
НОВЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОЕКТАМИ

Парфенова Елена Николаевна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента организации Белгородского государственного национального исследовательского университета; parfenova@bsu.edu.ru

В статье предложены новые методы управления региональными инвестиционными проектами. Используя эти методы, власти региона смогут повысить результативность инвестиционной деятельности и укрепить конкурентные позиции.

Ключевые слова: региональный инвестиционный проект, механизм управления инвестиционным проектом, методы управления инвестиционным проектом, конкурентные преимущества региона.

Одним из основных признаков современного периода развития российской экономики является активное включение России в мировые экономические процессы. Этому способствовало вступление в прошлом году нашей страны во Всемирную торговую организацию. Такое углубление и расширение международных связей перед Российской Федерацией в целом и перед регионами в частности поставило задачу привлечения в экономику необходимого количества инвестиционных ресурсов, которые становятся очень важным инструментом обеспечения структурных сдвигов в народном хозяйстве, внедрения современных технологий и передовой техники для улучшения количественных и качественных показателей деятельности органов управления на различных уровнях. Происходящее в условиях глобализации и регионализации ужесточение конкуренции субъектов Российской Федерации за инвестиционные ресурсы определяет новые правила игры на цивилизованном высокоэффективном финансовом рынке капитала и предъявляет новые требования к содержанию, методам и инструментам управления территорией. Эффективное региональное управление инвестиционной деятельностью становится необходимым условием поддержания их конкурентоспособности [1].

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, целью является всестороннее комплексное исследование механизма, связанного с привлечением и

управлением инвестициями в этих экономических системах. При этом инструментом реализации такого механизма является инвестиционный проект, с помощью которого обосновывается необходимость и экономическая целесообразность осуществления объектов, удовлетворяющих растущим потребностям территории.

За последние годы природа инвестиционной привлекательности регионов, как и факторы, ее определяющие, значительно изменилась. Однако методы управления региональными инвестиционными проектами не претерпели заметных преобразований.

В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации уже сложилась практика управления проектами. Но в тех регионах, которые постоянно осуществляют проекты различной сложности и не имеющих единой общепринятой утвержденной региональной методики ведения проектов, при их осуществлении возникают проблемы нечеткой постановки целей, размытого представления о методах осуществления проектов, непрозрачность ресурсных и финансовых потоков, что неизбежно приводит к снижению эффективности работы региона и не дает возможности задействовать все имеющиеся ресурсы территории, а также использовать весь спектр существующих инвестиционных инструментов [2].

Совершенно очевидно, что для каждого региона необходим индивидуальный подход. Однако методика управления такими экономическими механизмами должна иметь общие закономерности.

Управление инвестиционным проектом представляет собой многоуровневую систему, в которую входит огромное число разнообразных элементов, опирающихся на методы и инструменты, используя которые, органы региональной власти смогут достичь желаемых результатов (рис. 1).

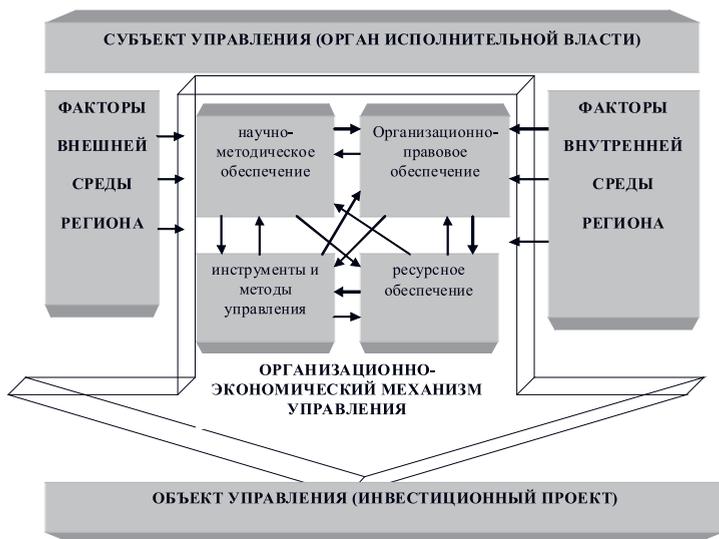


Рис. 1. Механизм управления региональным инвестиционным проектом

Функционирование такой сложной системы управления инвестиционным проектом осуществляется так, чтобы были задействованы необходимые составляющие ее элементы. При этом надо учитывать, что только определенное ограниченное количество инструментов и методов будет использовано при управлении конкретным проектом для достижения поставленных задач и сроков, которые обеспечат эффективное решение системных проблем в сфере экономического, социального и культурного развития территории.

Организационно-правовое обеспечение включает нормативно-законодательные акты, регламентирующие поле правового взаимодействия всех участников инвестиционной деятельности, а также определенные организационные структуры, которые участвуют в процессе инициирования, разработки, реализации и контроля за инвестиционным проектом.

Регулирование инвестиционных процессов в субъекте Российской Федерации осуществляется как общим гражданским законодательством, так и специально разработанным, предназначенным для осуществления процессов инвестиционной деятельности.

В организационные структуры управления инвестиционными проектами в регионе входят институциональные и финансовые институты и государственные органы управления инвестиционной деятельностью.

В научно-методическое обеспечение входит комплекс методических материалов по подготовке и реализации инвестиционных проектов. Назначением этих документов является введение в управление инвестиционными проектами единых терминов, техники расчетов эффективности их реализации, а также адаптации их к существующим требованиям по ведению инвестиционной деятельности в конкретных регионах Российской Федерации или в конкретных отраслях производства и секторах экономики.

К инструментам и методам управления относится весь спектр способов воздействия, с помощью которых региональные власти формируют ресурсы и осуществляют практические действия в управлении инвестиционными проектами. Количественный состав инструментов и методов, а также их сочетание зависит от сложности и важности инвестиционных объектов, и для каждого конкретного проекта выбирается их набор.

Власти регионов при управлении инвестиционными проектами используют такие группы методов, как:

- административные;
- экономические.

Административные методы управления основываются на полномочиях и авторитете властей региона. Эти методы представляют собой свод приказов и распоряжений органов власти для их исполнения субъектами региональной инвестиционной деятельности и позволяют получать дополнительные материальные выгоды при их реализации:

- принятие нормативно-законодательных актов, регулирующих инвестиционную деятельность в регионе;

- осуществление конкурсного отбора инвестиционных проектов;
- контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых на осуществление инвестиционных проектов;
- помощь в получении земельных участков и производственных площадок для реализации инвестиционных проектов, в получении прав собственности и решении спорных вопросов, возникающих при реализации проектов.

Экономические методы управленческого воздействия призваны учесть многообразие интересов и мотивов деятельности различных субъектов регионального инвестиционного рынка; создать условия, способствующие выбору ими экономического поведения, позволяющего взаимоувязывать общественные и частные интересы.

Во многих субъектах Российской Федерации за последнее десятилетие сложились следующие организационные методы управления инвестиционными проектами:

- государственные гарантии и залоговое обеспечение привлекаемых инвестиций;
- предоставление бюджетных кредитов;
- субсидирование части процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам субъектам инвестиционной деятельности;
- формирование структуры доходов и расходов бюджета региона;
- дотации и субвенции, предоставляемые местным бюджетам;
- выпуск региональных ценных бумаг;
- предоставление налоговых льгот и специальных налоговых режимов инвесторам;
- предоставление субъектам инвестиционной деятельности бюджетных гарантий.

Основными инструментами управления инвестиционными проектами, которые за десятилетия сформировались в регионах, являются:

- нормативно-законодательные акты, регулирующие инвестиционный процесс;
- различные льготы и стимулы финансового и нефинансового характера, предоставляемые участникам инвестиционного процесса;
- создание организационных структур для привлечения, вложения и контроля за инвестициями;
- гарантии и поручительства области финансовым институтам под выделенные ими средства для реализации инвестиционных проектов;
- выпуск региональных облигационных займов.

К ресурсному обеспечению, которое власти региона используют для управления инвестиционными проектами, относятся финансовые, социальные, природные, нематериальные и управленческие ресурсы. Органы исполнительной власти применяют различные ресурсы. При этом необходимо учитывать, что отдельные виды ресурсов в действительности представляют собой сложное сочетание нескольких видов ресурсов [3].

Особенностью в управлении инвестиционными проектами на региональном уровне является выбор необходимой совокупности ресурсов управления, которые, как правило, являются ограниченными в рамках конкретного пространственно-временного интервала. А это, в свою очередь, может привести к необходимости пересмотра состава выявленных инструментов и методов управления. Такое положение потребует от органов власти изменить ранее установленные цели инвестиционной стратегии и привести их в соответствие с реальными возможностями. В связи с этим имеет место строго дифференцированный отбор инвестиционных решений со стороны управленческих структур [4].

Для осуществления целенаправленных действий со стороны органов исполнительной власти по ресурсному и финансовому обеспечению, созданию благоприятных условий в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов, предлагаются следующие группы методов управления инвестиционными проектами:

1) административные методы:

- создание в субъекте Российской Федерации единого органа исполнительной власти, который будет отвечать за социально-экономическое развитие в регионе. В его функции должно входить как привлечение инвестиционных ресурсов, так и их размещение и управление. Это даст возможность четко организовать процесс и более полно обеспечить комплексное социально-экономическое развитие региона;

- создание в регионе специализированных бизнес-центров, целью функционирования которых будет позиционирование субъекта Российской Федерации как в России, так и за рубежом, организация и проведение конкурсов инвестиционных проектов и других мероприятий для увеличения открытости и доступности для инвесторов и граждан региона информации о целях этих проектов и их результатах;

- создание и ведение информационной базы данных по региону, включающей такие разделы, как: экономическое окружение, инвестиционный климат, нормативно-законодательный блок, участники инвестиционного процесса. Это позволит структурировать отраслевые информационные ресурсы и ориентировать их на избирательную обработку нужной информации при мониторинге и управлении инвестиционным проектом;

2) экономические методы:

- инициация органами власти создание региональных финансовых институтов (инвестиционные, залогово-гарантийные, венчурные и инновационные фонды, страховые, аудиторские, лизинговые и консалтинговые компании) с возложением на них соответствующих полномочий;

- заключение между органами исполнительной власти с коммерческими банками соглашений о сотрудничестве по вопросу установления льготных условий кредитования экономики региона;

- обязательное предусмотрение в составе капитальных расходов области бюджета развития в качестве эффективного механизма обеспечения реализации стратегии развития региона;

- активное участие субъекта Российской Федерации на фондовом рынке по осуществлению операций с региональными ценными бумагами;

- развитие конкурентной среды на территории своего региона.

Для повышения уровня управляемости региональных инвестиционных проектов со стороны органов власти предлагается алгоритм выбора решений, который определяет направления для совершенствования этой деятельности (рис. 2).

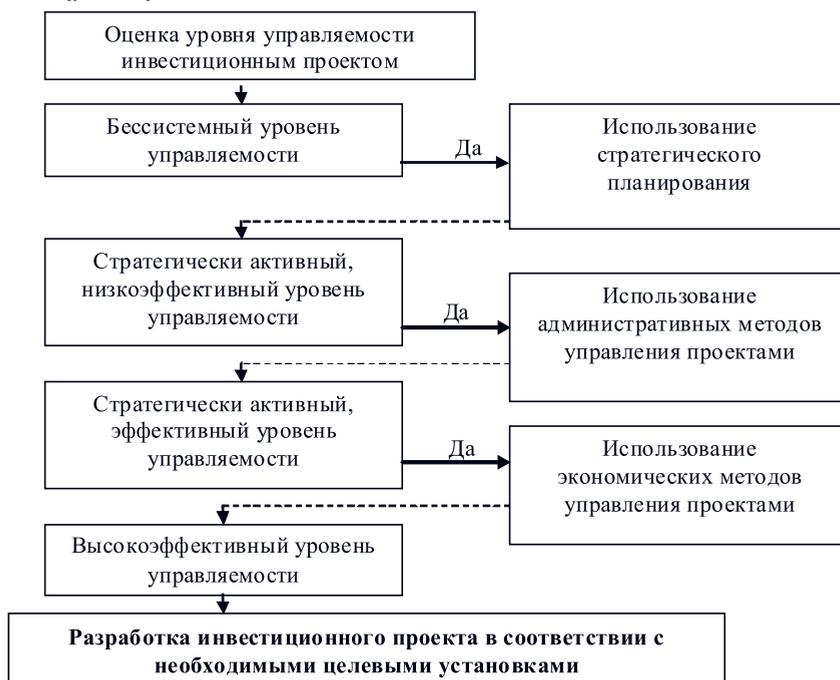


Рис. 2. Алгоритм выбора решений при управлении инвестиционным проектом

Для создания системы управления инвестиционными проектами на первом уровне органам власти необходимо:

- разработать стратегию социально-экономического развития своей территории;

- выявить векторы развития в региональной экономике.

На втором уровне органам исполнительной власти необходимо активнее использовать административные методы управления для развития институциональной среды в регионе.

Третий уровень решений дает возможность властям региона стать активным участником финансового рынка, тем самым привлекая в свой регион дополнительные финансовые средства.

Такой алгоритм выбора решений при управлении инвестиционными про-

ектами дает возможность властям региона подобрать оптимальный набор решений и в короткие сроки разработать эффективный инвестиционный проект в соответствии с необходимыми целевыми установками.

Особенностью предлагаемого алгоритма выбора решений при управлении инвестиционными проектами является расширение полномочий и ответственности правительства региона, так как они не только предлагают вариант решения проблемы своей территории, но и определяют целесообразность этого решения.

Использование данного алгоритма позволит повысить у органов власти региона ответственность за постановку целей и принятие решений, а также заинтересованность в конечных результатах, что, в свою очередь, позволит увеличить творчество и инициативность в исполнении.

Таким образом, результативность социально-экономической политики региона в значительной степени зависит от совершенства управления процессами разработки и реализации инвестиционных проектов, а также содержательности этих процессов.

Невозможно раз и навсегда определить набор инструментов и методов управления региональными инвестиционными проектами, который станет универсальным для эффективной их реализации. Оптимальное сочетание различных средств и методов управления проектами может быть максимально эффективно для определенных типов проектов, состава участников проектов, окружения проектов [5].

Использование предложенных методов управления инвестиционными проектами позволит этим проектам стать действенным инструментом развития территории, так как в современных условиях именно инвестиции способны заметно увеличить объемы регионального продукта и существенно пополнить местные бюджеты, что, в конечном итоге, приведет к укреплению конкурентных преимуществ субъекта территории.

Список источников

1. Бобылев, Г.В. Условия и факторы реализации инновационного потенциала региона [текст] / Г.В. Бобылев, А.В. Кузнецов, Н.В. Горбачева // Регион: экономика и социология. – 2008. – № 1. – С. 113 – 126.
2. Господарчук, Г.Г. Развитие регионов на основе финансовой интеграции [текст] / Г.Г. Господарчук. – М.: Финансы и статистика, 2006. – 286 с.
3. Илларионов, А. Проблемы социально-экономического развития муниципальных образований [текст] / А. Илларионов // Рынок ценных бумаг. – 2007. – № 1. – С. 56 – 58.
4. Мухетдинова, Н.М. Проблемы инвестиционного роста российских регионов [текст] / Н.М. Мухетдинова // Финансы. Деньги. Инвестиции. – 2008. – № 1. – С. 12 – 17.
5. Пчелинцев, О.С. Региональная экономика в системе устойчивого развития [текст] / О.С. Пчелинцев // Рос. акад. наук, Ин-т народохоз. прогнозирования. – М.: Наука, 2004. – 257 с.

NEW METHODS OF REGIONAL INVESTMENT PROJECTS MANAGEMENT

Pafrenova Elena Nikolaevna,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Chair of Management and Organization of Belgorod State National Research University; parfenova@bsu.edu.ru

The article proposes new methods of regional investment projects management. Applying these techniques in investment projects management the regional authorities will be able to tie up it more closely with the strategic objectives of the territory, and thus will increase the effectiveness of investment and strengthen its competitive position.

Keywords: regional investment project, the mechanism of investment projects management, new methods of investment projects management, the competitive advantages of the region.