
ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И РАЗВИТИЕ АПК КАК УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА¹

Растопчина Юлия Леонидовна,

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры мировой экономики Белгородского государственного национального исследовательского университета; rastopchina@bsu.edu.ru

Ковалева Елена Ивановна,

старший преподаватель кафедры мировой экономики Белгородского государственного национального исследовательского университета; EKovaleva@bsu.edu.ru

Титова Ирина Николаевна,

старший преподаватель кафедры экономики и статистики Белгородского государственного национального исследовательского университета; titova@bsu.edu.ru

Логвиненко Елена Александровна

старший преподаватель кафедры мировой экономики Белгородского государственного национального исследовательского университета; logvinenko@bsu.edu.ru

Статья посвящается проблемам обеспечения продовольственной безопасности и развитию агропромышленного комплекса Белгородского региона.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, АПК, сельское хозяйство.

Любая страна, стремящаяся проводить эффективную внутреннюю и внешнюю политику, должна заботиться о своей продовольственной безопасности.

Проблемы «международной продовольственной безопасности появились на повестке дня у мирового сообщества начиная с 70-х годов XX в. В декабре 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила разработанные на основе рекомендаций ФАО «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире». Функции наблюдения и сбора информации по этой проблеме были возложены на Комитет по продовольственной безопасности Совета ФАО. В последующие годы были разработаны и применены на практике эффективные национальные стратегии продовольственной безопасности в странах-импортерах про-

¹ Статья опубликована в рамках гранта НИУ «БелГУ». Проект ВКГ 108-2012.

довольствия (Япония, Южная Корея) [2, с. 1 – 5].

Впервые термин «продовольственная безопасность» в России появился в середине 1990-х годов в связи с резким сокращением сельскохозяйственного производства, наращиванием импорта продовольственных товаров и сокращением потребления продуктов питания населением страны. Определение «продовольственной безопасности» было сформулировано на Всероссийской научно-практической конференции «Аграрная реформа: теория и практика, проблемы и перспективы». Это определение звучало следующим образом: «Продовольственная безопасность – гарантированное, надежное и достаточное снабжение населения основными продуктами питания, отсутствие опасности голода и недоедания» [4, с. 66].

Затем появились иные определения этого термина, например, «Продовольственная безопасность – это обеспеченная соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями способность государства удовлетворять потребность населения в питании в основном за счет внутреннего производства на уровне не ниже медицински обоснованных норм, обеспечивающих благоприятную демографическую динамику независимо от внутренних и внешних условий (угроз) [9, с. 46].

Продовольственная независимость страны, как записано в доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, – «...устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов». А продовольственная безопасность государства – «...состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни» [1].

Сама продовольственная безопасность имеет свою внутреннюю структуру, в которой можно выделить три ее важнейших элемента:

1. Наличие и доступность ресурсов, необходимых для поддержания продовольственной безопасности. Продовольственная независимость не может носить абсолютного характера в большинстве стран в силу того, что она зависит главным образом от природно-климатических условий. Учитывая ограниченность ресурсов, важно достигнуть такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле. Здесь можно отметить, что в нашей стране природно-климатические условия позволяют выйти на уровень полной самообеспеченности продовольствием.

2. Создание надежных условий и гарантий для производителей се-

льскохозяйственной продукции (смягчение налогового бремени, доступность кредитования, возможность сбыта); сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с монополиями, диктующими цены на рынке, борьба с криминалом и др.).

3. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, соответственное повышение профессионального уровня работников, необходимые для обеспечения устойчивости и самосохранения продовольственной независимости.

От эффективности решения проблемы продовольственной безопасности и уровня знаний специалистов зависит не только социальная, но и политическая, межнациональная стабильность в обществе.

Надежную продовольственную безопасность создали все экономически развитые страны, такие как США, страны Западной Европы – Германия, Франция, Англия, Нидерланды, Италия, Швеция и др. Даже такие страны, как Япония и Китай, имеющие весьма ограниченные земельные ресурсы в расчете на душу населения, направляя большие средства на поддержку собственного сельского хозяйства, фактически полностью обеспечивают свою продовольственную независимость.

В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года национальные интересы государства на долгосрочную перспективу заключаются, в том числе, в повышении конкурентоспособности национальной экономики, превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира [2].

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

К задачам обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий можно отнести:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;

- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным

нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

– обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Состояние и обеспечение продовольственной безопасности страны, регионов повышают интерес к положению дел в сельском хозяйстве.

Одним из условий достижения продовольственной безопасности, по мнению Н.С. Оглуздина, является: «...агропромышленный комплекс (АПК), рыбное и лесное хозяйство развиваются устойчиво и имеют резервы, позволяющие наращивать производство продовольствия для увеличения запасов и на случай оказания продовольственной помощи другим странам, которые постигли стихийные бедствия или войны» [4, с. 64 – 69].

Сельское хозяйство как основная сфера АПК получает производственные ресурсы от 80 отраслей и поставляет свою продукцию в более чем 60 отраслей экономики. Каждый работник сельскохозяйственного производства обеспечивает за его пределами занятость около 5 человек.

И все же, в мировой практике сельское хозяйство – не самый прибыльный сектор экономики. Но, тем не менее, чтобы не попасть в зависимость от других стран, необходимо государственное участие в регулировании процесса продовольственной безопасности.

В последние годы в нашей стране в сельском хозяйстве по ряду направлений произошли положительные сдвиги. Был принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», реализовались приоритетный национальный проект «Развитие АПК», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, состоялось и правовое оформление проблемы на федеральном уровне – Президент РФ подписал Указ «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [1].

Повысилась доступность сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам, лизингу машин и оборудования и т.д.

Все это способствовало восстановлению производства, в течение последних лет отмечалась положительная динамика валовой продукции сельского хозяйства.

По мнению министра сельского хозяйства РФ Федорова Н.В., российский агропромышленный комплекс является своего рода подушкой безопасности, что позволило стране пережить мировой кризис. В 2011 году показатели продовольственной безопасности по самообеспеченности составили: по зерну – 99%, сахару – 96%, картофелю – 96%, мясу и мясопродуктам – 73%, молоку и молокопродуктам – 80%, растительному маслу – 76%. Финансово-экономический кризис выявил негативные и позитивные тенденции. Экономический рост в отрасли наблюдался в отрасли и в период мирового кризиса.

За период с 2007 по 2012 годы в стране построено более 700 объектов

для свиноводства, около 400 для птицеводства и 200 для производства мяса крупного рогатого скота. Наиболее интенсивное развитие получили птицеводство и свиноводство. В агропромышленном комплексе России должны произойти не только количественные, но и качественные изменения: необходимо ликвидировать локальные дефициты перерабатывающих отраслей по сахару, маслу, мясу, сырам; сохраняя рост производственных мощностей, наращивать мощности перерабатывающей пищевой промышленности; развивать логистику и инфраструктуру продовольственных рынков. Все это должно быть направлено на производство и потребление населением отечественной и качественной продукции [6].

Агропромышленный комплекс Белгородской области функционирует устойчиво, повышая производительность сельскохозяйственных предприятий. Все это возможно благодаря наличию важнейшего конкурентного преимущества региона – плодородным черноземным почвам.

Позитивные процессы в социально-экономическом развитии области подтверждает рост большинства макроэкономических и макросоциальных показателей, ключевым из которых является валовой региональный продукт (ВРП) (см. рис.).

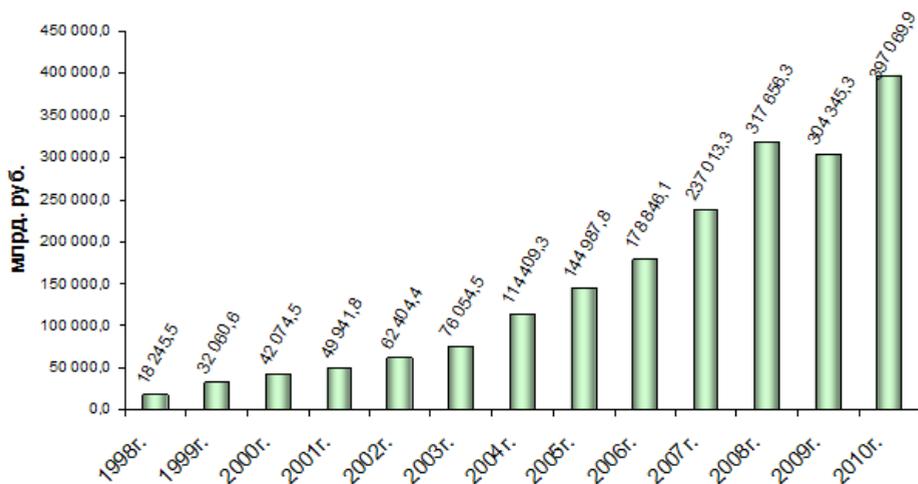


Рис. Динамика ВРП Белгородской области за 1998-2010 гг.

В целом, Белгородская область в экономике и социальной сфере Российской Федерации, Центрального федерального округа и Центрально-Черноземного района характеризуется как динамично и устойчиво развивающийся хозяйственный субъект.

По многим из указанных позиций область входит в первую и вторую десятку среди субъектов Российской Федерации и в первую пятерку среди регионов, входящих в Центральный федеральный округ, в том числе по производству животноводческой продукции, жилищному строительству, отдельным показателям уровня жизни населения (табл. 1).

Таблица 1

Место Белгородской области в экономике и социальной сфере РФ,
Центрального федерального округа и Центральнo-Черноземного
экономического района

Показатели	Место		
	по РФ	по ЦФО	по ЦЧР
Душевые объемы:			
валовой региональный продукт, руб. *)	29	4	2
отгруженных товаров по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», руб.	16	2	1
отгруженных товаров по виду деятельности «Обрабатывающие производства», руб.	15	4	2
работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», руб.	26	4	1
инвестиций в основной капитал, руб.	17	3	1
оборота розничной торговли, руб.	41	8	3
намолота зерна, тонн	11	5	4
реализации на убой скота и птицы (в живом весе), кг	1	1	1
валового надоя молока, кг	15	1	1
производства яиц, шт.	4	2	1
сальдированный финансовый результат (на душу населения), руб.	12	3	2
Ввод жилья на 1000 человек населения, кв. м	7	2	1
Ввод в действие организациями всех форм собственности:			
– общеобразовательных школ, ученических мест, на 10 тысяч детей школьного возраста;	24	5	2
– дошкольных общеобразовательных учреждений, мест, на 10 тысяч детей дошкольного возраста	30	7	3
– больниц, коек, на 100 тысяч человек населения	23	7	2
Темпы роста безработицы (по возрастанию), %	14	4	2
Темп роста реальных денежных доходов (декабрь 2010 г.), %	7	1	1
Продолжительность жизни	8	2	1
Коэффициент рождаемости	56	2	1

АПК Белгородской области является одним из важнейших секторов региональной экономики. Перспективному развитию сельскохозяйственного производства способствует благоприятная конъюнктура цен на внешнем и внутреннем рынках продовольствия и улучшение экономических условий в аграрной сфере в целом в России за счет реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и начинающей функционирование государственной программы развития АПК на 2013-2020 гг.

На долю сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области приходится 24,5% ВРП. В АПК области занят каждый четвертый работник отраслей материального производства, в том числе в сельском хозяйстве – каждый шестой. Успешная работа сельскохозяйственной отрасли является залогом социально-экономического благополучия жителей области.

В регионе производится 11% общероссийского объема мяса – это больше, чем в любом отдельно взятом федеральном округе (в том числе 17,2% – мяса птицы, 14,6% – свинины, 3,5% – яиц, 1,7% – молока, 17% – комбикормов, 10% – растительных масел, 30% – маргариновой продукции,

22% – молочных консервов, 8% – сахара-песка). Производство аграрной продукции в области превышает общий объем ее областного потребления по мясу – в 5 раз, молоку – в 1,4, яйцам – 2,9, картофелю – 1,3 и овощам – 1,1 раза.

Одним из общепризнанных инструментов стратегического управления сегодня выступает рейтинг, позволяющий оценить потенциал развития сельского хозяйства.

Для определения рейтинга развития АПК Белгородской области среди регионов РФ Макаренко Н.М., Наседкина Т.И., Казакова Н.А. произвели интегральную оценку, которая учитывала текущее состояние и перспективы развития сельского хозяйства, его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность.

Согласно данной оценке, Белгородская область в рейтинге животноводства является лидером в группе регионов с высоким уровнем развития, в рейтинге растениеводства находится в группе регионов с уровнем развития выше среднего [5, с. 64].

В настоящее время в Белгородской области на основе государственно-частного партнерства активно развиваются три кластера АПК с замкнутым циклом производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции через собственную торговую сеть. Это кластеры по развитию птицеводства, свиноводства и молочного животноводства. Самым динамично развивающимся кластером и ведущим кластером является кластер по развитию птицеводства. На его долю приходится более 35% выпуска сельского хозяйства Белгородской области. С использованием кластерного подхода в Белгородской области создается самая мощная в России производственная и технологическая база в птицеводстве. Строятся новые инкубаторные парки, площадки по откорму бройлеров, комбикормовые заводы, линии по убою и глубокой переработке птицы.

В агропромышленном комплексе Белгородчины функционирует 103 промышленных и 211 сельскохозяйственных предприятий общей земельной площадью 160 тыс. га, или в среднем по 94 га в расчёте на одно хозяйство. Кроме того, насчитывается 240 тыс. личных подсобных хозяйств граждан. Их доля в объёме производства превышает 17,5% (табл. 2).

Таблица 2

Рост производства валовой продукции сельского хозяйства всех категорий в Белгородской области в 2004-2012 гг. в сопоставимых ценах, %

Отрасли	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2012
Продукция сельского хозяйства	100	118,6	134,5	146	168,2	195,4	202,3	219,4
в том числе:								
продукция животноводства	100	110,8	129,7	157,6	184,2	212,7	231,2	250
продукция растениеводства	100	126,1	139,2	130,2	146,2	171,6	161,5	175,7

Следует отметить, что сельское хозяйство развивается не только благодаря влиянию всеобщего рынка, его конъюнктуры, но и системно, благодаря разработке и реализации областных целевых программ, в част-

ности, развития свиноводства, птицеводства, молочного животноводства. Объем инвестиций в свиноводство за время реализации целевой программы (2005-2010 гг.) превысил 53 млрд. руб.

При реализации областной программы развития птицеводства освоено 34,5 млрд. руб. инвестиции, введены производственные мощности на 530 тыс. т мяса птицы в год, создано и сохранено 8 тыс. высокооплачиваемых рабочих мест [7].

Наибольший вклад в рост объемов производства птицы внесли компании ЗАО «Приосколье», ООО «Белгранкорм», ЗАО «Белая Птица».

Активными участниками реализации областной программы развития свиноводства являются компании «Мираторг», «Агро-Белогорье», «Белгранкорм», «Белгородский бекон» и «Алексеевский бекон» и др. Сравним: в 2008 году в Российской Федерации было произведено 1,1 млн. т свинины (в живом весе), в ЦФО – 389 тыс. т, а в Белгородской области – 202 тыс. т. Доля Белгородской области в России составила 18%, а в ЦФО – 52%.

Индустриальным производством молока занимаются четыре компании: ОАО «Авида», ОАО «Белгородские молочные фермы», ООО «Грайворонская молочная компания» и ООО «Белгранкорм». Поставлена задача к 2012 году получить 600 тыс. т молока, при этом в агрохолдингах – 126 тыс. т, или 21%. Словом, это растущий сектор производства молока [7].

Перспективы развития многоукладного сельского хозяйства в Белгородской области показаны в табл. 3.

Таблица 3

Прогнозы производства продукции растениеводства и животноводства в Белгородской области в 2012 г.

Наименование	Ед. изм.	Ожидаемый объем производства в 2009 г.	Прогноз производства на 2012 г.	2012 г. в % к 2009 г.	Стоимость продукции в ценах 2009 г., млрд. руб.
Растениеводство					
Зерно	млн. т	2,4	3	125	10
Сахарная свёкла	млн. т	2,3	4	174	8
Подсолнечник	млн. т	0,2	0,25	125	2
Прочие: картофель, овощи, фрукты, ягоды	млн. т	-	-	-	2
Итого растениеводство					22
Животноводство					
Мясо птицы (в живой массе)	тыс. т	525	800	152	44
Мясо свиней (в живой массе)	тыс. т	310	450	129	34
Мясо КРС	тыс. т	40	40	100	2
Молоко	тыс. т	590	600	102	6
Яйцо пищевое	млн шт.	665	1000	150	2
Итого животноводство					88
Проект «Семейные Фермы Белогорья»					10
Всего					120

Для развития Белгородской области необходимо преодолеть ключевые риски, обусловленные как внешними для региона факторами, так и внутренними проблемами:

- 1) риск, обусловленный процессом глобализации экономики;
- 2) риск зависимости экономики Белгородской области от конъюнктуры рынков и цен на сырье и продукцию;
- 3) риск технологического отставания (низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экономического потенциала);
- 4) риск, обусловленный инфраструктурными и институциональными ограничениями;
- 5) риск дефицита трудовых ресурсов и негативных тенденций в развитии человеческого потенциала.

К тому же успешное развитие агропромышленного комплекса как необходимого элемента обеспечения продовольственной безопасности требует со стороны государства активных действий, которые должны включать в себя следующее:

1. Создание экономически обоснованного таможенно-тарифного механизма, обеспечивающего условия для нормального конкурирования отечественных производителей с импортерами, которые часто пользуются демпинговыми ценами для захвата рынков других стран.
2. Инвестирование научных проектов по разработке ресурсосберегающих технологий и их внедрению в производство.
3. Проведение социально-экономических преобразований на селе для привлечения профессиональных кадров и обеспечения условий их нормальной жизнедеятельности.

Таким образом, для обеспечения продовольственной безопасности необходимо:

- общее развитие экономики с применением высоких технологий, позволяющих увеличить эффективность производства, тем самым сокращая издержки, что, в свою очередь, позволит увеличить заработную плату и покупательную способность населения;
- увеличение ВВП в агропромышленном комплексе, которое позволит обеспечивать продовольственный рынок отечественной продукцией, отвечая возрастающему потребительскому спросу;
- способствовать формированию устойчивых институтов государственно-частного партнерства;
- уменьшение разницы по доходам различных социальных групп населения, что также увеличит доступ населения к продовольственному рынку.

В заключении хотелось бы сказать, что сельскохозяйственное произ-

водство – сложный и трудоёмкий процесс, зависящий от многих внешних и внутренних факторов. И, несмотря на то, что государство начинает активно влиять на агрополитику, существует ещё немало задач и вопросов, требующих оперативного решения для того, чтобы агропромышленный комплекс России стабильно и равномерно развивался, чтобы можно было совершить прорыв в области продовольственной безопасности страны и выдержать непростую конкуренцию с развитыми европейскими странами и передовыми отечественными производителями.

Список источников

1. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» от 30 января 2010 г. № 120. [Электронный ресурс] / Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" [электронный ресурс] – URL: <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html>.

3. Алтухов, А.И. Продовольственная безопасность страны и ее оценка [текст] / А.И. Алтухов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2008. – № 5. – С. 1 – 5.

4. Лысоченко, А.А. Теоретический аспект концепции обеспечения продовольственной безопасности регионов России [текст] / А.А. Лысоченко // Региональная экономика. – 2009. – № 3 (96). – С. 64 – 69.

5. Макаренко, Н.М. Анализ и оценка институциональных сдвигов в развитии агропромышленного комплекса Белгородской области [текст] / Н.М. Макаренко, Т.И. Наседкина, Н.А. Казакова // Вопросы статистики. – 2009. – № 12. – С. 56 – 69.

6. Пожарский, В. Агропром – подушка безопасности России. Интервью с министром сельского хозяйства России Н.В. Федоровым [электронный ресурс] / В. Пожарский // Кто есть кто в сельском хозяйстве. – 2012. – № 1 (3). – С. 12 – 15. – URL: <http://www.ktovapk.ru/>

7. Савченко, Е.С. Состояние и перспективы развития аграрного сектора и сельских территорий Белгородской области [электронный ресурс] / Е.С. Савченко // Аграрный сектор Урала. – 2010. – №2(68). – С. 17 – 22. – URL: <http://www.m-avu.narod.ru>.

8. Ушачев, И. Основные положения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [текст] / И. Ушачев // АПК: экономика и управление. – 2009. – № 12. – С. 14 – 18.

9. Экономическая и национальная безопасность [текст]: учебник / под ред. д-ра экон. наук, проф. Л.П. Гончаренко. – М.: Экономика, 2007. – 543 с.

FOOD SECURITY AND AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX DEVELOPMENT AS MEANS OF STEADY DEVELOPMENT OF THE REGION

Rastopchina Yulia Leonidovna,

Ph. D. of Economy, Associate Professor of the Chair of World Economy of Belgorod State National Research University;

rastopchina@bsu.edu.ru

Kovaleva Yelena Ivanovna,

Lecturer at the department of the Chair of World Economy of Belgorod State National Research University; EKovaleva@bsu.edu.ru

Titova Irina Nikolaevna,

Lecturer at the department of the Chair of World Economy of Belgorod State National Research University; titova@bsu.edu.ru

Logvinenko Yelena Alekscandrovna,

Lecturer at the department of the Chair of World Economy of Belgorod State National Research University; logvinenko@bsu.edu.ru

The article is devoted to the problem of food security and agro-industrial complex development in Belgorod region.

Keywords: food security, agro-industrial complex, agriculture.