
О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 23.11.2009 Г. № 261-ФЗ «ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ...»

Траньков Дмитрий Олегович,

кандидат социологических наук, директор Воронежского ЦНТИ – филиала ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России; trankov@inbox.ru

В статье проведен анализ реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности в рамках реализации федерального закона от 23.11.2009 г. №261-ФЗ «Об энергосбережении...». Рассмотрены основные направления деятельности в сфере энергосбережения, определены проблемы в формировании энергосервиса.

Ключевые слова: энергосбережение, энергоэффективность, федеральный бюджет, областной бюджет, внебюджетные источники, субсидии, софинансирование, государственная информационная система по энергоэффективности, энергоаудит, энергосервис, альтернативные источники энергии.

Прошло практически три года со дня принятия Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и по нашему мнению, необходимо рассмотреть некоторые аспекты его реализации на территории Воронежской области.

Основной обобщающий показатель деятельности в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности – это показатель динамики энергоемкости валового регионального продукта. На рисунке представлена официальная информация Минэнерго РФ по динамике энергоемкости ВРП с 2007 года по 2011 год по субъектам ЦФО.

Во всех регионах ЦФО отмечается положительная динамика энергоемкости ВРП, но тем не менее, в соседних регионах темпы снижения энергоемкости ВРП значительно выше, чем в Воронежской области. Как видно на представленном ниже рисунке, энергоемкость, т.е. расход всех видов энергоресурсов (электроэнергии, газа, теплоэнергии, угля, дров и воды) в условных единицах на рубль произведенного ВРП в Воронежской области значительно выше, чем в соседних областях, т.е. область более

энергозатратная. Если в 2007-2008 годах энергоемкость была самой высокой в Липецкой области, что оправдано наличием мощного металлургического производства, то с 2009 года у Воронежской области зафиксирована самая высокая энергоемкость ВРП, что свидетельствует о имеющихся неиспользованных резервах.

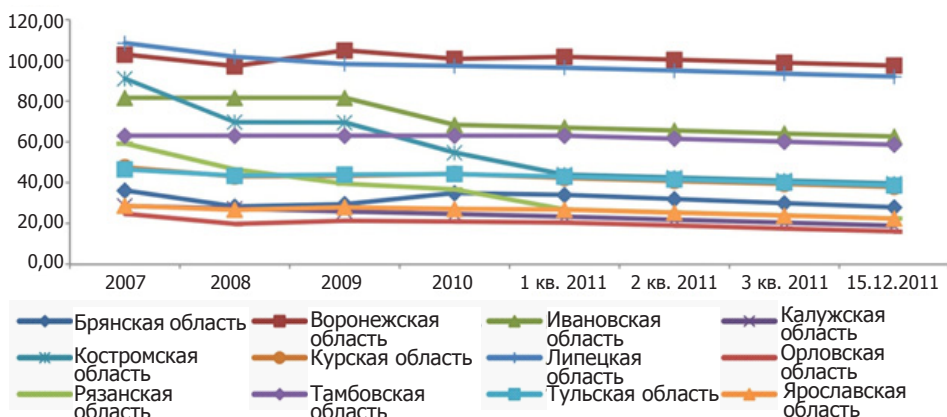


Рис. Динамика показателя энергоемкости ВРП в субъектах РФ ЦФО, кг.у.т./тыс. руб.

Мероприятия, целевые показатели, их динамика, финансирование – все это заложено в программах энергоэффективности: региональной и муниципальных.

В табл. 1 представлена выдержка из официального отчета департамента экономического развития Воронежской области о реализации региональной программы энергоэффективности.

Таблица 1

Финансирование ДОЦП «Повышение энергетической эффективности экономики Воронежской области и сокращение издержек в бюджетном секторе на 2011 – 2020 годы»

	Годы				
	2011		в %	2012	
	Предусмотрено Программой ЭЭ, млн. руб.	Фактически, млн. руб.		Предусмотрено Программой ЭЭ, млн. руб.	Фактически, млн. руб.
Общий объем финансирования	2835,7	109,3	3,9	3219,2	не осуществлялось
Областной бюджет	1201	8,5	70,3	50,00	
Федеральный бюджет	39,3	-	0	56,00	
Внебюджетные источники	2529,9	100,8	3,98	2219,82	

Общий объем финансирования, предусмотренный Программой ЭЭ на 2011 год, составляет 2835,7 млн. руб., профинансировано – 109,3 млн. руб., или 3,9% от предусмотренного Программой ЭЭ.

По источникам финансирования:

– областной бюджет – предусмотрено Программой ЭЭ – 12,1 млн. руб., фактически профинансировано – 8,5 млн. руб. (70,2%);

– федеральный бюджет – предусмотрено Программой ЭЭ – 39,3 млн. руб., фактически средств из ФБ не поступало;

– внебюджетные источники – предусмотрено Программой ЭЭ – 2529,9 млн. руб., фактически профинансировано – 100,8 млн. руб.

Как следует из приведенных данных фактическое финансирование Программы ЭЭ за 2011 год из всех источников финансирования составило 3,9% от предусмотренного Программой ЭЭ.

Объем финансирования Программы ЭЭ из всех источников на 2012 год, предусмотренный Программой ЭЭ, намечен в сумме 3219,2 млн. руб. Фактически финансирование Программы ЭЭ (как следует из официального отчета департамента экономического развития) в I полугодии 2012 года не осуществлялось.

В других регионах России положение с финансированием Программ ЭЭ несколько иное. Уже дважды выделялись средства федерального бюджета, как это и предусмотрено федеральной программой ЭЭ на субсидирование региональных программ ЭЭ за 2011 и на 2012 год (табл. 2).

Таблица 2

Распределение в 2011 и 2012 гг. субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных программ в области энергосбережения и повышения и энергетической эффективности

Наименование субъекта Российской Федерации	Размер субсидии (млн. руб.)	
	2011 год	2012 год
ВСЕГО:	5271	5721
В т. ч.:		
Воронежская область	0	0
Белгородская область	0	197,7
Калужская область	17,7	58,7
Кемеровская область	92,5	195
Курская область	19,9	0
Липецкая область	11	0
Московская область	35,7	126,7
Нижегородская область	111,9	118,6
Орловская область	9,5	0
Рязанская область	91,9	67,5
Свердловская область	39,2	229,2
Смоленская область	61,8	0
Тамбовская область	88,5	91,3
Ярославская область	39,3	79,1

Воронежская область субсидирования из ФБ не получала. В то же время субсидии выделены:

– Белгородской области в 2012 году – 197,7 млн. руб.;

– Тамбовской области в 2011 году – 88,5 млн. руб., в 2012 году – 91,3 млн. руб.;

– Московской области в 2011 году – 35,7 млн. руб., в 2012 году – 126,7

млн. руб.;

– Липецкой области в 2011 году – 11,0 млн. руб.;

– Курской области в 2011 году – 20 млн. руб.

Правилами предоставления субсидий предусмотрено субсидирование региональных программ в сумме, составляющей 5-95% расходного обязательства, предусмотренного на реализацию программы. Уровень софинансирования определяется с учетом объемов внебюджетных источников финансирования программы.

Недостаточность финансовых ресурсов как у бюджетных учреждений так и у хозяйствующих субъектов весьма наглядно затрудняет работу по реализации ФЗ №261. Это касается практически всех программных мероприятий, но особо негативно это отражается на развитии возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива. В Воронежской области можно назвать не более 10 проектов по данной теме.

К примеру, в Каширском районе филиал ООО "Бунге СНГ" использует лузгу подсолнечника в качестве топлива для работы котельной. А ряд остановочных площадок и пешеходных переходов на автомобильной дороге А-144 Курск – Воронеж оснащены солнечными батареями.

В то же время в Белгородской области, благодаря привлечению кредитов Центрального Черноземного банка Сбербанка РФ, подписано соглашение о строительстве немецкой компанией трех новых биогазовых установок на территории области. В настоящее время в Яковлевском районе Белгородской области работает крупнейшая в стране биогазовая электростанция.

ФЗ №261 предусмотрено завершить проведение обязательного энергоаудита к 1 января 2013 года. По состоянию на 20.08.2012 года (данные управления ЖКХ и Э Воронежской области) доля организаций, в которых проведено обязательное энергетическое обследование составляет 23,6% от их общего количества, в т.ч. на региональном уровне – 1,42%, на муниципальном уровне – 28,1% (табл. 3).

Таблица 3

Количество государственных бюджетных, казенных, автономных учреждений и унитарных предприятий, в отношении которых проведено обязательное энергетическое обследование в Воронежской области

Учреждения	Количество учреждений в регионе, шт.	Количество учреждений, в отношении которых проведено обязательное энергетическое обследование, шт.	Доля обследованных учреждений, %
Регионального подчинения	492	7	1,42
Муниципального подчинения	2427	682	28,1
Всего учреждений	2919	689	23,6

Проведение энергоаудитов находится на постоянном жестком контроле

Минэнерго РФ. Из поступающих в Минэнерго паспортов проходит регистрацию менее одной десятой из поступивших.

Энергоаудит сегодня рассматривается как основа серьезной систематической работы общества в сфере повышения энергоэффективности и энергосбережения. На основании материалов энергообследований разрабатываются энергосервисные контракты.

Есть две основные причины, которые вызывают интерес к услугам энергосервисной компании:

- отсутствие собственных финансовых ресурсов;
- недостаточный уровень компетенции в области реализации энергосберегающих мероприятий.

На практике работа по заключению энергосервисных контрактов идет очень тяжело, не только в Воронежской области, но и в целом по России. Зарубежный опыт в России не срабатывает. Требуется на федеральном уровне внесение в ФЗ №261 необходимых поправок и дополнений, касающихся механизмов реализации инвестиционных энергосервисных контрактов и предоставления гарантий государства по ним.

Следует отметить, что именно тема нормативного подкрепления перевода экономики страны на путь энергосбережения и энергоэффективности была выбрана первой среди многих других важных тем на заседании круглого стола Комитета Госдумы по энергетике.

Список источников

1. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Закон Воронежской области от 30.06.2010 г. № 82-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Воронежской области».
3. Закон Воронежской области от 02.12.2010 г. № 132-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
4. Постановление Правительства РФ от 5.09.2011 г. № 746 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».
5. Отчет департамента экономического развития Воронежской области «О реализации ведомственных целевых программ в 2011 году».
6. Государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года.

ON THE INCREASING OF ENERGY EFFICIENCY OF THE ECONOMY OF THE VORONEZH REGION IN THE IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL LAW OF 23.11.2009 № 261-FZ «ABOUT ENERGY SAVING ...»

Trankov Dmitry Olegovich,

Ph.D. of Social Science, Director of Voronezh filial-branch of "Russian Energy Agency" Ministry of Energy of Russian Federation;
trankov@inbox.ru

The article analyzes the realization of the policy of energy saving and energy efficiency as a part of realization of federal law of 23.11.2009 № 261-FZ. The main activities in the field of energy saving are considered, problems in the formation of energy service are identified.

Keywords: energy saving, energy efficiency, the federal budget, regional budget, extra budgetary sources, grants, co-financing, public information system of energy efficiency, energy audits, energy service, alternative energy sources.