
ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ РЕГИОНА КАК МУЛЬТИПЛИКАТОРЫ ЕГО РАЗВИТИЯ

Невейкина Надежда Васильевна,

кандидат экономических наук, заместитель начальника управления – начальник отдела экономики и финансов Управления физической культуры и спорта Липецкой области;
nrv10011976@mail.ru

В последнее время особую актуальность приобретает вопрос усовершенствования теоретико-методологических основ инструментов регионального развития, одним из которых является создание и функционирование особых экономических зон регионального уровня. В настоящей работе исследованы теоретические основы и представлен авторский подход к формулированию понятия «особая экономическая зона регионального уровня», определена цель их создания, основные задачи и предпочтения, разработана классификация.

Ключевые слова: региональное управление, особые экономические зоны, диверсификация экономики.

Мировая и отечественная практика последних десятилетий подтвердила, что одним из действенных инструментов управления социально-экономическим развитием регионов являются особые экономические зоны (ОЭЗ).

Во всем мире ОЭЗ рассматриваются как мультипликаторы экономического и социального развития, как активное средство государственной политики, способное в равной степени и оживить депрессивную территорию и дать дополнительный импульс региональным «точкам роста».

В настоящее время ни в отечественной, ни в зарубежной литературе нет единого подхода ни к определению дефиниции «особая экономическая зона», ни к определению целей и задач их создания, ни к классификации их видов.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» «особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны [8]».

Целями создания ОЭЗ являются поддержка приоритетных направлений развития национальной экономики, высокотехнологичных производств, увеличение экспорта, привлечение инвестиций, повышение конкурентоспособности экономики страны и отдельных регионов [11].

Предшественником ОЭЗ были СЭЗ. В соответствии с Международной конвенцией по упрощению и гармонизации таможенных процедур под свободной экономической зоной понимается часть государственной территории, на которой помещенные там товары рассматриваются с точки зрения взимания импортных пошлин и налогов как находящиеся вне таможенной территории и не подлежащие обычному таможенному контролю [6].

Андрианов В.Д. [1], Басенко А.М. [2] и другие исследователи дают следующее определение: «под специальными экономическими зонами следует понимать часть национальной территории (иногда выделенной из общей таможенной черты государства), имеющую расширенную самостоятельность в решении хозяйственных вопросов, особый режим управления и преференциальные условия экономической деятельности для иностранных и национальных предпринимателей».

Данько Т.П. и Окрут З.М. [3] отмечают, что в первом приближении СЭЗ можно определить как составную часть хозяйственного комплекса страны, специально выделяемую на данном этапе из общего экономического контекста в качестве приоритетной, обеспечивающую распределение и производство общественного продукта, включая иностранный продукт для достижения при этом определенной конкретной цели в социально-экономическом развитии страны.

При более детальном исследовании Данько Т.П. и Окрут З.М. [3] отмечают: «под ОЭЗ понимается суверенная территория государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (группы стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения определенной конкретной общенациональной интегрированной, корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производствами распределения, способных к диффузному расширению и распространению ее границ».

Обобщив определения, можно сделать вывод об общих признаках ОЭЗ:

- географически определенная территория;
- приоритетный вид деятельности;
- преференциальные условия деятельности для резидентов.

Современные тенденции свидетельствуют, и сегодня уже очевидно, что процесс реализации проектов ОЭЗ переживает новый этап: государственная и международная концепции дополняются идеями региональных и местных инициатив. Особенностью нового типа зон является то, что их создание и развитие осуществляются по инициативе местной власти и при поддержке региональной, а льготный механизм хозяйствования формируется ис-

ключительно за счет возможностей регионального и местного бюджетов.

То есть на уровне регионов могут создаваться ОЭЗ регионального уровня.

К сожалению, в современной экономической литературе вопрос ОЭЗ регионального уровня (ОЭЗ РУ) практически не исследован, совершенно отсутствует единый научный подход к дефиниции «особая экономическая зона регионального уровня», нет единого подхода к их классификации.

Первые попытки формирования определения ОЭЗ РУ делаются Чернявской Ю.А.: «зона экономического развития в России представляет собой организационно-правовую форму специфического сектора региональной экономики, используемую для экономического развития региона (района) и / или отрасли (отраслей) производства и других сфер деятельности, формируемую на основе территориального и режимного подходов, имеющую особый (льготный) режим хозяйствования, который устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках своей компетенции и закрепляется ими в законодательных и других нормативных актах правового характера [9]».

Данное определение не в полной мере отражает целевой характер создания ОЭЗ РУ. Предварительным этапом формирования собственного определения «особой экономической зоны регионального уровня» считаем необходимым напомнить значение дефиниции «особенности»: 1) не такие как все, не обыкновенные; 2) характерные, отличительные свойства чего-нибудь [10].

На наш взгляд, целесообразно определить исследуемую категорию следующим образом: «особая экономическая зона регионального уровня – часть территории региона Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности и преференциальные условия, устанавливаемые органами власти субъектов РФ в рамках своих полномочий, которая создается для достижения определенных целей и задач».

ОЭЗ РУ создаются с целью социально-экономического развития региона через оптимизацию отраслевого хозяйства и комплексное территориальное развитие.

Вместе с тем их создание направлено на решение следующих задач:

- развитие муниципальных образований;
- развитие приоритетных отраслей;
- привлечение в регион инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- повышение производительности труда;

– повышение инновационной составляющей экономики за счет прихода в регион и ускоренного распространения передовых технологий (рост количества инновационных предприятий, рост доли отгруженной инновационной продукции в общем объеме).

На территориях ОЭЗ органы власти субъекта РФ устанавливают преференции в соответствии с их полномочиями. Полномочия законодательного и исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации определены в Федеральном законе № 184-ФЗ от 06.10.1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 5 и 21). Руководство муниципальных образований также может предоставлять дополнительно льготы в соответствии со своими полномочиями, определенными Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Преференции (от лат. *praeferre* – предпочитать) – особые (предпочтительные) льготы, предоставляемые одним государством другому на началах взаимности, либо в одностороннем порядке без распространения на третьи страны [10].

Преференции для ОЭЗ РУ могут выражаться следующими инструментами:

- освобождение от региональных налогов;
- освобождение от арендной платы за землю;
- целевые субсидии;
- бюджетные кредиты для инвесторов;
- субсидирование процентных ставок по кредитам;
- предоставление регионального залогового фонда и региональных гарантий в качестве обеспечения по кредитам в коммерческих банках;
- хорошо развитая инфраструктура (дороги, коммуникации: электричество, газ, вода).

При этом региональным органам власти важно помнить о долгосрочном эффекте от инвестиций в инфраструктуру и о сравнительно краткосрочном эффекте от льгот, которые экономически целесообразно применять лишь в наиболее отсталых муниципальных образованиях.

Безусловно, важным для понимания экономической сущности, а также для практической реализации является классификация ОЭЗ РУ в соответствии с определенными критериями, и в итоге определение их видов.

Сегодня в научной литературе отсутствуют исследования вопроса о классификации ОЭЗ РУ. Есть множество мнений о классификации ОЭЗ и СЭЗ. Рассмотрим некоторые из них и отметим элементы, способные быть примененными к ОЭЗ РУ. Павлов Д.В. отмечает, что в современной практике существует более 25 разновидностей СЭЗ, которые можно классифицировать по таким основным критериям:

- степень интегрирования в мировую и национальную экономику: анклавные, эксклавные;
- отраслевой признак: топливно-энергетические, машиностроение и обработка, финансово-банковские услуги, научно-исследовательская деятельность, туристические и страховые услуги;

- характер собственности: частные, смешанные;
- характер деятельности и функциональное предназначение: торговые, промышленно-производственные, технико-внедренческие, сервисные, комплексные [7].

Калинникова И.О. выделяет следующие типы специальных зон по признаку хозяйственной деятельности: зоны свободной торговли; промышленно-производственные зоны; технико-внедренческие зоны; сервисные и комплексные зоны [5].

Янин А.Н. отмечает, что в мире существуют различные классификации типов зон, но наиболее часто выделяются торговые, промышленно-производственные, инновационные и др. Иные зоны могут создаваться для развития особых видов экономической деятельности, например, страхования, туризма, банковского дела [11].

Все представленные выше подходы считаем необходимым дополнить еще одной разновидностью – региональные – федеральные – международные (критерий – территориальный).

Сформируем собственное представление о классификации ОЭЗ РУ как на рис.

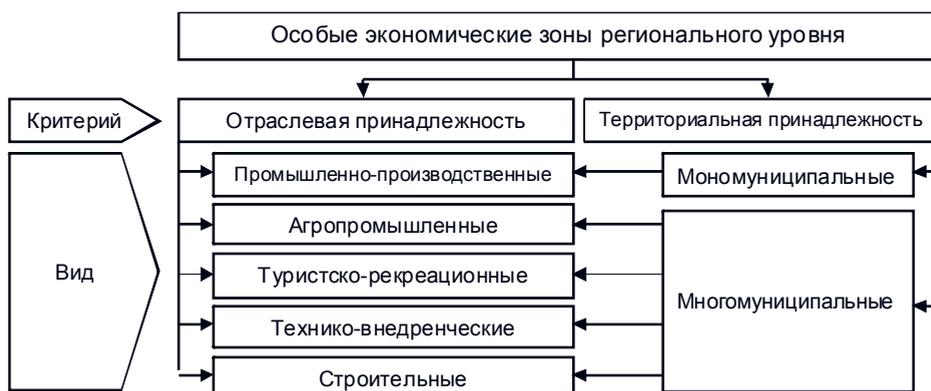


Рис. Классификация особых экономических зон регионального уровня

В качестве критерия выступают:

- отраслевая принадлежность;
- территориальная принадлежность.

Рассмотрим характеристику каждой из них:

1) деятельность участников промышленно-производственной ОЭЗ РУ ориентирована преимущественно на производство и (или) переработку товаров (продукции) потребительского или производственного назначения;

2) деятельность участников агропромышленной ОЭЗ РУ ориентирована преимущественно на развитие высокорентабельных, конкурентоспособных сельскохозяйственных производств и переработку сельскохозяйственной продукции;

3) деятельность участников технико-внедренческой ОЭЗ РУ ориентирована преимущественно на создание и реализацию научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов;

4) деятельность участников туристско-рекреационной ОЭЗ РУ ориентирована на сохранение, реновацию и использование объектов культурно-исторического наследия, строительство, реконструкцию, эксплуатацию объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также на добычу и использование природных лечебных ресурсов;

5) деятельность участников строительной ОЭЗ РУ преимущественно ориентирована на производство современных строительных материалов.

ОЭЗ РУ агропромышленные, туристско-рекреационные, технико-внедренческие и строительные могут располагаться на территориях нескольких муниципальных образований.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что наряду с недостаточной исследованностью теоретических основ региональные особые экономические зоны и в практическом плане должного распространения в России пока не получили.

Здесь можно отметить лишь положительный опыт Липецкой области как пионера в данном направлении.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что в данной статье рассмотрен один из инструментов управления развитием региона – ОЭЗ РУ: сформулировано определение «свободная экономическая зона регионального уровня», уточнена цель и задачи их создания, разработана классификация.

Список источников

1. Андрианов, В.Д. Специальные экономические зоны в мировой экономике [текст] / В.Д. Андрианов, А.Н. Кузьменко. – М., 1998. – С. 5.

2. Басенко, А.М. Свободные экономические зоны – инструмент привлечения инвестиционных ресурсов для развития экономики региона [текст] / А.М. Басенко // Современные аспекты экономики. – СПб., 2002. – № 15. – С. 17.

3. Данько, Т.П. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве : учеб. пособие [текст] / Т.П. Данько, З.М. Округ // Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова. – М.: ИНФРА-М, 1998. – С. 6.

4. Данько, Т.П. Свободные экономические зоны : учеб. пособие [текст] / Т.П. Данько, З.М. Округ / Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова. – М., 1998. – С. 9.

5. Калининкова, И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона : учеб. пособие [текст] / И.О. Калининкова. – СПб.: Питер, 2009. – С. 181 – 193.

6. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможен-

ных процедур. Заключена в г. Киото 18.05.1973 г. (в ред. Брюссельского протокола от 26.06.1999 г.) Прил. F1 «О свободных зонах».

7. Павлов, П.В. Институт особых экономических зон в Российской Федерации: финансово-правовые и организационно-экономические аспекты функционирования [текст] / П.В. Павлов. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2010. – С. 21.

8. Федеральный закон от 22.07.2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

9. Чернявская, Ю.А. Место и роль особых экономических зон в современных условиях : монография [текст] / Ю.А. Чернявская, Л.Н. Рубцова. – Липецк: ЛЭГИ, 2007. – С. 16 – 17.

10. Экономический и юридический словарь [текст] / Под ред. А.Н. Азридяна. – М.: Институт новой экономики, 2004. – С. 512, 659.

11. Янин, А.Н. Региональная экономика и управление : учеб. пособие [текст] / А.Н. Янин. – М.: Проспект, 2010. – С. 125 – 127.

SPECIAL ECONOMIC ZONES OF THE REGION AS MULTIPLIERS OF ITS DEVELOPMENT

Neveikina Nadezhda Vasilievna,

Ph. D. of Economy, the deputy head of department – the head of department of economy and finance Management of physical culture and sport of the Lipetsk region; nnv10011976@mail.ru

Recently special relevance is gained by a question of improvement of teoretiko-methodological bases of instruments of the regional development one of which is creation and functioning of special economic zones of regional level. In the real work theoretical bases are investigated and author's approach to a formulation of the concept «special economic zone of regional level», a definite purpose of their creation, the main objectives and preferences is presented, classification is developed.

Keywords: regional management, special economic zone, diversification of economy.