
АТТЕСТАЦИЯ РАБОЧИХ МЕСТ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

Кузнецова Марина Николаевна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики труда и основ управления Воронежского государственного университета; marina_kuzn82@mail.ru

В статье проведен анализ проведения аттестации рабочих мест. Обоснована необходимость ее проведения. Определена прямая зависимость качества и периодичности проведения аттестации рабочих мест и степени управления охраной труда в организации.

Ключевые слова: аттестация рабочих мест, условия труда, система управления охраной труда.

Аттестация рабочих мест представляет собой очень важную процедуру. От условий труда, созданных на предприятии, зависит сохранность жизни и здоровья работника и его потомства. Международная и отечественная практика свидетельствует о том, что производственная опасность на предприятиях не только не уменьшилась, но в некоторых видах экономической деятельности постоянно увеличивается. В экономике Российской Федерации преобладают добывающие виды экономической деятельности и первичная переработка природных ресурсов, расположенных в регионах со сложными природно-климатическими условиями. Более того, данные виды деятельности являются весьма травмоопасными. Вредные условия труда оказывают негативное воздействие на состояние рынка труда, ухудшается качество трудовых ресурсов, вследствие чего происходит снижение производительности и падение престижа некоторых профессий и специальностей, связанных с вредными или опасными условиями труда. Кроме того, неблагоприятное состояние условий труда в организациях влияет на демографическую ситуацию в Российской Федерации. В связи с этим возникает проблема, связанная с формированием действенных механизмов социальной защиты работников и охраны труда. В настоящее время существует необходимость создания такой системы управления труда в организациях, которая соответствовала бы сложившимся рыночным условиям, поэтому проблема аттестации рабочих мест по условиям труда является весьма актуальной.

Согласно статье 209 Трудового кодекса РФ аттестация рабочих мест по условиям труда представляет собой оценку условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда [1].

Аттестация рабочих мест предполагает комплексную оценку рабочих мест в организации. Рассматриваются такие факторы, как: гигиенические условия труда, психофизические факторы труда, то есть оценивается тяжесть и напряженность трудового процесса, травмобезопасность рабочего места, а также обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты, специальной одеждой и обувью, соответствующими утвержденным нормам. Аттестация позволяет предотвратить профессиональные заболевания и снизить производственный травматизм [2].

В приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 342н «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» сказано, что аттестацию рабочих мест должны проводить все работодатели, за исключением физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями [3].

Аттестация рабочих мест проводится один раз в пять лет руководителем компании совместно с аттестующей организацией, которая привлекается работодателем для работы по гражданско-правовому договору. Аттестующей организацией может быть только аккредитованное юридическое лицо, которое оказывает услуги по проведению оценки рабочих мест по условиям труда. Кроме того, организация, проводящая аттестацию рабочих мест, должна быть независимой по отношению к работодателю.

Аттестующая организация выполняет ряд функций:

- 1) осуществляет руководство и контроль над всеми этапами проведения аттестации;
- 2) формирует пакет документации, который необходим для проведения аттестации;
- 3) составляет список рабочих с выделением аналогичных рабочих мест, указанием трудового процесса и факторов производственной среды;
- 4) определяет степень обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты;
- 5) подготавливает предложения по приведению должностей и профессий сотрудников организации в соответствие с требованиями Единого тарифно-квалификационного справочника рабочих мест;
- 6) присваивает рабочим местам индивидуальные номера;
- 7) подписывает и заполняет карты аттестации;
- 8) подготавливает предложения, связанные с внесением изменений и дополнений в трудовой договор;
- 9) разрабатывает план по приведению условий труда в соответствие с

требованиями государственных правовых актов в области охраны труда.

По окончании проведения аттестации рабочих мест разрабатывается план мероприятий, направленных на улучшение и оздоровление условий труда в организации. В плане указываются исполнители данных мероприятий, источники финансирования, сроки проведения, а также вредные и опасные факторы трудовой деятельности по определенным рабочим местам в организации, подлежащие устранению.

Результаты, полученные в результате аттестации рабочих мест, используются в различных целях. Они позволяют осуществлять контроль за состоянием условий труда на рабочих местах и правильностью обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, позволяют оценивать профессиональный риск повреждения здоровья работника или его смерти, который связан с выполнением работником своих трудовых обязанностей. Кроме того, при устройстве на работу новых работников у работодателя появляется возможность предоставлять достоверную информацию об условиях труда на рабочих местах, а также информацию о гарантиях и компенсациях, которые полагаются работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и многие другие цели.

В статье 209 Трудового кодекса РФ помимо понятия «аттестация рабочих мест» сформулированы определения вредного производственного фактора, определяющегося, как производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию, а также опасного производственного фактора, представляющего собой производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме [4].

Выделяются 4 степени вредности и опасности условий труда:

1. Оптимальные – при данных условиях труда здоровье работника сохраняется, поддерживается высокий уровень работоспособности.

2. Допустимые или безопасные условия труда – условия, не превышающие гигиенических нормативов и не оказывающие в перспективе неблагоприятное воздействие на состояние здоровья работника и его потомство.

3. Вредные условия труда – это условия, превышающие гигиенические нормативы и вызывающие изменения в организме работников. Условно выделяются 4 степени вредности:

1-я степень – условия труда, вызывающие функциональные изменения и увеличивающие риск ухудшения состояния здоровья;

2-я степень характеризуется уровнем вредных факторов, вызывающих стойкие функциональные изменения, которые приводят к заболеваемости, обусловленной профессией работника, с временной утратой трудоспособности;

3-я степень вредности условий труда характеризуется уровнем факторов рабочей среды, приводящих к развитию профессиональных болезней легкой и средней степени тяжести, а также вызывающих рост хронической патологии;

4-я степень – при данных условиях труда возможно возникновение тяжелых форм профессиональных заболеваний, отмечается рост количества хронических заболеваний и высокий уровень заболеваемости.

4. Опасные условия труда – представляют собой условия труда, создающие угрозу для жизни работника, существует высокий риск тяжелых форм профессиональных заболеваний.

Аттестованным считается рабочее место, условия труда которого принадлежат к оптимальным или допустимым. Если условия труда соответствуют третьему классу (вредные), рабочее место признается условно аттестованным. В случае если условия труда являются опасными, рабочее место является не аттестованным [5].

Если условиям труда присвоен четвертый класс, то работодатель обязан срочно разработать меры по совершенствованию охраны труда. Следует иметь в виду, что аттестация более 30% рабочих мест дает возможность работодателю получить скидку до 40% к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев [6].

Аттестация рабочих мест по условиям труда является важной составляющей охраны труда, но, к сожалению, процедура аттестации не является совершенной. В докладе «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2006 г.» были выявлены следующие слабые стороны при проведении аттестации рабочих мест:

1) инструментальные замеры параметров производственной среды проводятся не в полном объеме;

2) условия труда оцениваются не объективно, что влечет за собой недостоверность полученных данных;

3) множество организаций не располагает необходимой лабораторной базой и квалифицированным персоналом, что не позволяет качественно оценивать вредные и опасные факторы производственной среды;

4) согласно статье 212 Трудового кодекса РФ работодатель обязан контролировать состояние условий труда на рабочих местах, а также информировать работников об условиях и охране труда на рабочих местах, но зачастую работодатели не сообщают работникам результаты проведенной аттестации, что является нарушением норм трудового законодательства, а работник в свою очередь не понимает, что он работает в условиях труда, способных причинить вред его здоровью [7].

Как уже было сказано выше, ситуация, связанная с аттестацией рабочих мест в России, далеко не идеальная. Руководитель Федеральной службы по труду и занятости Герций Юрий Викторович отмечает, что более 60% всех предприятий в 2011 г. не смогли создать условия, безопасные для жизни и здоровья рабочих. Поэтому проблема аттестации рабочих мест все больше вызывает интерес со стороны законодательства. По информации Роструда, на 2012 г. всего лишь 1,3% российских организаций провели аттестацию рабочих мест. И хотя растет количество организаций, представивших ма-

териалы проведенной аттестации, все же их общее количество ничтожно мало [8].

Постараемся разобраться, в чем же заключаются причины, замедляющие проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях.

Аттестация рабочих мест стоит значительных финансовых вложений. Средняя цена оценки одного рабочего места составляет 2500 рублей. Таким образом, малому и среднему бизнесу совершенно невыгодно проводить аттестацию. Поэтому работодатели совсем не спешат аттестовывать рабочие места по условиям труда, даже несмотря на то, что вся ответственность возлагается на них. При нарушении законодательства об охране труда работодателю будут грозить административные штрафы. Для должностного лица 1000–5000 рублей, для предпринимателей 1000–5000 рублей или приостановление деятельности до 90 суток, для юридических лиц – от 30000 до 50000 рублей или приостановление деятельности на 90 суток [9]. И все же практика показывает, что штрафы все равно меньше, чем суммы, потраченные на аттестацию.

Государство старается ужесточить меры, касающиеся нарушения законодательства об охране труда. В 2013 г. в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс планируется внести изменения, которые будут направлены на увеличение ответственности работодателей за нарушение законодательства об охране труда. Согласно законопроекту №557872-5, находящемуся на рассмотрении в Государственной Думе, в Кодексе РФ об административных правонарушениях в статье 5.27 «Нарушение законодательства о труде и об охране труда» предусматривается добавление шести новых пунктов, в которых предусматривается наложение штрафов за нарушение порядка проведения аттестации, проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и обязательных психиатрических освидетельствований, обучения в области охраны труда, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также предусмотрена ответственность за непредставление информации об условиях и охране труда на рабочих местах и небезопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также безопасности применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов [10]. Кроме того, в законопроекте предусматривается увеличение штрафов за нарушение законодательства об охране труда.

Второй фактор, замедляющий проведение аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятии, заключается в том, что государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда не обладает достаточным количеством ресурсов для проведения аттестации рабочих мест. Множество организаций не располагает необходимой лабораторной базой и квалифицированным персоналом, что не позволяет качественно оценивать вредные и опасные факторы производственной среды. Кроме

того, само качество проведения процедуры аттестации рабочих мест по условиям труда порой оставляет желать лучшего, поскольку инструментальные замеры параметров производственной среды могут производиться не в полном объеме, а условия труда оцениваться не объективно.

Еще одним весомым фактором является несовершенство законодательной базы. В настоящее время штрафы за нарушение законодательства об охране труда обходятся работодателям дешевле, чем аттестация рабочих мест в организации, поэтому работодателям проводить аттестацию совершенно невыгодно. Следует увеличивать штрафы за несоблюдение законодательства об охране труда, что и наблюдается в законопроекте №557872-5, о котором было сказано выше. Действующее законодательство в настоящее время не способно защитить интересы работников и работодателей от ненадлежащего исполнения своих обязанностей организациями, производящими аттестацию рабочих мест. Так, на федеральном уровне до сих пор не разработан порядок приостановления или отзыва у аттестующих организаций соответствующих аккредитаций. Кроме того, штраф за некачественность проведенных исследований несоразмерен с суммами, которые работодатель платит организации за выполненную работу.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что аттестация рабочих мест по условиям труда – это важнейшая составляющая системы управления охраной труда в организации, поскольку на здоровье работника и его производительность оказывают влияние условия, в которых ему приходится выполнять свою трудовую функцию. Аттестация рабочих мест позволяет планировать и проводить мероприятия по улучшению условий труда, а также приводить рабочие места в соответствие с действующими нормативными правовыми документами. Кроме того, аттестация позволяет получать компенсации работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда. У работников появляется возможность ознакомиться с условиями труда на рабочих местах. Но, к сожалению, в настоящее время существует ряд причин, способствующих замедлению проведения аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях. Во-первых, большинство работодателей абсолютно не заинтересовано в результате проведения данного мероприятия, в том числе и с экономической точки зрения. Во-вторых, государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда не обладает достаточным количеством ресурсов для проведения аттестации рабочих мест. В-третьих, законодательство, регламентирующее оценку производственных факторов, несовершенно. Многие существующие нормативные акты и документы, используемые при проведении аттестации, уже устарели. Кроме того, во многих случаях сами работники не осведомлены о необходимости аттестации рабочих мест по условиям труда.

Список источников

1. Щеколдина, М.В. Аттестация рабочих мест по условиям труда как важнейший элемент системы управления охраной труда в организации [текст] / М.В. Щеколдина // Дис. канд. экон. наук. – Москва, 2008. – С. 35 – 41.
2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ [электронный ресурс] // КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка. – URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Попова, Е.Н. Гарантия безопасности труда [электронный ресурс] / Е.Н. Попова // Журнал для лидеров Деловой квадрат. – URL: <http://www.d-kvadrat.ru/dk/info/14419>.
4. Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда: приказ от 26 апреля 2011 г. № 342н [электронный ресурс] // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=141869;fld=134;dst=4294967295;rnd=0.4843676839955151;from=113977-0>.
5. Трудовой кодекс РФ [электронный текст] // ГАРАНТ Информационно-правовой портал. – URL: <http://base.garant.ru>.
6. Фонд социального страхования Российской Федерации [электронный ресурс]. – URL: <http://r20.fss.ru>.
7. Доклад «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2006 году» [текст] // ФГУ ВЦОТ Росздрава. – М., 2007. – С. 94.
8. Аттестация рабочих мест в центре внимания Роструда [электронный ресурс] // Сертификационный центр ИНТЕРГОСТ. – URL: <http://www.intergost.ru/attestaciya-rabochix-mest-v-centre-vnimanija-rostruda>.
9. Светлова, У.А. Законодательство несовершенно, а аттестация нужна [электронный ресурс] / У.А. Светлова // Деловой Александров. Общественно-политическая газета. – URL: <http://www.gazeta-da.ru/node/2176>.

CERTIFICATION OF WORKPLACES ON WORKING CONDITIONS AS AN IMPORTANT ELEMENT OF THE SYSTEM OF LABOUR PROTECTION MANAGEMENT IN ORGANIZATION

Kuznetsova Marina Nikolaevna,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Chair of Labor Economy and Fundamentals of Management of Voronezh State University; marina_kuzn82@mail.ru

In the article the author analyzed certification of workplaces. The necessity of its holding was justified. The direct dependence of the quality and frequency of workplaces certification and the degree of labor protection management in the organization was defined.

Keywords: certification of workplaces, working conditions, labor protection management system.