

---

## ЗАКОНОМЕРНОСТИ, ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

---

**Горбунов Сергей Валерьевич,**

аспирант Поволжского государственного университета сервиса (г. Тольятти); sv1975gorbunov@yandex.ru

В статье раскрыты закономерности и особенности процесса развития российских регионов в условиях нестабильности; обозначены проблемы, сдерживающие это развитие. Предпринята попытка проанализировать состояние и перспективы дальнейшего развития Самарского региона.

**Ключевые слова:** регион, особенности развития, управление развитием региона, сфера услуг.

В настоящее время происходит усиление позиций регионов как самостоятельных хозяйствующих субъектов, ответственных за собственное социальное и экономическое развитие, которое объясняется следующими факторами:

1. Особенности развития конкретных территорий, исторически сложившаяся производственная отраслевая специализация, степень технологического развития базовой отрасли, «структурообразующий» характер многих предприятий объективно предполагает необходимость выработать специфические методы и инструменты воздействия на него, выработать собственную, региональную стратегию развития экономических субъектов, функционирующих в данной территории, налаживать механизмы долговременного взаимовыгодного партнерства с ними.

2. Региональные органы управления сильнее других заинтересованы в эффективном функционировании экономических субъектов региона, как в основном источнике финансирования социальной сферы и различных целевых программ развития. Поэтому они стремятся обеспечить максимальную в каждый данный момент предсказуемость и контролируемость всех производственных факторов, обеспечивающих индустриальный прогресс, которые прямо или косвенно влияют на показатели удовлетворения потребностей комплексного развития соответствующих территорий.

3. Финансовая ограниченность Центра и его неспособность реально и крупномасштабно повлиять на ситуацию в регионах становится еще одним побудительным стимулом для проявления региональными органами

самостоятельности в вопросах собственного развития.

4. Многие экономисты критически относятся к потерям доходов национального бюджета в результате их перераспределения между регионами. К тому же многие из них считают, что тем самым ставятся препятствия для рыночной конкуренции между территориями.

Хотя регионы и обладают разной степенью самостоятельности, расширение функций и полномочий территорий является объективно необходимым. Активизация деятельности регионов в решении многообразных проблем отражает понимание Правительством того, что без решения региональных проблем нельзя достигнуть высоких общегосударственных целей: стабильного экономического роста, равновесного платежного баланса, повышения уровня жизни населения и т.д. Таким образом, комплексность, единство и связанность регионов с остальной территорией государства формирует конкретную целостность – национальную экономику – и делает регионы объектом экономической политики конкретного государства. Неравенство, дифференциация регионов, специфика каждого из них превращает регион в субъект этой политики, ответственный за собственное устойчивое развитие. Следовательно, регион обладает двойственной природой и его функционирование происходит под воздействием двух противоречивых тенденций: с одной стороны, стремление к самостоятельности и обособленности, а с другой, невозможность этой самостоятельности без интеграции его в единую систему национальной экономики.

Низкий уровень внедрения системного подхода к региональному развитию, практически полное отсутствие региональных приоритетов государственной поддержки отраслей усугубили имеющийся региональный дисбаланс, усилили деформацию отраслевой структуры хозяйственных комплексов в регионах, что в итоге в сырьевых регионах еще более увеличило их сырьевую направленность. Все это обуславливает различия в темпах и формах осуществления рыночных преобразований, неоднозначность остроты и глубины протекания кризисных процессов, необходимость всестороннего анализа социально-экономического развития конкретной территории и учета региональных резервов.

К наиболее распространенным причинам регионального неравенства отнесем:

- резкие различия природно-климатических условий;
- различия в уровне развития бизнеса, предпринимательского климата (налоговая система, степень административного контроля над хозяйственными субъектами);
- центральное или периферийное положение региона, недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры региона;
- степень износа основных фондов, запаздывание с ведением инноваций;
- демографические различия (структура населения, динамика воспро-

изводства, в том числе обусловленная этнорелигиозными различиями);

- политические и институциональные факторы (степень автономии);
- уровень коррупции и доверие к региональной власти.

Специфику экономики региона предопределяют качество и количество транспортно-коммуникационных связей, составляющих потенциал региона в установлении взаимоотношений с другими субъектами рынка как внутри региона, так и за его пределами. Значение и роль этого фактора в современных условиях трудно переоценить, поскольку именно он определяет интенсивность и эффективность интеграционных процессов, обмена ресурсами, информацией, товарами с макроэкономической средой.

В целом, для усиления комплексности и целостности общественного воспроизводства в рамках национальной экономики, необходимо решение государством следующих основных задач, способных обеспечить устойчивое региональное развитие.

Во-первых, обеспечение достойного уровня жизни населения регионов, повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования. Поскольку социальная направленность экономики в современных условиях во всем мире является приоритетной, неправомерна столь резкая дифференциация уровня благосостояния и качества жизни населения. Именно динамика реального уровня потребления социальных благ, продолжительность жизни, параметры физического и духовного здоровья нации, ее образованности и т.д., формирует главные результирующие показатели регионального развития и степень его участия в решении общенациональных проблем.

Во-вторых, поддержание стабильности и динамичности воспроизводства социально-экономического потенциала регионов как стратегической тенденции. Любое изменение параметров макроэкономической среды способно нарушить стабильность региональной системы, ритмичность воспроизводственного цикла в регионе. Поэтому социально-экономическая политика в отношении регионов должна быть сбалансированной и строиться с учетом этого фактора.

В-третьих, пропорциональное развитие всех элементов, формирующих региональный экономический комплекс. Известно, что глубокая отраслевая специализация региона приводит к одностороннему развитию экономики региона, оставляя неудовлетворенными многие социально-экономические потребности и незадействованными некоторые ресурсы. Так, одним из факторов, сдерживающим развитие Самарского региона, следует назвать недооценку роли сферы услуг в функционировании и развитии региона. Одним из приоритетных направлений развития региона наряду с промышленностью и сельским хозяйством следует рассматривать и сферу услуг. Развитие данного сектора экономики региона выступает движущим фактором конкурентоспособности соответствующей территории. Степень развития сферы услуг стала выступать критериальным признаком развитости общества. Именно по состоянию сферы услуг реги-

она можно судить о развитии соответствующей территории, благосостоянии, качестве и уровне жизни местного населения. Кроме того, сфера услуг относится к отраслям, завязанным на росте внутреннего спроса и в меньшей степени ориентированным на мировую экономику, которые в меньшей степени подвержены мировому финансовому кризису. Следовательно, для многих российских территорий именно сервисно-ориентированный сектор экономики может стать своего рода «локомотивом» развития, важным источником получения доходов, объектом инвестиционно-инновационной привлекательности. Услугам отводится значительная роль в развитие региона по трем направлениям: воздействие развития сферы услуг на производство; влияние сферы услуг на социальную сферу общества; эффективность предоставления различных видов услуг.

Существует тесная взаимосвязь между эффективностью развития экономики региона в целом и эффективностью сферы услуг, что обусловлено единством их целей и задач. Данная взаимосвязь выражается в степени удовлетворения потребности населения в услугах, воздействии сферы услуг на процесс производства и условий труда во всей экономике, сокращении издержек потребления. Эффективность самой сферы услуг характеризуется производительностью труда работников данной сферы, интенсивностью использования материально-технической базы и инвестиций, качеством предоставляемых услуг и культурой обслуживания потребителей, уровнем рентабельности и т.п.

У Самарского региона отсутствуют инвесторы предприятий малого и среднего бизнеса, функционирующих в сфере услуг. Сделать сферу услуг более привлекательной необходимо. Например, в г.о. Тольятти на протяжении ряда лет горячо обсуждается вопрос развития въездного туризма. На развитие инфраструктуры туризма в городе нужны крупные инвестиции, но проблема сейчас состоит в том, что сам город не подготовлен для развития туристического бизнеса – нет сети дорог, пригороды и места отдыха не телефонизированы, в наличии имеется лишь великолепная природа и живописные места. Поэтому перспективы развития туризма носят долгосрочный характер, и эта область на сегодняшний момент мало привлекательна для инвесторов [7].

Решение перечисленных и других проблем требует координации усилий региональных органов власти и выстраивания партнерских взаимоотношений с бизнесом. Региону необходима комплексная программа развития территории, которая должна опираться на принцип бизнес-регионального партнерства, учитывать интересы хозяйствующих субъектов и стимулировать инвестиции. Рост самостоятельности регионов в проведении региональной политики вызывает усиление конкурентной борьбы между регионами за привлечение инвестиционного капитала путем предоставления более благоприятных условий для его использования. В условиях рыночной экономики каждый регион по аналогии с предприятием вынужден анализировать действия конкурентов и разрабатывать стра-

тегию конкуренции.

Важнейшим стратегическим направлением социально-экономического развития Самарской области должно стать использование тех преимуществ, которыми обладает регион, а именно выгодное географическое положение; наличие международного аэропорта; обширная сеть автомобильных, железнодорожных, речных путей. Кроме того, выгодной отличительной особенностью Самарского региона является наличие двух крупных городов – Самары (1,14 млн. человек) и Тольятти (718 тыс. человек). Для сравнения: соседствующая Ульяновская область имеет только один крупный городской центр Ульяновск (с численностью около 650 тыс. человек). Тем не менее Самарская область за последние годы ухудшила показатели социально-экономического развития. Самарская область в результате мирового финансового кризиса вошла в число семи регионов РФ с наихудшим состоянием экономики. Отметим, что по большинству основных показателей Самарская область демонстрирует отрицательную динамику роста. Так, по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в январе-июне 2012 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года наблюдался спад производства в Самарской области (98,9%) [5]. Увеличение объема платных услуг населению за январь-июнь 2012 года по сравнению с соответствующим периодом 2011 года в сопоставимых ценах наблюдалось во всех регионах округа, кроме Самарской области (уменьшение на 8,6%). И для сравнения: максимальное увеличение объема платных услуг населению отмечено в Ульяновской области (на 9,2%). Мощная Самарско-Тольяттинская агломерация концентрирует более 90% промышленного потенциала области и более 85% экономического (бюджетного) потенциала. Самарская область как территория с высокой концентрацией научного, образовательного и производственно-технического потенциала располагает благоприятными условиями для развития инновационного бизнеса, превращения инновационной деятельности в основной долгосрочный источник повышения конкурентоспособности промышленности и сферы услуг.

Таким образом, регион в современном понимании – это территориально-пространственное образование с закрепленными на нем производственными сырьевыми и трудовыми ресурсами, сложившимися вертикальными и горизонтальными связями, отражающими кругооборот ресурсных потоков внутри регионального и межрегионального пространства и обеспечивающими относительную обособленность воспроизводственного процесса региональной экономики.

Важным признаком региона, как сложной социально-экономической системы, является его управляемость, в связи с которой региональные органы управления должны обеспечивать системное воздействие на все элементы хозяйства, обеспечивающее интеграционную целостность, координацию действий, реализацию интеллектуального потенциала в соответствии с современными общемировыми тенденциями, но с учетом

территориальных особенностей и конкретных местных обстоятельств, в целях повышения конкурентоспособности региона и уровня жизни населения. Управление регионом осуществляется в целях его эффективного развития, а также ограниченного встраивания экономики региона в экономическое пространство страны. Управление развитием региона призвано обеспечить системное взаимодействие и интеграционную целостность природно-ресурсной, экологической, социальной, экономической подсистем, определенные пропорции между различными элементами, в совокупности представляющими экономику региона.

Еще одним важным аспектом, на котором базируется управление развитием региона, является сочетание общегосударственных интересов с инициативой и интересами региона и муниципалитетов. Региональные органы управления выполняют две основные функции: управление функционированием региона и управление развитием региона. Управление социально-экономическим развитием региона осуществляется с помощью широкого спектра различных стратегий, программ, конкретных действий и мероприятий, посредством которых власть стремится стимулировать развитие экономики региона, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, расширить возможности для бизнес-активности. Не умаляя значения первой функции, следует отметить, что функция развития становится все более значимой, включая в себя вопросы формирования и развития региональной инфраструктуры и преодоления кризисных явлений. Не случайно лейтмотивом для большинства регионов стало антикризисное стратегическое управление, которое приобрело особую актуальность в современных условиях. Сегодня стратегическое управление в наиболее общем виде представляется научно обоснованной деятельностью, состоящей в выборе направлений, способов и образа действий по достижению долгосрочных целей организации в постоянно трансформируемых условиях внешнего окружения. Стратегические цели и приоритеты развития Самарской области на среднесрочную перспективу определены в контексте целей и приоритетов, обозначенных Концепцией развития РФ до 2020 года, с учетом специфических проблем и возможностей региона, и закреплены в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года. К основным целевым ориентирам относятся повышение уровня и качества жизни населения, повышение уровня национальной безопасности, обеспечение устойчивого экономического роста и создание потенциала для будущего экономического развития.

В Самарской области разработаны сценарные условия (на вариантной основе). Отличия по вариантам состоят в различной динамике конкурентоспособности реального сектора экономики, а также интенсивности реализации мер, принимаемых региональными органами власти с целью ускорения экономического роста и повышения инвестиционной активности. Первый вариант (инерционный) предполагает сохранение тенденций и основных макропропорций, сложившихся в экономике об-

ласти за предшествующий период, а также недостаточный уровень конкурентоспособности производимой продукции. По данному варианту темпы прироста ВРП сохранятся на уровне среднегодовых темпов – 5,0-5,4% в год. Второй вариант (умеренно оптимистичный) ориентируется на повышении конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности области, активизации усилий в сфере инновационного развития и диверсификации экономики области, успешной реализации комплекса мер по ускорению экономического роста. В этом варианте темпы прироста повышаются до 6,4-6,7%.

В рамках Концепции РФ, а также достижения запланированных результатов инновационного сценария базовым вариантом развития Самарской области принят второй вариант.

В прогнозном периоде развитие экономики обозначенной территории будет определяться влиянием следующих основных факторов:

- 1) усилением зависимости экономического роста от инвестиционной политики;
- 2) необходимостью активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста;
- 3) сокращением численности населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита высококвалифицированных кадров рабочих специальностей;
- 4) усилением конкуренции на внешних и внутренних рынках.

В Самарской области разработан проект долгосрочной областной целевой программы развития инновационной деятельности на 2007-2015 годы, реализация которой нацелена на развитие научно-технологической базы экономики Самарской области. Одним из наиболее перспективных направлений научных исследований и разработок в Самарской области определены исследования в области нанотехнологий. Областным правительством начата работа по подготовке программы развития нанотехнологий и nanoиндустрии в Самарской области.

В Самарской области планируется активное внедрение кластерной модели, а также развитие нанотехнологий и nanoиндустрии, формирование инфраструктуры инновационной деятельности.

Таким образом, основной целью выбранного пути развития является повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики региона за счет обеспечения устойчивого, сбалансированного и многофакторного воспроизводства социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов территории.

#### **Список источников**

1. Глазьев, С. Стратегия и концепция социально-экономического развития России до 2020 года: экономический анализ [электронный ресурс]. – URL: <http://spkudymou.narod.ru/ Glazev111.him/1705/2009>.

2. Климанов, В.В. Региональное развитие и экономическая самостоятельность субъектов Российской Федерации [текст] / В.В. Климанов. – М.: Эдиториал УРСС, 2000. – С. 240.
3. Российский статистический ежегодник. 2011[текст]: стат. сб. // Росстат. – М.: ОАО «Типография «Новости», 2011. – С. 795.
4. Самарская область: от индустриальной к постиндустриальной экономике [текст] / Под науч. ред. А.В. Полетаева. – М.: ТЕИС, 2006. – С. 464.
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области [электронный ресурс]. – URL: <http://samaraostat.ru/>.
6. Шнякина, Ю.Р. Ресурсный аспект сбалансированного развития региона [текст] / Ю.Р. Шнякина // Вестник ПВГУС. Серия: Экономика. – 2011. – Выпуск № 5 (13). – 2011. – С. 40 – 45.
7. Шнякина, Ю.Р. Функционирование и развитие региона: экономическое содержание, особенности и перспективы [текст] / Ю.Р. Шнякина // Транспортное дело России. – 2008. – №6 – С. 8 – 10.
8. Экономическая энциклопедия регионов России. Самарская область [текст] / глав. редкол. Ф.И. Шамхалов (гл. ред.) и др.; редкол. тома Г.Р. Хасаев и др.; предисл. В.В. Артякова / НПО «Экономика», Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. – М.: Экономика, 2007. – С. 396.

---

## **LAWS, PECULIARITIES AND ISSUES OF DEVELOPMENT OF THE REGION ON THE EXAMPLE OF SAMARA REGION**

---

**Gorbunov Sergey Valeryevich,**

Post-graduate student of Volga Region State University of Service  
(Tolyatti); sv1975gorbunov@yandex.ru

In the article the patterns and characteristics of the process of development of the Russian regions in terms of instability are revealed, problems constraining the development are marked. An attempt to analyze the status and prospects of further development of the Samara Region was made .

**Keywords:** region, features of development, management of region development, services sector.