
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Траньков Дмитрий Олегович,

кандидат социологических наук, директор Воронежского ЦНТИ – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России; trankov@inbox.ru

В статье обсуждаются перспективы развития государственной политики энергосбережения и повышения энергоэффективности. Большое внимание уделяется вопросам состояния рынка услуг в области энергетических обследований, энергосервиса, деятельности саморегулируемых организаций, финансирования энергосберегающих мероприятий.

Ключевые слова: энергосбережение, повышение энергетической эффективности, энергосберегающие мероприятия, субсидирование энергосберегающих мероприятий.

Проблема энергосбережения и энергоэффективности носит масштабный и долгосрочный характер и охватывает все сферы деятельности: бюджетную (от бюджета муниципального поселения до государственного), а также деятельность юридических и физических лиц. Прошло три года из намеченных государственной программой на реализацию мероприятий энергосбережения и энергоэффективности десяти лет. За это время сделано много, но и в то же время мало.

Сформирована, в основном, нормативно-правовая база, разработаны и реализуются региональные и муниципальные программы ЭЭ, в том числе программы ЭЭ ряда поселений (около 15 % от необходимых), сформирована система ГИС, созданы автоматизированные рабочие места, в бюджетной сфере практически завершена установка приборов учета расхода энергоресурсов. По сравнению с предыдущими годами (2010 – 2011гг.) более активно в 2012 году проводились энергообследования (энергоаудиты). В соответствии с ФЗ № 261 первое обязательное энергообследование должно быть завершено до 1 января 2013 года. По состоянию на 1.01.2013 г. по Воронежской области сложилась следующая ситуация по проведению энергообследований:

по организациям, финансируемым из: федерального бюджета 34,95% от необходимых, из регионального бюджета 15,54% и из муниципальных бюджетов 57,19%;

по предприятиям не более 20% от подлежащих энергообследованию.

По данным счетной палаты РФ, в целом по России на региональном уровне обследовано не более 30% учреждений, а на муниципальном уровне и в сфере ЖКХ – около 20%.

Как следует из представленных данных, сроки проведения работ по энергообследованию сорваны. У кого-то нет финансовых возможностей, а кто-то ждет, что будет перенос сроков, или все пойдет на самотек. Но это далеко не так. Документ «О внесении изменения в статью 16 ФЗ № 261 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», касающийся продления сроков проведения обязательного энергетического обследования Госдумой единодушно отклонен 13.11.2012 г. в первом чтении.

Надзорным органам уже поручено принимать действенные меры к тем, кто не выполнил требования ст. 16 ФЗ № 261 о проведении обязательного энергетического обследования.

По сообщению Минэнерго России параметры государственной программы по энергосбережению и энергоэффективности в 2011 и 2012 годах были исполнены в полном объеме, плановые цифры на 2013 г. так же пока остаются неизменными.

В рамках данной программы имеет большое значение субсидирование региональных бюджетов на реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Минэнерго каждый год совершенствует правила предоставления субсидий региональным бюджетам, и в 2013 г. приоритеты будут отдаваться комплексным региональным программам, а не программам по «латанию дыр». Объем субсидий регионам из федерального бюджета в 2011 г. составил 5,2 млрд. руб., в 2012 г. – 5,7 млрд., в 2013 г. намечено – 5,7 млрд. руб.

И в 2011, и в 2012 году субсидий на финансирование региональной программы энергосбережения Воронежская область не получала. У региона осталось мало времени на подготовку материалов по субсидированию из федерального бюджета региональной программы энергосбережения и энергоэффективности.

Если учесть, что на реализацию региональной программы ЭЭ в областном бюджете на 2013 г. предусмотрено только 44 млн. руб., то даже минимальная сумма субсидий из федерального бюджета 45 млн. руб. (максимум 500 млн. руб.), позволит активизировать работу по энергосбережению и энергоэффективности.

Рынок энергоэффективной и энергосберегающей продукции как в целом по России, так и по Воронежской области очень четко реагирует на платежеспособный спрос и весьма насыщен. Сегодня в области можно назвать целый ряд производителей энергоэффективной и энергосберегающей продукции, и этот перечень постоянно пополняется. В частности 31 января 2013 г. Правительство Воронежской области и компания ООО «Сантеро.ру», являющаяся производителем высокоэффективных светодиодных систем и осветительных приборов, подписали соглашение о сотрудничестве.

Текущий, 2013 год должен стать годом активной реализации энергосервисных услуг. Уже появляется первый опыт реализации энергосервисных контрактов в России, зарубежный опыт, к сожалению, в России не работает. Следует признать, что развитие рынка энергосервисных услуг протекает весьма неспешно. За период действия закона № 261-ФЗ не было реализовано ни одного значимого энергосервисного проекта. Энергосервисные услуги в бюджетной сфере пока не вышли за рамки реализации контрактов на энергосервис до 100 тыс. руб., а в промышленности по существу подменены договорами поставки и подряда с оплатой в рассрочку, договорами лизинга или займа, хотя на стадии подготовки находятся достаточно крупные энергосервисные договоры (контракты) до нескольких миллиардов рублей.

Существует ряд проблем по энергосервису и в жилищной сфере это в первую очередь, проблема энергосервисных отношений с жильцами, поскольку отсутствует законодательство в этой сфере.

Энергосервис в ЖКХ затруднен отсутствием активов и залогов у ТСЖ и управляющих компаний. Предлагается к рассмотрению вопрос адресного субсидирования малообеспеченных жильцов. Пока эта проблема не решена, и на настоящее время имеется необходимость поддержки со стороны власти (например, софинансирование, субсидирование процентных ставок и т.д.) особенно при проведении капитальных ремонтов с длительными сроками окупаемости.

В государственной Думе РФ состоялось заседание круглого стола по теме «Организация финансирования проектов повышения энергоэффективности. Мнение банков». В ходе работы круглого стола отмечено, что ряд крупных российских банков ввел в свой состав подразделения, специализирующиеся на финансировании проектов энергоэффективности. В ходе этой работы постепенно формируются финансовые инструменты, учитывающие специфику деятельности с гарантированной экономией у заемщика.

В настоящее время Центральный Черноземный банк Сбербанка России обеспечивает финансирование ряда проектов энергосбережения в Белгородской области. На базе этих проектов отрабатываются механизмы кредитования.

В Воронежской области, к сожалению, примеров о взаимодействии Сбербанка РФ с хозяйствующими субъектами по энергосервисной деятельности пока нет.

В целом по России в Государственной информационной системе энергоэффективности зарегистрировано 86 энергосервисных компаний. В Воронежской области – одна. Но пока о результатах энергосервисной деятельности в Воронежской области сказать, увы, нечего.

Для развития энергосервисной деятельности в нашем регионе необходимо объединение усилий хозяйствующих субъектов, кредитных организаций, органов исполнительной и законодательной власти.

В ближайшее время в планах работы комитета ТПП Воронежской области

по энергоэффективности проведение ряда совещаний по выработке региональной политики, конкретных мер и действий по осуществлению в области энергосервисной деятельности.

Список источников

1. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Закон Воронежской области от 30.06.2010 г. № 82-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Воронежской области».
3. Закон Воронежской области от 02.12.2010 г. № 132-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
4. Постановление Правительства РФ от 5.09.2011 г. № 746 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».
5. Отчет департамента экономического развития Воронежской области «О реализации ведомственных целевых программ в 2011 году».
6. Государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года.

ENERGY SAVING AND ENERGY EFFICIENCY: RESULTS AND PROSPECTS

Trankov Dmitriy Olegovich,

Ph. D. of Social Sciences, Director of Voronezh filial-branch of "Russian Energy Agency" Ministry of Energy; trankov@inbox.ru

The article discusses the prospects for the development of public policy of energy conservation and energy efficiency. Much attention is paid to the state of services in the field of energy audit, energy services, activities of self-regulatory organizations, financing energy conservation measures.

Keywords: energy conservation, energy efficiency, energy conservation measures, subsidies for energy-saving measures.