
АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

Траньков Дмитрий Олегович,

кандидат социологических наук, директор Воронежского ЦНТИ – филиала ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России; trankov@inbox.ru

Сергиенко Евгений Викторович,

начальник отдела Воронежского ЦНТИ – филиала ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России; ev_sergienko@mail.ru

В статье проведен анализ реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности на примере Воронежской области. Рассмотрены основные направления деятельности в сфере энергосбережения, определены проблемы в формировании энергосервиса.

Ключевые слова: энергосбережение, энергоэффективность, федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные источники, субсидии, софинансирование, государственная информационная система по энергоэффективности, энергоаудит, энергосервис, энергосервисные компании, альтернативные источники энергии.

На сегодняшний день федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», принята практически вся нормативно-правовая база в этой сфере, а именно: 40 нормативных актов федерального уровня. На региональном уровне принят закон от 30.06.2010 г. № 82-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Воронежской области».

Утверждены региональная программа, программы энергосбережения городских округов и муниципальных районов (за исключением Богучарского и Панинского муниципальных районов). Ряд утвержденных муниципальных программ не соответствует требованиям федеральных нормативных правовых актов. В 2010 – 2011 годах реализовывалась ведомственная целевая программа «Энергосбережение и энергетическая эффективность

в промышленности Воронежской области в 2010 – 2012 годах», в рамках которой разработаны и изданы методические рекомендации по разработке организациями обрабатывающих производств программ энергосбережения и энергетической эффективности.

В 2011 году принято решение о досрочном завершении ВЦП «Энергосбережение и энергетическая эффективность в промышленности Воронежской области в 2010 – 2012 годах» и дальнейшая реализация мероприятий, предусмотренных программой, осуществляется с 2012 года в рамках ДОЦП «Повышение энергетической эффективности экономики Воронежской области и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе на 2011 – 2020 годы».

Объем финансирования мероприятий областной целевой программы на 2011 год предусмотрен в сумме 55,77 млн. руб. (рис.), в том числе: областной бюджет – 9,75 млн. руб., внебюджетные источники – 46,02 млн. руб.

Фактический объем финансирования программы в 2011 году составил 109,32 млн. руб., что в 1,9 р. превышает уровень, предусмотренный программой на 2011 год, в том числе: областной бюджет – 8,5 млн. руб. или 87,2%, внебюджетные источники – 100,82 млн. руб. или 219,1% к уровню, предусмотренному ДОЦП соответственно.

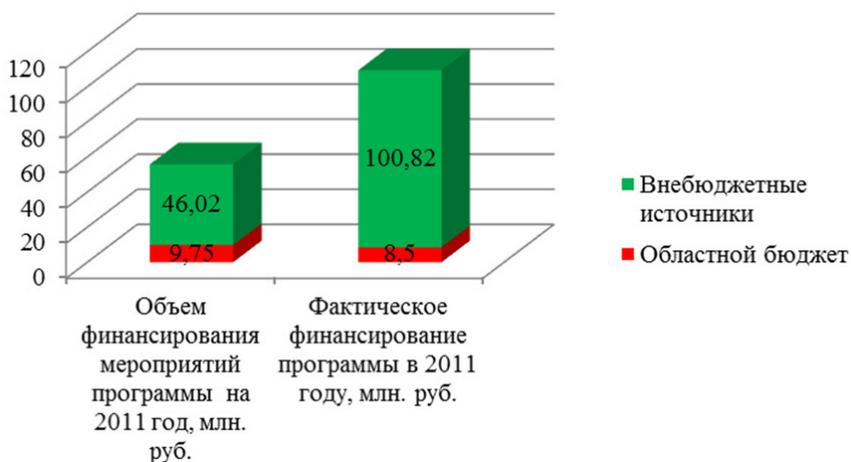


Рис. Объем финансирования мероприятий, предусмотренных программой, и их фактическое финансирование в 2011 г.

Впервые в 2011 году были выделены средства по федеральной программе на софинансирование региональных программ энергоэффективности в сумме 5,2 млрд. руб. Получили эти средства 55 регионов из 83, объем софинансирования отличался от 3 до 500 млн. руб. на регион. Воронежская область в 2011 году субсидирование из федерального бюджета не получила. В настоящее время органы исполнительной власти области готовят документы на получение субсидий в 2012 году.

Распределение субсидий из федерального бюджета по регионам ЦФО

в 2011 году показывает, что вместе с Воронежской областью субсидии не были получены еще 6 регионами (Белгородской, Владимирской, Ивановской, Костромской, Тульской областями и г. Москвой).

В ЦФО размер субсидий распределился следующим образом: максимальный размер субсидий в 2011 году составил 92 млн. руб. (Рязанская область), а минимальный – 7 млн. руб. (Брянская область).

Программами энергосбережения и повышения энергетической эффективности предусмотрены на реализацию политики энергосбережения средства из внебюджетных источников, то есть активно привлекаемые средства хозяйствующих субъектов.

Одной из важных задач является популяризация энергосбережения. Круглые столы, семинары, совещания, выступления в СМИ по вопросам энергосбережения проводятся как органами государственной и муниципальной власти, так и торгово-промышленной палатой, Воронежским ЦНТИ – филиалом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России. Программами предусмотрено обучение энергоответственных, как в бюджетной сфере, так и представителей хозяйствующих субъектов. По состоянию на начало июня, по имеющейся информации, обучено 1747 человек, из которых силами Воронежского ЦНТИ – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России организовано обучение 989 человек.

В Воронежской области интернетом активно пользуются 753 тыс. человек. Поэтому интернет-каналы, интернет-порталы являются средством продвижения и стимулирования энергосбережения. Среди них: портал улучшения делового климата в Воронежской области, портал ГИС «Энергоэффективность», портал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и другие.

Введена в эксплуатацию государственная информационная система (ГИС) по энергоэффективности. Воронежская область стала ее полноправным участником. ГИС – это актуальная база справочных, аналитических и статистических материалов в области ресурсосбережения для широкой аудитории: от учащихся и студентов до профессионалов отрасли. Цель портала ГИС «Энергоэффективность» – информирование населения в целом и профессиональной аудитории в частности по различным вопросам энергосбережения, о ходе и механизмах реализации политики государства в данном направлении.

Хотелось бы отметить, что на всех уровнях власти значительное внимание уделяется созданию механизма государственного регулирования в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности, созданию нормативно-правового поля для привлечения инвестиций в сферу энергосбережения, повышения энергоэффективности в реализации этих проектов. Особо здесь следует выделить деятельность по энергетическому обследованию (энергоаудиту). В ст. 16 ФЗ № 261 установлен перечень организаций, которые до 31 декабря 2012 г. должны пройти обязательное энергетическое обследование. В первую очередь это все бюджетные организации и организации с участием бюджета, хозяйствующие субъекты

с годовым объемом потребления теплоэнергоресурсов более 10 млн. руб. По статистическому регистру в области насчитывается 5266 бюджетных организаций, а энергоаудит прошли не более 15% общей их численности. По результатам энергообследования Минэнерго РФ осуществляет регистрацию энергетических паспортов. В целом по России зарегистрировано только 11%, из представленных на регистрацию паспортов, около 40% возвращены в региональные СРО. Аналогичная картина и по Воронежской области. К другим, так называемым мероприятиям прединвестиционного цикла, относятся установка приборов учета, узлов учета, разработка проектно-сметной документации.

Федеральный закон № 261-ФЗ жестко регламентирует обязательную установку приборов учета потребления энергоресурсов во всех организациях бюджетной сферы до 1 января 2011 г. По состоянию на 01.04.2012 г. оснащенность организаций бюджетной сферы приборами учета составляет: электроэнергии – 93,25%, газа – 98,56%, горячей воды – 91,86%. Наиболее низкая оснащенность приборами учета теплоэнергии (56,77%) и холодной воды (78,27%).

В связи с недостатком средств у хозяйствующих субъектов, независимо от их форм собственности, основные вопросы по реализации мероприятий в сфере энергосбережения предполагается решать через энергосервисные компании, через энергосервисные контракты, что и прописано в региональной и муниципальных программах энергосбережения и энергоэффективности. До настоящего времени механизм энергосервисной деятельности не отработан как в целом по России, так и по Воронежской области.

Главными проблемами в формировании энергосервиса являются:

- недостаточная проработка нормативной правовой базы;
- недостаточность финансовых возможностей;
- высокие риски работы;
- низкий уровень доверия к предприятиям частного сектора, оказывающим услуги в области энергоаудита и энергосервиса.

Вопрос поддержки энергосервисной деятельности на уровне региона требует доведения энергосервиса до жизнеспособного состояния.

В настоящее время, в период формирования бюджета на 2013 год и на перспективу, считаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений и дополнений в программу социально-экономического развития региона, касающихся вопросов энергосбережения и повышения энергоэффективности с акцентом на энергосервисную деятельность в части субсидирования процентной ставки по энергосервисным договорам.

Еще одно важное направление в энергосбережении и повышении энергетической эффективности – это использование возобновляемых и альтернативных источников энергии, в том числе биоэнергетических проектов на основе тригенерации именно в сельских поселениях, в поселках и малых городах. Их реализация позволит направить отходы на производство биогаза, из которого будет получено тепло, электроэнергия

и промышленный холод и, что не менее важно, приостановить загрязнение окружающей среды.

Данное направление в области реализуется очень медленно, но уже сегодня можно привести ряд примеров. Это производство пеллет из лузги подсолнечника, брикетов и пеллет из низкосортного древесного сырья и древесных отходов.

Принимаемые меры по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, позволили сэкономить в I квартале 2012 года по сравнению с I кварталом 2011 года (в сопоставимых условиях) по организациям, финансируемым из бюджета области, по оценке, 4,3% средств, направляемых на финансирование энергоресурсов, что соответствует параметрам, заданным как государственной программой, так и региональной и муниципальными программами.

По нашему мнению, необходимо дальнейшее развитие нормативно-правовой базы энергосбережения, формирование требований энергоэффективности ко всем потребителям энергоресурсов, концентрация внимания на проблеме развития инвестиционной деятельности при реализации энергосервисной деятельности, стимулирование энергоэффективной деятельности.

Список источников

1. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Закон Воронежской области от 30.06.2010 г. № 82-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Воронежской области».

3. Закон Воронежской области от 02.12.2010 г. № 132-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

4. Постановление Правительства РФ от 5.09.2011 г. № 746 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

5. Отчет департамента экономического развития Воронежской области «О реализации ведомственных целевых программ в 2011 году».

6. Государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года.

7. Долгосрочная областная целевая программа «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе Воронежской области на 2010 – 2020 годы».

8. Ведомственная целевая программа «Энергосбережение и энергетическая эффективность в промышленности Воронежской области в 2010 – 2012 годах».

ANALYSIS OF REALIZATION OF POLICY OF ENERGY SAVING AND INCREASING OF ENERGY EFFICIENCY IN THE REGION (ON THE EXAMPLE OF VORONEZH REGION)

Trankov Dmitry Olegovich,

Ph.D. of Social Science, Director of Voronezh filial-branch of "Russian Energy Agency" Ministry of Energy of Russian Federation;
trankov@inbox.ru

Sergienko Eugeny Viktorovich,

Head of the Department of Voronezh filial-branch of "Russian Energy Agency" Ministry of Energy of Russian Federation;
ev_sergienko@mail.ru

The article analyzes the realization of the policy of energy saving and energy efficiency on an example of the Voronezh region. The main activities in the field of energy saving are considered, problems in the formation of energy service are identified.

Keywords: energy saving, energy efficiency, the federal budget, regional budget, extra budgetary sources, grants, co-financing, public information system of energy efficiency, energy audits, energy service, energy service companies, alternative energy sources.