

---

## **КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

---

**Забазнова Татьяна Александровна,**

кандидат экономических наук, доцент, директор Себряковского филиала Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета; tazabaznova@yandex.ru

Статья направлена на рассмотрение государственно политики развития сельских территорий. Автор разбирает принципы государственной стратегии устойчивого развития сельских территорий, подробно изучает элементы реализации государственной политики развития сельскохозяйственного предпринимательства. В статье предложены мероприятия, способствующие реализации национальной стратегии устойчивого развития сельских территорий.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, предпринимательство, сельская территория, устойчивое развитие, государственная стратегия, государственная политика

Устойчивое развитие сельских территорий, решение социальных проблем сельского населения является одним из основных условий бесконфликтного, демократического развития российского общества, его экономического и социального благополучия и потому должно стать приоритетным направлением развития государства. В связи с этим необходима подготовка и принятие государственной национальной стратегии устойчивого развития сельских территорий, цивилизованно учитывающей не только общечеловеческие, но и этнические особенности российского сельского образа жизни, особую, в силу пространственно-территориальной специфики, роль деревни в социальной и экономической жизни российского общества и реализации российских геополитических интересов. Принятие стратегии позволит устранить перечисленные и существующие ныне факторы и тенденции социально-экономического развития сельских территорий, что приведет к повышению качества сельской жизни и создаст основы для повышения престижности проживания в сельской местности.

На основе национальной стратегии устойчивого развития сельских территорий должны быть приняты и реализованы ряд федеральных целевых программ по социально-экономическому развитию российской деревни и, прежде всего программы преодоления сельской бедности, повышения занятости и доходов сельского населения, развития сельского самоуправления, стимулирования развития несельскохозяйственного бизнеса в сельской местности.

Принципы государственной стратегии устойчивого развития сельских территорий представлены на рис. 1.

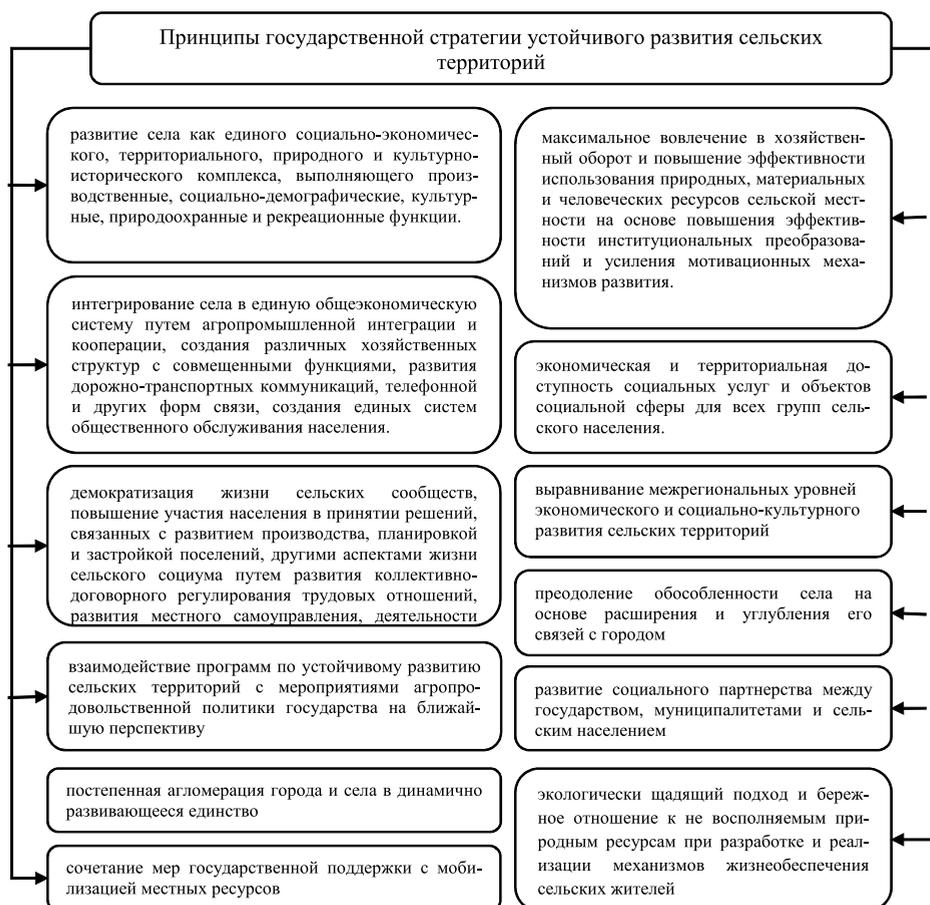


Рис. 1. Принципы государственной стратегии устойчивого развития сельских территорий

Источник: составлено автором.

Для реализации национальной стратегии устойчивого развития сельских территорий необходимы мероприятия по:

- 1) координации между заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами; федеральными, региональными и местными органами власти, между общественными и коммерческими организациями, между представителями власти, бизнеса и населения на местах;
- 2) созданию межведомственных советов по развитию сельских территорий на разных уровнях управления;
- 3) оптимизации межбюджетных отношений между федеральным центром, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в целях синхронизации их полномочий, ответственности и бюджетных возможностей;
- 4) осуществлению в ряде регионов Российской Федерации экспери-

ментальных проектов по сельскому развитию и распространение эффективного опыта;

5) использованию методов стратегического и интерактивного (с участием населения) планирования.

На рис. 2 представлены направления осуществляемых мероприятий национальной стратегии устойчивого развития сельских территорий.

Для правового обеспечения эффективности курса активного государственного регулирования процессом развития сельских территорий, сохранения рыночного характера сельского развития, при одновременном выводе сельского населения из состояния апатии, искоренении массового социального иждивенчества и решения задач усиления мотиваций к эффективному труду, а также для обеспечения реального доступа сельского населения к ресурсным рынкам, социальной защиты всего сельского населения, включая сельских жителей, занятых личным подсобным хозяйством, необходимо: во-первых, принятие законов «О развитии сельского хозяйства» [4], «О кредитной кооперации» [1], «Об основах местного самоуправления в РФ» (новая редакция) [6], во-вторых, принятие подзаконных нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию законов «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (новая редакция)[2], «О личном подсобном хозяйстве» [3], «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (принят и вступил в силу с января 2003 года) [7], «О третейских судах» [5] (принят в июле 2002 года), в-третьих, содействие распространению третейских арбитражных судов, обеспечивающих возможность решения сельскими жителями экономических споров, возникающих в ходе их деятельности.

Для управления развитием сельских территорий необходимо создание:

1) межведомственных советов (комиссий), обеспечивающих координацию на федеральном и региональном уровнях, между заинтересованными сельхозорганами, федеральными министерствами и ведомствами и их органами на местах;

2) отдельного структурного подразделения по развитию сельских территорий в Минсельхозе России, основными задачами которого будут управление развитием сельских территорий и реализация проектов развития сельских территорий;

3) подразделения по сельскому развитию в структуре органов управления АПК субъектов Российской Федерации, ответственного за управление развитием сельских территорий региона и реализацию региональных проектов развития сельских территорий;

4) сети консультационных центров, содействующих реализации сельских целевых программ путем активного взаимодействия с сельскими жителями и территориальным общественным самоуправлением.

Создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики,

обеспечивающей эффективное использование всего потенциала экономики страны.

В целях определения ключевых проблем развития сельских территорий и выработки мер социально-экономического, правового и административно-управленческого характера, направленных на их решение, Минсельхозом России разработана Концепция устойчивого развития сельских территорий, определяющая основные цели, задачи и направления политики устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года.

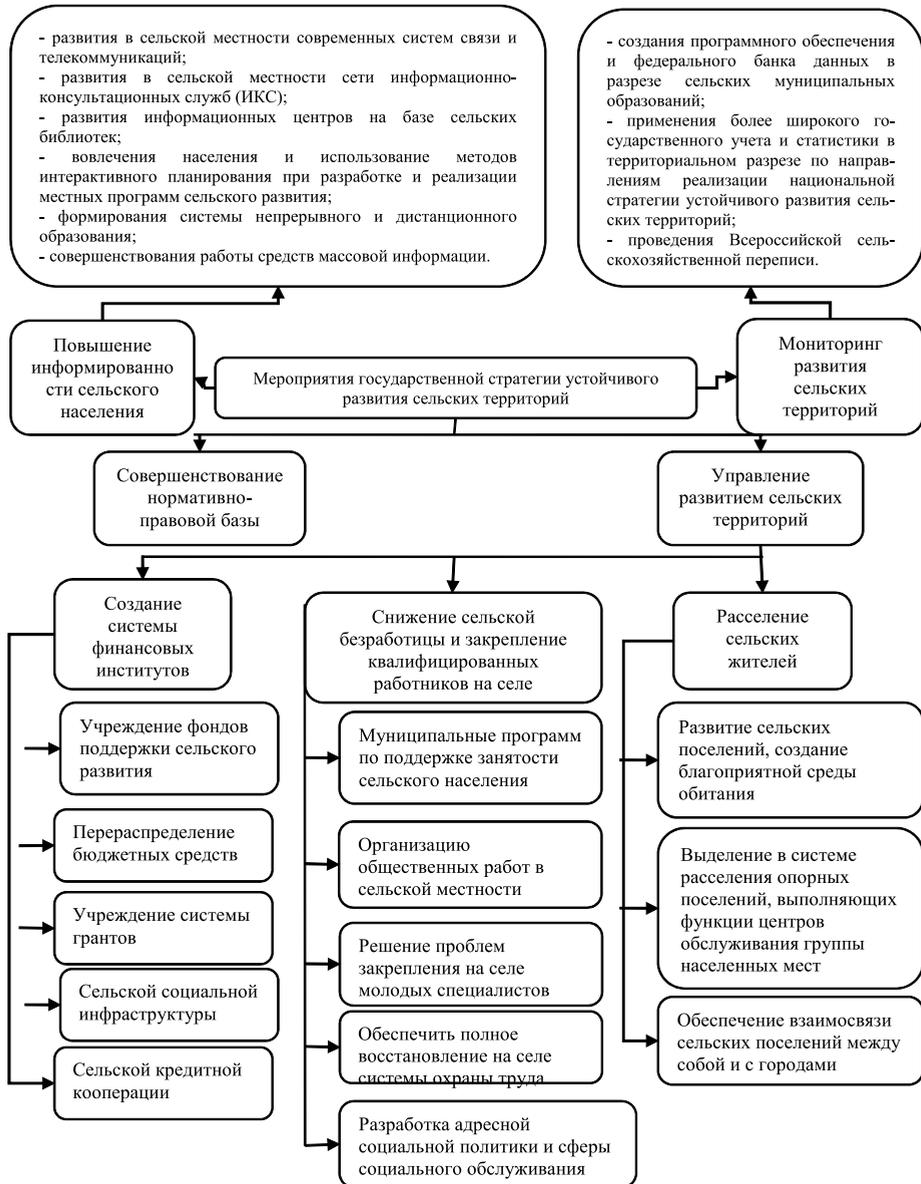


Рис. 2. Мероприятия государственной стратегии устойчивого развития сельских территорий

Источник: составлено автором.

В соответствии с текстом Концепции целями государственной политики

устойчивого сельского развития до 2020 г. являются:

- 1) повышение уровня благосостояния и качества жизни жителей села;
- 2) повышение эффективности сельской экономики и роли сельского хозяйства в народном хозяйстве страны;
- 3) замедление процесса депопуляции и стабилизация численности сельского населения к 2020 г.;
- 4) сокращение социально и экономически необоснованной межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне жизни сельского населения;
- 5) рациональное использование природных ресурсов и сохранение природной среды;
- 6) сохранение сельских традиций и развитие национально-культурного потенциала села.

Достижение указанных выше целей государственной политики устойчивого развития сельских территорий достигается путем решения следующих задач:

- 1) расширение занятости сельских жителей трудоспособного возраста; диверсификация сельской экономики, развитие альтернативных сфер деятельности в сельской местности;
- 2) расширение доступа сельского населения к социальным услугам;
- 3) укрепление правовой базы сельского развития, преодоление ведомственной разобщенности;
- 4) рациональное вовлечение в хозяйственный оборот и повышение эффективности использования природных, материальных и человеческих ресурсов сельской местности;
- 5) развитие рыночной инфраструктуры и повышение доступа мелких и средних товаропроизводителей к рынкам сбыта сельхозпродукции;
- 6) укрепление финансовой базы сельского развития;
- 7) укрепление и развитие сельского самоуправления;
- 8) обеспечение доступа жителей села к ресурсам развития и преодоление информационной изолированности жителей села;
- 9) укрепление научной и кадровой базы сельского развития;
- 10) разработка системы мониторинга сельского развития.

На рис. 3 представлены направления реализации государственной политики устойчивого развития сельских территорий.

Негативные демографические тенденции на сельских территориях могут быть существенно переломлены, а в отдельных сельских регионах полностью преодолены в результате активной демографической политики, учитывающей особенности развития сельского социума. Такая политика должна быть направлена на постепенное сокращение числа депопуляционных сельских регионов, изменение образа жизни сельского населения, проведение целенаправленной системной государственной

семейной политики, ориентированной на укрепление сельской семьи, повышение ценности рождения и воспитания детей по мере роста уровня жизни и дохода сельского населения.

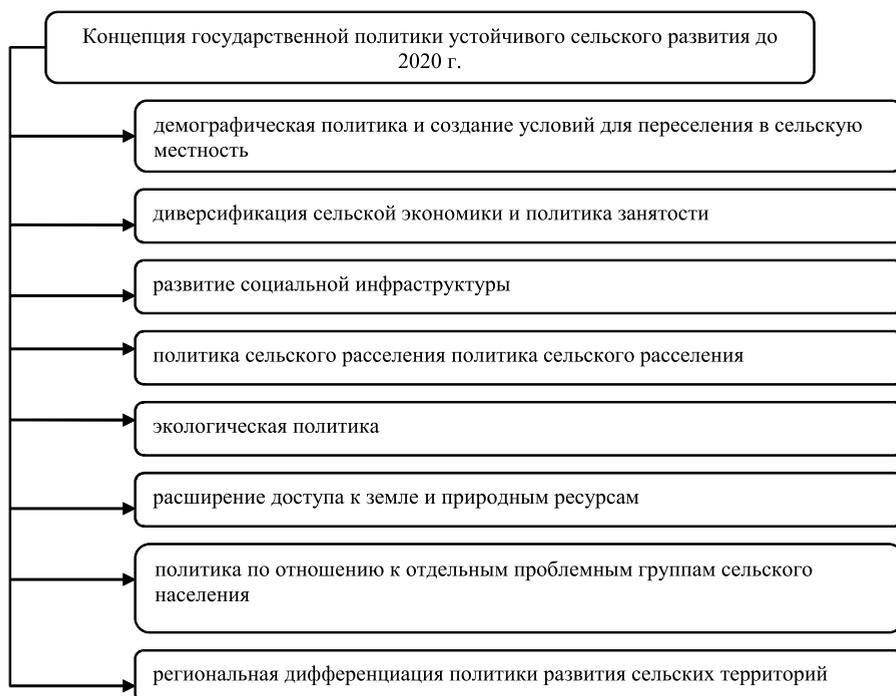


Рис. 3. Направления реализации государственной политики устойчивого развития сельских территорий

Источник: составлено автором.

Негативные демографические тенденции на сельских территориях могут быть существенно переломлены, а в отдельных сельских регионах полностью преодолены в результате активной демографической политики, учитывающей особенности развития сельского социума. Такая политика должна быть направлена на постепенное сокращение числа депопуляционных сельских регионов, изменение образа жизни сельского населения, проведение целенаправленной системной государственной семейной политики, ориентированной на укрепление сельской семьи, повышение ценности рождения и воспитания детей по мере роста уровня жизни и дохода сельского населения.

Основными задачами такой политики являются: повышение эффективности управления миграционными процессами, нормативно-правовое регулирование равномерного распределения миграционных потоков по сельским территориям, создание правовых условий для привлечения высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в АПК, пресечение незаконной иммиграции и формирования иностранных общин, которые по всей численности и влиянию вытесняют коренное сельское население.

Проблема диверсификации сельской экономики и технологическое об-

новление ее отраслей, в первую очередь в АПК, является одной из важнейших для повышения устойчивости развития сельских территорий.

В перспективном периоде будет осуществлен поэтапный переход от преимущественно монофункциональной модели развития экономики сельских территорий к полифункциональной, основанной на социумном подходе. Его суть заключается в создании в сельских районах максимально полного набора разнообразных хозяйственных форм и видов деятельности по всем базовым составляющим сельского социума.

Приоритетными задачами государственной политики регулирования занятости и рынка труда на селе являются:

1) восстановление и создание новых рабочих мест, поддержание занятости в малых, средних и крупных сельскохозяйственных предпринимательских структурах, обеспечивающих переход агропромышленного производства на модернизированные трудосберегающие инновационные технологии и индустриальные формы ведения хозяйства;

2) поддержка эффективной занятости в сфере малого и среднего сельскохозяйственного предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, товарные хозяйства сельского населения;

3) наращивание и модернизация рабочих мест в социальной сфере села и объектах инфраструктуры агропродовольственного рынка (хранение, транспортировка, сбыт);

4) стимулирование увеличения рабочих мест и создание льготных условий для их развития в несельскохозяйственных сферах деятельности во всех возможных ее организационных формах, особенно в рекреационной и природоохранительной деятельности, агротуризме, подсобных промышленных предпринимательских структурах и промыслах;

5) повышение эффективности самозанятости и использования ресурсов труда в личных подсобных хозяйствах населения потребительского типа, особенно в районах с деградированным коллективным производством, путем кооперирования ЛПХ между собой, с крупными и средними сельскохозяйственными предпринимательскими структурами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, перерабатывающими и обслуживающими производствами;

6) содействие созданию рабочих мест, в том числе на основе госзаказа, в депрессивных сельских районах с высоким уровнем безработицы.

Государственная политика в области развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий ориентируется на кардинальное улучшение среды обитания проживающих в сельской местности, улучшение их доступа к социально-культурным и торгово-бытовым услугам на основе развития стационарных, мобильных и дистанционных форм обслуживания, обеспечение гарантий общественного обслуживания по государственным социальным стандартам. Важным условием улучшения среды обитания сельского населения является развитие дорожно-транспортных комму-

никаций. К 2020 году все сельские населенные пункты должны иметь подъезды по дорогам с твердым покрытием.

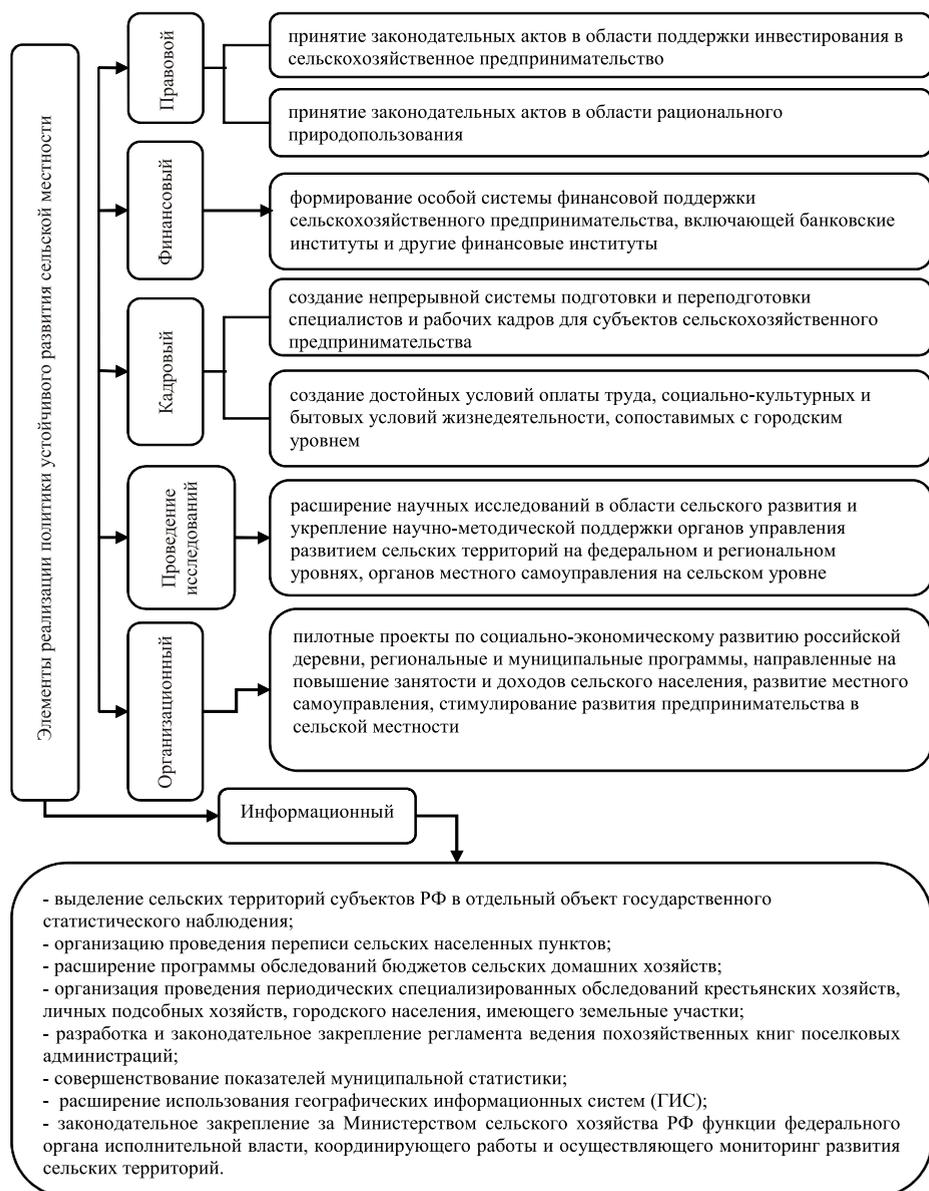


Рис. 4. Элементы реализации государственной политики развития сельскохозяйственного предпринимательства

Источник: составлено автором.

Стратегическим направлением преобразования сельского расселения является курс на максимальное сохранение и расширение функций существующей поселенческой сети и форм расселения от мельчайших и мелких до средних и крупных, переход от преимущественного развития относительно автономных типов расселения к организации взаимосвязанных его форм на базе интеграции городских и сельских поселений.

Особое значение имеет экологизация сельского хозяйства, где в последние годы в связи с ростом ее интенсификации повысилась угроза экологического загрязнения. Важнейшей задачей здесь является доработка и принятие закона РФ «Об экологическом сельском хозяйстве» и соответствующих программных документов. В среднесрочной перспективе необходимо предусмотреть специальные кредиты и субсидии для стимулирования развития производства экологически чистой продукции.

Важным направлением экологизации политики устойчивого развития сельскохозяйственного предпринимательства является развитие безотходных технологий. Основная задача при этом состоит в создании, с одной стороны, принципиально новых процессов, обеспечивающих минимизацию образования отходов в процессе производства, с другой – максимальную их утилизацию.

Общий подход к реализации государственной политики развития сельскохозяйственного предпринимательства отражен на рис. 4.

Таким образом, реализация политики устойчивого развития сельскохозяйственного предпринимательства будет способствовать устойчивому повышению благосостояния российских граждан, укреплению национальной безопасности и динамичному развитию всей экономики в долгосрочной перспективе.

#### **Список источников**

1. Проект федерального закона «О кредитной кооперации» № 70443-3: офиц. текст: действующая ред. [электронный ресурс] / Справочно-правовая система Консультант-плюс. – М., 2008. – 1 CD-диск.

2. Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» № 74-ФЗ: [принят Гос. Думой 11 июня 2003 г.]: офиц. текст: действующая ред. [электронный ресурс] / Справочно-правовая система Консультант-плюс. – М., 2008. – 1 CD-диск.

3. Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» № 112-ФЗ: [принят Гос. Думой 7 июля 2003 г.]: офиц. текст: действующая ред. [электронный ресурс] / Справочно-правовая система Консультант-плюс. – М., 2008. – 1 CD-диск.

4. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» № 264-ФЗ: [принят Гос. Думой 29 декабря 2006 г.]: офиц. текст: действующая ред. [электронный ресурс] / Справочно-правовая система Консультант-плюс. – М., 2008. – 1 CD-диск.

5. Федеральный закон «О третейских судах в Российской Федерации» № 102-ФЗ: [принят Гос. Думой 24 июля 2002 г.]: офиц. текст: действующая ред. [электронный ресурс] / Справочно-правовая система Консультант-плюс. – М., 2008. – 1 CD-диск.

6. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления» № 126-ФЗ: [принят Гос. Думой 28 декабря 2004 г.]: офиц. текст: действующая ред. [электронный ресурс] / Справочно-правовая система Консультант-

плюс. – М., 2008. – 1 CD-диск.

7. Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» № 101-ФЗ: [принят Гос. Думой 24 июля 2002 г.]: офиц. текст: действующая ред. [электронный ресурс] / Справочно-правовая система Консультант-плюс. – М., 2008. – 1 CD-диск.

---

## **CONCEPT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES**

---

**Zabaznova Tatyana Aleksandrovna,**

Ph. D. of Economy, Associate Professor, Director of Sebryakovskiy filial-branch of Volgograd State University of Architecture;  
tazabaznova@yandex.ru

Article is directed on consideration is state politicians of development of the rural territories. The author sorts the principles of the state sustainability strategy of the rural territories, in detail studies elements of implementation of a state policy of development of agricultural entrepreneurship. In article are offered the actions promoting implementation of a national sustainability strategy of the rural territories.

**Keywords:** agricultural industry, entrepreneurship, rural territory, sustainable development, state strategy, state policy.