresponding to the planned level of costs and efficiency of the federal and regional budgets and the effectiveness of departmental target programs realization.

Keywords: State program, effectiveness, evaluation criteria, monitoring, Belgorod region

Reference

1. Bogdanov L.N. Analiz rezul'tativnosti i effektivnosti biudzhetykh raskhodov, napravlenykh na realizatsiiu gosudarstvennykh programm rossiiskoi federatsii: vozmozhnosti i ogranicheniia. *Gosudarstvennyi audit. Pravo. Ekonomika*, 2013, no. 2, pp. 56-61. (In Russ.)
2. Galukhin A.V. Otsenka effektivnosti biudzhetykh raskhodov na realizatsiiu dolgosrochnykh tselevykh programm: teoretiko-metodologicheskii aspekt. *Sovremennye nauchnye issledovaniia i innovatsii*, 2014, no. 1 (33), pp. 18. (In Russ.)
3. Glushkov V.M. O vnedrenii novoi sistemy monitoringa i kvotirovaniia v praktiku gosudarstvennogo monitoring. *Teoreticheskaiia i prikladnaia ekologiia*, 2016, no. 1, pp. 73-81. (In Russ.)
4. Golovina V.A. Metodika opredeleniia effektivnosti gosudarstvennogo finansovogo kontroliia za raskhodami federal'nogo biudzheta na realizatsiiu tselevykh programm. *Ekonomicheskaiia sreda*, 2015, no. 4 (14), pp. 160-165. (In Russ.)
5. Gorshenina D. Soderzhanie i osobennosti kontroliia raskhodov federal'nogo biudzheta na realizatsiiu gosudarstvennykh programm. *Finansovyi biznes*, 2014, no. 6 (173), pp. 17-21. (In Russ.)
6. Monitoring realizatsii gosudarstvennykh programm Belgorodskoi oblasti. Available at: <http://www.derbo.ru>. (accessed: 5.05.2016) (In Russ.)
7. Novitskii A.G. Formirovanie effektivnoi sistemy upravleniia realizatsiei programm sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiia regiona. *Terra Economicus*, 2012, vol. 10, no. 4-3, pp. 205-208. (In Russ.)
8. Departament ekonomicheskogo razvitiia Belgorodskoi oblasti. Available at: <http://www.belregion.ru>. (accessed: 09.05.2016) (In Russ.)
9. Svodnyi godovoi doklad o khode realizatsii gosudarstvennykh programm

Belgorodskoi oblasti i otsenka ikh effektivnosti po itogam 2014 goda. Available at: <http://beldepin.ru>. (accessed: 14.05.2016) (In Russ.)

10. Svodnyi godovoi doklad o khode

realizatsii gosudarstvennykh programm Belgorodskoi oblasti i otsenka ikh effektivnosti po itogam 2015 goda. Available at: <http://www.belregion.ru>. (accessed: 16.05.2016) (In Russ.)