

---

## ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМАЦИОННОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА СУБЪЕКТОВ РФ

---

**Безлюдный Роман Сергеевич,**

аспирант Воронежского института экономики и социального управления; cool.ser31@yandex.ru

В статье рассматриваются проблемы становления и совершенствования социально-экономического пространства российских регионов. Обсуждаются особенности формирования точек роста в период реформационной трансформации экономической системы РФ, проанализировано их существование в качестве основного направления регионального развития. Представлен алгоритм разработки стратегии, направленной на развитие точек роста.

**Ключевые слова:** социально-экономическое пространство региона, государственное регулирование, точка роста.

Центральной из проблем, с которыми российскому государству пришлось столкнуться на этапе реформирования, стало усиление социально-экономической дифференциации развития региональных территорий. В роли оптимального решения проблемы преодоления региональных противоречий выступает государственное регулирование развития регионов, сущность которого заключается в реализации механизмов организационно-правового территориального развития в интересах конкретных регионов. Как следствие, достижение целей обозначенного развития требует особого подхода к совершенствованию механизма осуществления региональной экономической политики.

Актуальность вопросов становления и сопутствующего совершенствования социально-экономического пространства регионов нашла свое отражение в трудах [2-6, 10] таких научных деятелей, как Буданов Г.А., Исянбаев М.Н., Хамирзова С.К., Вострикова Н.А., Бартунаев Л.Р., Санковец Н.А., Гладнев Д.В., Вукович Г.Г. рассмотревших специфику явления взаимодействия инструментов и механизмов реализации региональной политики в условиях модернизации экономической данности субъектов Российской Федерации, осветивших различные стороны ее влияния на их сценарии развития, а также презентовавших новые варианты видения проблемы государственного

регулирования инновационного совершенствования региональных экономических систем в период рыночной трансформации.

Исходя из тематической направленности вышеупомянутых работ, нельзя не выделить особую значимость государственного контроля социально-экономических взаимодействий в современном рыночном пространстве, определяемого в настоящее время как экономическая политика. Большое количество упоминаний в научно-исследовательской литературе и высокая степень дифференциации подходов к интерпретации данного понятия дают возможность говорить об уникальности и разноплановости изучаемого объекта и ставят задачу выделения его наиболее оптимальной трактовки, максимально адаптированной к нынешним условиям социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В современных условиях определяющими направлениями государственного стимулирования экономического роста являются: поддержка конкурентоспособности оптимально организованной производственной системы посредством инструментов налогового регулирования; осуществление прямого и косвенного субсидирования конкретных отраслей и регионов; совершенствование транспортной и коммуникационной инфраструктур; содействие проведению фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ и т.д. [8].

Меры, применяемые региональными органами власти в систематизированном виде, представлены в таблице ниже.

Таблица

Система мер по поддержке совершенствования экономики территориальных единиц, применяемых региональными органами власти [9]

| Прямые   |  | Косвенные   |
|--|--|---|
| Налоговые  | Неналоговые  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– фиксация необлагаемого минимума объекта налога и сбора;</li> <li>– изъятие из обложения конкретных составляющих объекта налога и сбора;</li> <li>– понижение ставок налогообложения;</li> <li>– вычет из налогового платежа за расчетный период;</li> <li>– целевые налоговые льготы, включая налоговые кредиты (отсрочку взимания налогов и сборов);</li> <li>– другие льготы налогового характера.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– бюджетный кредит;</li> <li>– субсидирование конкретно обозначенной части банковской процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам;</li> <li>– финансирование инвестиционных проектов на долевых основах с другими участниками в качестве вклада в уставной капитал денежных средств, имущества, ценных бумаг, имущественных прав либо других прав, располагающих денежной оценкой;</li> <li>– государственный заказ;</li> <li>– арендные льготы;</li> <li>– субвенции, субсидии.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– осуществление политики протекционизма в федеральных органах государственной власти;</li> <li>– поддержка предприятий в процессе расширения рынка сбыта товарной продукции посредством развития внутрирегиональной кооперации и внешнеэкономических отношений между регионом и другими региональными единицами и государствами;</li> <li>– гарантии администрации региона для кредиторов, инвесторов;</li> <li>– содействие защите предприятий региона от воздействия естественных монополий;</li> <li>– поручительства;</li> <li>– политика ценового регулирования.</li> </ul> |

Особенности федеративного устройства нашей страны, а также дифференциация ее регионов с точки зрения географической, демографической, национально-культурной и хозяйственной сторон обосновывают большое значение региональной политики в обеспечении интеграционных процессов и генерации оптимальной структуры экономического федерализма.

В процессе реализации стратегии [1] и тактики совершенствования социально-экономической структуры российского государства целесообразно попытаться решить целый спектр проблем регионального уровня:

- осуществить учет специфики регионов и провести анализ их социально-экономического состояния;
- оказать содействие развитию экономического федерализма и поддержку организации межрегиональных интеграционных процессов;
- способствовать восстановлению «трудных» регионов, например, находящихся в стадии депрессии, кризиса, а также регионов специального стратегического назначения;
- распространить действие некоторых направлений отдельных реформ на региональный уровень (в частности, направления, касающиеся поддержки малого предпринимательства, охраны природных объектов, использования природных богатств и т.д.);
- устранение социально-экономической дифференциации в контексте развития конкретных районов и регионов в целом.

Основная цель регулятивного управления региональным развитием заключается в создании благоприятного климата для построения территориальных пропорций на основе стимулирования развития отраслей специализации и использования выраженных территориальных достоинств. Это играет важную роль в процессах определения возможных путей роста в пределах региона, выявления отраслей, способных оказывать прогрессивное влияние на экономическое развитие региона и в дополнение осуществлять воздействие мультиплицирующего характера на сопряженное развитие отдельных секторов хозяйства конкретного региона.

Не стоит долго искать аргументы, чтобы подтвердить актуальность вопроса организации власти в настоящее время. Эффективность его решения находится в зависимости не только от финансовых ресурсов, но и от субъекта, распоряжающегося ими. Так, особую важность представляет построение структуры власти. Необходимо сказать, что быстрое и результативное решение вопросов финансового обеспечения, распределения средств между различными уровнями власти подлежит реализации лишь в случае решения вышеобозначенной проблемы.

Центральной в вопросе принятия управленческих решений сегодня является антидепрессивная политика федерального уровня. Действительно,

для ее формирования и осуществления у относительно недавно созданного Министерства регионального развития на настоящий момент времени имеются все необходимые инструменты и условия. Особую степень эффективности следует отметить у антидепрессивной политики, реализуемой на федеральном уровне. Восстановление «проблемных» регионов производится на основе структурной реорганизации их экономического устройства и повышения качества жизни населения.

В настоящие дни особой интерес для современной классической экономической теории представляет изучение зрелого состояния экономики рыночного типа с точки зрения ее способностей к устойчивости и равновесию, упорядоченности и однородности, акцентирующей внимание на развитии как процессе поступательного характера. В последней четверти XX века переход общества из индустриального типа в постиндустриальный, обусловленный коренным переломом в развитии производственных сил, привел к образованию новой науки – транзитологии – теории экономической трансформации. Транзитология стала научной экономической дисциплиной, в качестве предмета которой выступают проблемы трансформации хозяйственных систем, а объекта – экономическое состояние одного или нескольких государств, переживающих процессы перехода социально-экономической системы в качественно другую стадию своего развития.

Особое развитие на сегодняшний день получила особенность переходного типа, заключающаяся в разработке стратегий совершенствования экономического состояния отдельных региональных единиц в целях эффективного решения поставленных задач.

Стратегией социально-экономического развития субъекта РФ называется документ, конкретизирующий стратегические цели и определяющий пути развития региона на долгосрочную перспективу, т.е. 15-20 лет.

Основу разрабатываемых стратегий регионального развития составляют следующие принципы:

- соразмерность стратегических направлений и комплексных программ регионального развития целям и задачам федерального правительства;
- соразмерность действий по достижению стратегических целей стратегическим направлениям активности министерств федерального уровня и монополий естественного типа;
- обеспечение стабильного регионального развития, построенного на сбалансированности приоритетов экономической, социальной и экологической основы;
- поддержание социальной направленности реализуемой стратегии;
- приоритетное развитие секторов, способных функционировать в качестве «точек роста»;
- поиск и активизация потенциала обнаруженных «точек роста»;

- организация полного учета и применения эффектов мультипликативного характера, обеспечивающих развитие региональной экономики;
- ориентация на ликвидацию действительно существующих и потенциальных проблем и преодоление ограничений, связанных с осуществлением социально-экономического развития конкретной региональной территории.

Ко всему вышеизложенному следует добавить, что процесс разработки стратегии регионального развития как нельзя лучше дополняет подготовка предложений по организации устройства системы управления и механизмов, способствующих ее бесперебойной реализации.

Раскрывая проблемы, целесообразно перейти к рассмотрению другого понятия «точки роста», под которым в условиях современного развития экономической теории подразумевают отрасль, предприятие или проект, деятельность которых позволяет удовлетворить растущие потребности различного происхождения и способствует инициации развития городской инфраструктуры, смежных отраслей и малого бизнеса в долгосрочной перспективе, привлечь дополнительные доходы в бюджет того или иного субъекта государства, а также содействовать образованию новых рабочих мест.

Иными словами, в роли точки роста для конкретно обозначенного региона выступает такой вид деятельности, сектор экономики или определенный проект, прогрессивное функционирование которого оказывает положительное воздействие на развитие социально-экономической системы региона в целом. Необходимым является акцентирование внимания на различных типах или «пространствах» роста, включая развитие сырьевого потенциала, технологический рост, развитие в пределах социальной сферы жизни общества, рост кадрового потенциала, совершенствование инфраструктуры социального и производственного типа, увеличение капитализации активов региона. Но, в конце концов, различные типы роста в своей совокупности становятся важной предпосылкой будущего роста ВРП в регионе, который, безусловно, являет собой один из важнейших показателей эффективности активизации «точек роста» на конкретно обозначенной территории.

Основу для роста могут составлять различные факторы или конкурентные преимущества: улучшение той или иной технологии (повышение технологического потенциала), рост ресурсного потенциала, усиление управленческой эффективности, совершенствование механизмов информационного обеспечения, улучшение качества кадрового потенциала, транспортной инфраструктуры и т.п.

Так, любая «точка роста», прежде всего, характеризуется своей принадлежностью к конкретному виду деятельности, аспектом потенциала, составляющего фундамент осуществляющемуся росту, и, наконец, методом, посредством которого реализуется развитие обозначенной «точки роста».

Пример алгоритма разработки стратегии, направленной на развитие «точек роста» в рамках территории конкретно обозначенного региона, приведен на рисунке.

В общем случае алгоритм включает в себя:

- выявление «точек роста», развитие которых вероятнее всего обеспечит решение задач социально-экономического развития региона, а также встретит разноплановую поддержку со стороны государства;

- анализ и оценку конкурентного потенциала предприятий, которые могут быть рекомендованы к включению в планируемую «зону роста»;

- исследование внешних условий: анализ уровня благоприятности социальной среды (имеет ли место социальная напряженность в точках локализации проектов, а также насколько положительны для размещения новых предприятий стандарты производственного и потребительского поведения граждан?); проверка наличия экологических ограничений; изучение существующей политической ситуации (имеет ли место поддержка со стороны властей регионального и федерального уровня?); анализ инвестиционного потенциала (должным ли образом осуществляется защита прав собственности?); оценка технологического потенциала региона и т.д.;

- анализ целесообразности различных вариантов проектов развития «точек роста», а также конкретизация для входящих в их состав организаций предельных значений технико-экономических, финансовых и производственных показателей активности, обеспечивающих стабильное развитие и окупаемость затрат бюджета региона;

- выявление «слепых зон» в производственном функционировании, ликвидация которых требует дополнительного привлечения инвестиционных потоков;

- поиск оптимального значения объема государственных затрат, рекомендуемых к назначению на активизацию предприятий, в совокупности образующих «зону роста»;

- реализацию мероприятий, ориентированных на поддержание общего уровня привлекательности инвестиционного климата региона;

- разработку комплекса мер, осуществляемых органами региональной исполнительной власти в целях стимулирования развития «точек роста» и альтернативных производств, входящих в «зону роста»;

- осуществление значимых мероприятий институционального характера, включая создание механизмов частно-государственного сотрудничества, трехсторонние соглашения, проведение социальных экспертиз и т.д.

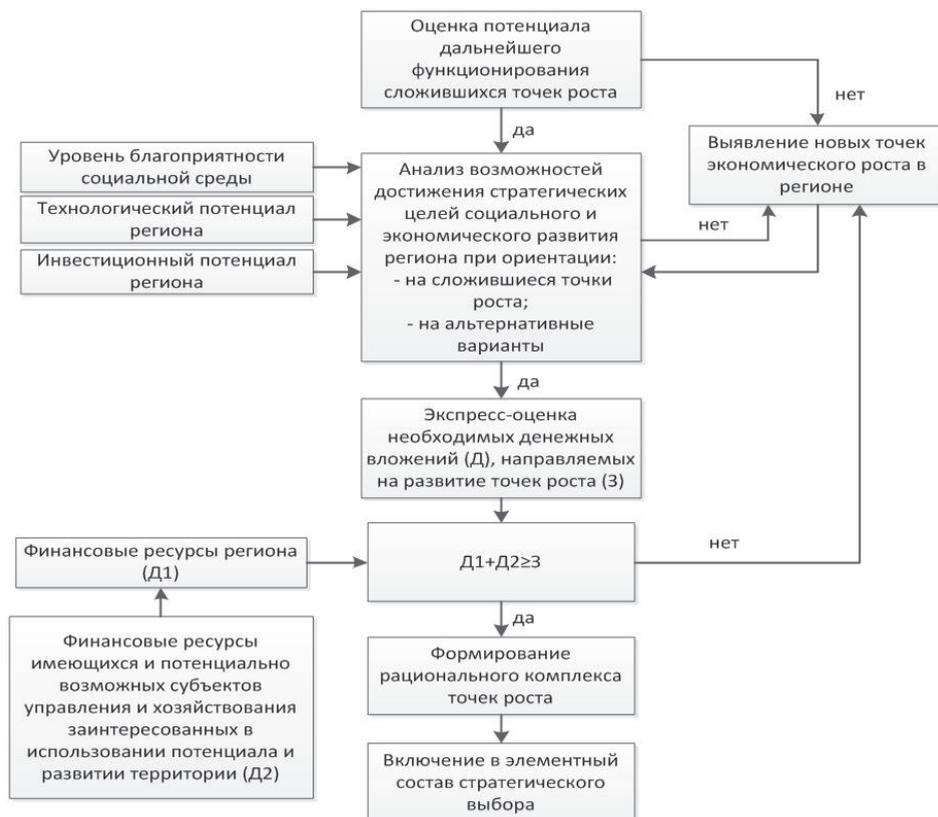


Рис. Алгоритм развития точек экономического роста в регионе [7]

В итоге можно утверждать, что стратегическое планирование социально-экономического развития регионов на сегодняшний день представляет собой неотъемлемое условие повышения эффективности управления регионами на государственном уровне и находится в прямой зависимости как от степени обоснованности задействуемых ресурсов планирования (совокупности мероприятий по развитию региона, зон и «точек роста», показателей интенсивности осуществляемых процессов), так и от присущих конкретной территории градостроительных особенностей

#### Список источников

1. Popkova, E.G. Designing the Territorial Marketing Strategy on the Principles of Cluster Policies [текст] / E.G. Popkova, Ju.I. Dubova, M.K. Romanova // World Applied Sciences Journal. – 2013. – Vol. 22. – Issue 4. – P. 571 – 576.
2. Бартунаев, Л.Р. Направления совершенствования подходов к использованию инструмента «особых экономических зон» в государственной региональной политике [текст] / Л.Р. Бартунаев, Н.А. Санковец // Вестник Бурятского государственного университета. – 2012. – № 2. – С. 107 – 111.
3. Буданов, Г.А. Социально-экономическая политика формирования регионального хозяйства (на примере Вологодской области) [текст] / Г.А. Буданов // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – № 14. – С. 42 – 46.

4. Вострикова, Н.А. Инновационная политика региональных экономических систем в условиях модернизации экономики России [текст] / Н.А. Вострикова // Международный журнал экспериментального образования. – 2011. – № 8. – С. 207.
5. Вукович, Г.Г. Рынок труда в инвестиционно привлекательном регионе [текст] / Г.Г. Вукович // Человек и труд. – 2011. – № 7. – С. 32.
6. Исянбаев, М.Н. Региональная социально-экономическая политика в современных условиях: сущность, принципы и механизмы реализации [текст] / М.Н. Исянбаев // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2009. – № 1. – С. 14 – 20.
7. Молчан, А.С. Формирование точек экономического роста как базовая экономическая стратегия развития и модернизации региональной экономики [текст] / А.С. Молчан // Политематический сетевой электронный научный журнал КубГАУ. – 2011. – № 67(03). – С. 259 – 282.
8. Попкова, Е.Г. Факторы экономического роста, их роль и классификация [текст] / Е.Г. Попкова // Известия Волгоградского государственного технического университета. – 2004. – № 4. – С. 101 – 107.
9. Сидоренко, О.В. Региональная экономическая политика: сравнительный анализ российского и зарубежного опыта [текст] / О.В. Сидоренко // Вестник БИСТ. – 2010. – № 1. – С. 123 – 142.
10. Хамирзова, С.К. Региональная экономическая политика: содержание и основные принципы [текст] / С.К. Хамирзова // Новые технологии. – 2007. – № 4. – С. 110 – 113.

---

# **CHALLENGE OF REFORMATIONAL TRANSFORMATION OF SOCIAL AND ECONOMIC SPACE OF TERRITORIAL SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

---

**Bezlyudnii Roman Sergeevich,**

Post-graduate student of Voronezh Institute of economy and social management; cool.ser31@yandex.ru

In this article problems of formation and improvement of social and economic space of the Russian regions are considered. Discussed features of formation of growing-point during reformational transformation of economic Russian Federation system, their existence as the main direction of regional development. The algorithm of development of the strategy aimed at the development of growing-point is presented.

**Keywords:** social and economic space of the region, government control, growing-point.