
МЕТОДИКА АНАЛИЗА КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Рязанцев Евгений Юрьевич,

аспирант Воронежского государственного аграрного университета
имени императора Петра I; ewgeniy_1986@list.ru

Рассматривается вопрос формирования, а впоследствии и анализа комплексных программ социально-экономического и территориального развития муниципальных образований.

Ключевые слова: методика, анализ, плановое решение, муниципальное образование, комплексные программы, система-подсистема.

В общем виде документы территориального планирования и прогнозирования применительно к муниципальным образованиям можно рассматривать как концентрированное выражение мнений отдельных групп специалистов и гражданского сообщества по возможным срокам, путям, формам и методам достижения муниципальными районами и сельскими поселениями стратегических и иных целей социального и экономического развития. Объективным критерием оценки правильности и объективности данных мнений, несомненно, могут служить только фактические результаты реализации плановых решений. Однако, как показывает практика, ошибки разработчиков комплексных программ, выявленные на этапах их реализации, – это не только потерянное время. Они могут повлечь за собой достаточно серьезные последствия, как в экономике, так и в социальной сфере муниципальных образований.

С точки зрения теории управления, предпосылкой формирования прогноза, плана, программы развития любого административно-территориального образования является наличие «проблемы», требующей «планового решения» в оптимальные сроки и с оптимальной затратой ресурсов [1, с. 145, 160; 2, с. 144].

Под термином «плановое решение» в данном случае подразумевается предусмотренная комплексной программой развития муниципального образования совокупность управленческих, организационно-экономических, организационно-финансовых и иных мероприятий, обеспечивающих перевод экономической и социальной системы муниципалитета из существующего состояния в состояние планируемое (целевое) на основе формализован-

ного консенсуса субъектов территориального планирования и управления, объединивших свои организационные усилия и ресурсы для решения той или иной проблемы в тот или иной плановый период. Из литературы, посвященной муниципальному управлению, видно, что основное внимание авторов уделяется методологии и методам анализа функционирования экономических, финансовых и социальных процессов, обеспечивающих перевод системы из существующего состояния в планируемое [1, 3, 4].

Изучение теории и практики муниципального управления позволяет сделать вывод, что методика анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований, обеспечивающая его полноту и объективность, должна базироваться на:

1. Трех основных методологических аспектах (системный подход, комплексный подход, репрезентативность выборов);
2. Четырех базовых методах анализа (пространственный, временной, содержательный и сравнительный);
3. Трёх базовых условиях успешной реализации комплексных программ (соответствие приоритетам региона, учет планов и программ развития хозяйствующих субъектов, учет внешней среды);
4. Шести основных методологических принципах формирования территориальных плановых и прогнозных документов;
5. Пяти основных приоритетах регионального развития, сформулированных в комплексных программах развития субъектов Федерации.

Наиболее наглядно элементы методики комплексного анализа программ социально-экономического развития муниципальных образований можно представить, воспользовавшись графической интерпретацией метода «многомерного нелинейного развертывания понятий», предложенного учеными Института экономики и организации промышленного производства СО РАН [6] для целей анализа финансовых инноваций (рис. 1). В основу графического изображения метода «многомерного нелинейного развертывания понятий» положен ряд вписанных друг в друга правильных многоугольников, характеризующих взаимосвязь исследуемых понятий, взаимное наложение и необходимость учета не одного, а нескольких аспектов понятий.

Рассмотрим элементы методики комплексного анализа, представленной на рис. 1, более подробно. Методологическим ядром методики анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований является системный подход к анализу. В общенаучном понимании системный анализ – это «методология исследования объектов посредством представления их в качестве систем и анализа этих систем» [5, с. 515]. Применение системного подхода к анализу документов территориального планирования и прогнозирования наиболее наглядно можно продемонстрировать на примере алгоритма анализа системы целей социально-экономического развития регионов, городских округов,

подцели *SIs* по окончании первого планового периода в разрезе входящих в его состав поселений.

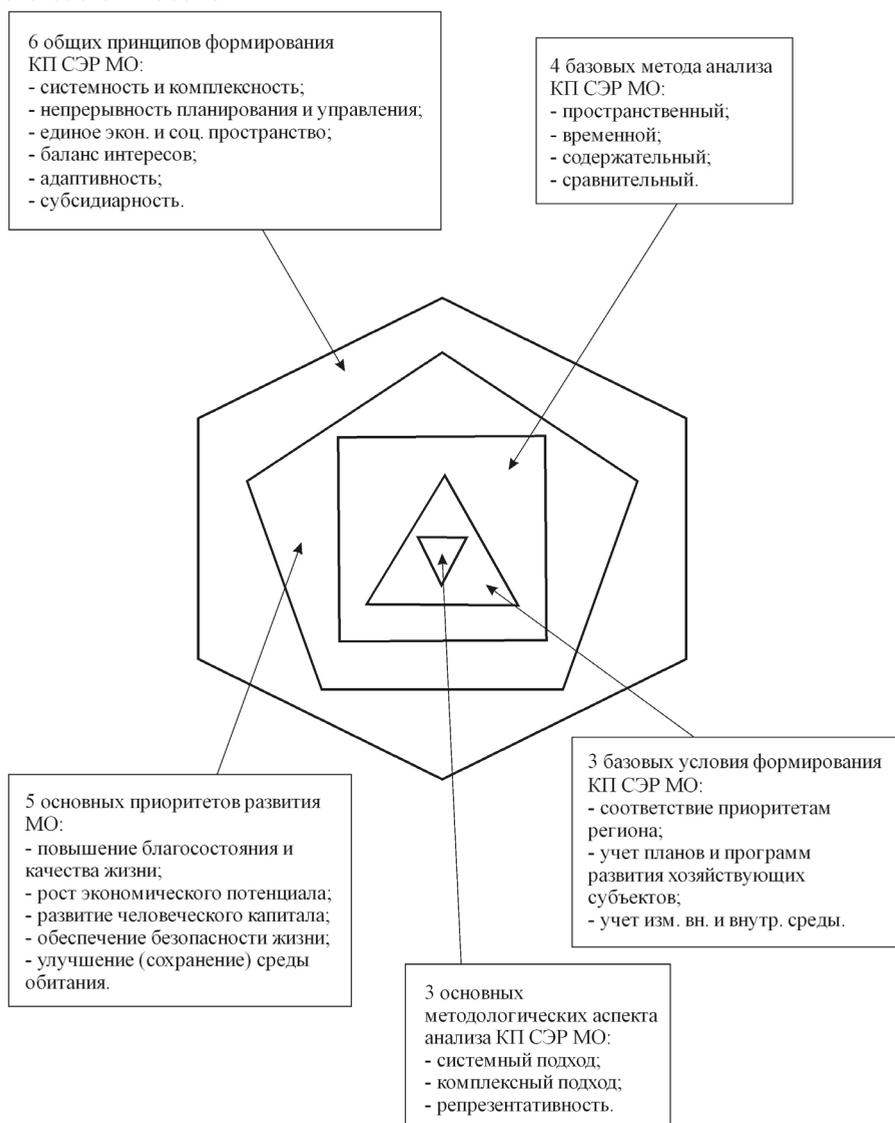


Рис. 1. Принципиальная схема методики анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований, построенная по принципу «нелинейного многомерного развертывания»

Это позволяет, в свою очередь, выстроить, а затем, используя общенаучные методы (сравнительный, содержательный, пространственный анализ, анализ временных рядов и т.д.), методы табличной и графической визуализации данных, исследовать дерево целей комплексных программ социально-экономического развития регионов, муниципальных образований на их соответствие друг другу. Основным критерием выбора «архитектуры» дерева классическая схема построения больших систем –

«система – подсистема» [5, с. 51]. Анализ плановых и прогнозных документов субъектов Федерации и муниципальных образований позволяет выделить пять обобщенных формулировок стратегических целей их развития. Это:

1. Повышение благосостояния и качества жизни населения.
2. Рост экономического потенциала муниципального образования (региона).
3. Развитие человеческого потенциала.
4. Обеспечение безопасности жизни населения.
5. Улучшение (сохранение) качества среды обитания.

Остальные цели либо являются частью, либо производными целей, перечисленных выше. Например, такие цели? как «повышение уровня жизни», «повышение благосостояния населения», «улучшение жилищно-коммунальных условий жизни населения», «увеличение сроков жизни» и т.п. являются составными частями повышения качества жизни населения.

Очевидно, что общие формулировки стратегических, долгосрочных и среднесрочных целей более приемлемы для комплексных программ социально-экономического развития регионов, а частные, конкретные цели – для муниципальных образований, но не наоборот.

Условием достижения общих для регионов и муниципальных образований целей в запланированные сроки является не только синхронизация, но и типизация подходов к формулированию основных положений комплексных программ, алгоритмов и этапов их разработки, реализации мониторинга, актуализации и пролонгации.

Список источников

1. Оптнер, Ст. Системный анализ для решения деловых и промышленных проблем [текст] / Ст. Оптнер. – М.: Сов. Радио, 1969. – 320 с.
2. Шеметов, П.В. Элементы научного управления [текст] / П.В. Шеметов. – Новосибирск: НИИХ, 1993. – 215 с.
3. Джонсон, Р. Системы и руководство [текст] / Р. Джонсон, Ф. Каст, Д. Розенцвейг. – М.: Сов. Радио, 1971. – 213 с.
4. Блауберг, И.В. Системный подход: предпосылки, проблемы, трудности [текст] / И.В. Блауберг, В.Н. Садовский, Э.Г. Юдин. – М.: Наука, 1969. – 289 с.
5. Математика и кибернетика в экономике: Словарь-справочник [текст]. – М.: Экономика, 1975. – 673 с.
6. Финансовые инновации: Методы изучения: В 2 т. [текст] / М.В. Лычагин, Л.Б. Меламед, В.И. Сулов и др./ Отв. ред. М.В. Лычагин, Л.Б. Меламед, В.И. Сулов. – Новосибирск: Издательство СО РАН, 1998.
7. Головкин, И.С. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: Опыт, проблемы. Рекомендации [текст] / И.С. Головкин, Т.В. Псарева, Е.В. Репина-Гаврикова, И.А. Назаренко / Под общ. ред. Т.В. Псаревой. Новосибирск, 2006. – 544 с.

TECHNIQUE OF THE ANALYSIS OF COMPLEX PROGRAMS OF SOCIAL AND ECONOMIC AND TERRITORIAL DEVELOPMENT OF MUNICIPAL UNIONS

Ryazantsev Yeugeni Yuryevich,

Post-graduate student of Voronezh State Agricultural University named
by Peter the 1st; ewgeniy_1986@list.ru

Question about formation, and subsequently and the analysis of complex programs of social and economic and territorial development of municipal unions is considered.

Keywords: technique, the analysis, the planned decision, municipal union, complex programs, system-subsystem.