

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООПТ И ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ (МЕХАНИЗМОВ) БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЯ¹

Атамась Евгения Владимировна, канд. экон. наук, доц.

Кубанский государственный университет, Ставропольская ул., 149, Краснодар, Россия, 350040; e-mail: eatamas@bk.ru

Цель: выявление особенностей финансовой поддержки деятельности особо охраняемых природных территорий в системе устойчивого развития экономики. Обоснование основных механизмов финансового обеспечения деятельности ООПТ. *Обсуждение:* в статье рассматриваются вопросы организации финансирования особо охраняемых природных территорий в разрезе инструментов, используемых в различных странах для обеспечения эффективной деятельности ООПТ. Надо признать, что в настоящее время как и в России, так и за рубежом существует проблема недостаточного финансирования деятельности ООПТ. Основным эффектом финансирования деятельности, а также развития ООПТ является создание новых источников дохода для населения в регионе. Кроме того, охраняемые территории с их инфраструктурой (например, информационные центры, специальные зоны отдыха, места кемпингов), пешеходные маршруты вносят важный вклад в экологическое воспитание и повышение осведомленности населения о проблемах охраны природы. *Результаты:* основными инструментами финансирования природных охраняемых территорий являются: средства государственного бюджета, неналоговые платежи, а именно штрафы за несоблюдение природоохранного законодательства; особое место занимают средства благотворительных и неправительственных организаций.

Ключевые слова: экономическое развитие, ООПТ, финансирование деятельности охраняемых природных территорий, устойчивое развитие, устойчивая экономика, зеленая экономика.

DOI: 10.17308/meps.2019.11/2251

Введение

В зарубежной практике в последнее время особо охраняемые территории часто стали рассматриваются как объект предпринимательской дея-

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-010-00194 А.

тельности, как дополнительный источник доходов. Поэтому к особо охраняемым природным территориям применяются принципы, а также методы управления и развития, которые в традиционном виде используются в бизнес-проектах.

Бизнес-подход в организации деятельности ООПТ

Бизнес-подход выступает как средство достижения главной цели – более совершенная, более устойчивая охраняемая территория, способная приносить стабильный доход. Охраняемую территорию рассматривают как бизнес-операцию.

«Товары» охраняемой территории включают возможности для отдыха, основные продукты питания и генетические материалы, в то время как «услуги» – это сохранение биоразнообразия, опыление сельскохозяйственных культур, очистка воды и наблюдение за дикой природой. Такие товары и услуги предоставляют людям поток выгод от наличия охраняемой территории. Эти выгоды могут быть разделены на так называемые прямые, косвенные, альтернативные или «наследственные» и преимущественные выгоды. Различные товары и услуги охраняемой территории могут относиться к одному или нескольким категориям. На рис. 1 приведены виды выгод от использования того или иного товара или услуги [7].

Так туризм и рекреация являются очень ценными продуктами охраняемых территорий, тем самым являясь основным компонентом экспортных поступлений в таких странах, как: Австралия, Ботсвана, Коста-Рика, Кения, Непал, Новая Зеландия и Танзания.

Охраняемые территории принимают миллионы посетителей, и для некоторых охраняемых территорий плата за вход на территорию или рекреационную деятельность составляет существенную прибыль.

Как правило, в ГЧП используется модель BOT (build-operate-transfer), т.е. строительство–управление–передача, типичные условия – срок от 10 лет. Развитие объектов инфраструктуры (средства размещения, рестораны, магазины, спортивные объекты, подъемники и т.п.) на территории национальных парков осуществляется в основном за счет частных инвесторов по договорам концессии [3].

Не стоит забывать, что для того чтобы особо охраняемые природные территории приносили пользу и выполняли свою роль в сохранении биоразнообразия природы, необходимо обеспечение эффективного управления и достаточное количество финансовых ресурсов. Однако финансовые ресурсы часто являются сдерживающим фактором в управлении особо охраняемыми природными территориями. Охраняемые территории конкурируют с потребностями других секторов, таких как образование, оборона и здоровье. В результате доля государственного финансирования инвестиций в особо охраняемые природные территории во многих странах сокращается.



Рис. 1. Виды выгод от использования товаров и услуг ООПТ

Традиционно особо охраняемые природные территории находятся в ведении государственного сектора и поэтому, как правило, зависят исключительно от государственного бюджета. Однако в некоторых странах появляются новые модели финансирования, например, полугосударственные охраняемые районы в Африке, частные охраняемые районы на юге Африки и в других местах, охраняемые районы, управляемые НКО, особенно в Латинской Америке, и группа добровольцев, оказывающих помощь в управлении охраняемыми районами в Австралии. Такие новые институциональные механизмы способны в большей степени обеспечить большую гибкость и быть более инновационными в привлечении финансовых ресурсов из государственных и частных источников [12].

Различные источники финансирования имеют различные характеристики. Некоторые более надежны, чем другие, некоторые источники легче привлечь, чем другие, некоторые могут быть свободно использованы. Некоторые механизмы финансирования требуют длительного времени и больших усилий для их создания, поэтому имеют не кратковременный эффект, но в долгосрочной перспективе они обеспечивают возможность устойчивого, надежного финансового покрытия текущих расходов.

В рамках бизнес-подхода к развитию охраняемых территорий необходимым и важным элементом является применение такого инструмента, как финансовое планирование, которое помогает определить финансовые потребности охраняемых территорий, включая объем и сроки такого финансирования, а также сопоставление источников поступлений с определенными потребностями. Финансовое планирование отличается не только тем, что определяет, сколько денег необходимо для различных видов деятельности, а также тем, что определяет наиболее подходящие источники финансирования для краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей.

Хороший финансовый план определяет эти характеристики и создает доходный поток, который соответствует как краткосрочным, так и долгосрочным требованиям особо охраняемых территорий или системы охраняемой территории.

Одним из важных инструментов финансового планирования является финансовый анализ особо охраняемых природных территорий, который состоит из четырех этапов: планирование и подготовка, сбор информации, обработка и анализ и проверка результатов. Данные этапы представлены схематично на рис. 2. Рассмотрим более детально каждый из этапов [5].

Первый этап – планирование и подготовка. Этот первый этап состоит из определения целей и объема работы. На данном этапе крайне важно определить, кто является клиентами анализа. Как правило, у финансового анализа будет несколько клиентов: государственные учреждения, такие как Министерство окружающей среды, Национальное управление по охраняемому району, Министерство финансов и экономики, Министерство туризма, предприятия частного сектора, организации международного сотрудничества (двусторонние и многосторонние), а также международные и национальные неправительственные организации. Этот этап дополняется отбором и утверждением методологии (стандартов, основанных на потребностях, целях и объеме работы клиентов) и вспомогательных инструментов для сбора и обработки информации. Наиболее важным продуктом этого этапа является «техническое задание» для финансового анализа.

Второй этап – сбор информации. Данный этап представляет собой процесс взаимодействия с основными заинтересованными сторонами. Он включает сбор первичной и вторичной информации, соответствующей расходам, доходам и потребностям охраняемых территорий. Сбор данных требует подготовки в соответствии с определенными методиками и формами сбора информации.

Третий этап – обработка и анализ. Этап, который часто является менее представительным, направлен на обработку и консолидацию информации. Включает в себя обзор, проверку данных об операционных расходах, инвестициях, реализации программ, механизмах финансирования и источниках доходов.



Рис. 2. Основные этапы финансового анализа ООПТ

Четвертый этап – проверка результатов. На этом заключительном этапе группа планирования делится результатами со всеми участвующими заинтересованными сторонами для подтверждения и достижения общего согласия по результатам и уточнения выводов. Группа анализирует потребности в основных и оптимальных сценариях и достигает согласия в отношении финансового разрыва и текущих и будущих потребностей в ресурсах [9].

В рамках бизнес-подхода к развитию охраняемых территорий также осуществляется технико-экономическое обоснование, которое обуславливает необходимость применения того или иного финансового механизма, определяет различные альтернативы или модели для обеспечения функционирования данного механизма и облегчения выбора наилучшей операционной модели для ее реализации.

Стоит отметить, что финансовое планирование особо охраняемых природных территорий включает в себя интерактивные процессы со многими участниками, что в идеале создает широкую ответственность среди всех субъектов, систематизирует действия и привлекает достаточные ресурсы для стабильного долгосрочного финансирования системы охраняемых районов [11].

В качестве примера рассмотрим систему особо охраняемых природных территорий США, основанную в основном на организации национальных парков, которые создавались, в первую очередь, для обеспечения людей условиями, направленными на отдых и знакомство с живой природой. Современная система национальных парков США объединяет около 400 объектов, принадлежащих к более 20 категориям. Кроме национальных парков это национальные побережья, национальные мемориалы, национальные исторические места, национальные резерваты, национальные зоны для рекреации и многие другие [6].

Система национальных парков в США, являясь федеральной собственностью, управляется Службой национальных парков – старейшей в мире, созданной в 1916 г. Эта служба имеет семь региональных офисов (Аляскинский, Столичный, Северо-Восточный, Средне-Западный, Юго-Восточный, Межгорный, Тихоокеанский западный) [10].

Отметим, что посещение некоторых национальных парков требует покупки так называемого «пропуска или проездного». Каждый проездной включает в себя входные билеты в национальные парки и национальные заповедники, а также стандартные коммунальные услуги (плата за пользование в дневное время). Если посещение парка планируется на автомобиле, то пропуск включает в себя плату за вход, стандартные бытовые услуги и дневную плату за водителя и всех пассажиров [8].

В России также может взиматься плата за посещение территорий заповедников и национальных парков. Данная возможность установлена Налоговым кодексом Российской Федерации (пункт 20 части 2 статьи 149 НК РФ) [4].

Обобщая сказанное, можно сделать вывод, что существует три основных пути финансирования охраняемых территорий:

- расходы из государственного бюджета;
- налоги, сборы, налоговые льготы, собранные и полученные для финансирования охраны, природных охраняемых объектов;
- гранты природоохранных фондов, пожертвования от частных лиц, акционерных обществ, разнообразных фондов, неправительственных организаций, добровольные взносы, а также природоохранные трастовые фонды.

Отметим также, что финансирование ООПТ может также осуществляться и за счет неналоговых доходов бюджета – штрафов за нарушения законодательства об ООПТ и платы за возмещение вреда (при условии соблюдения законодательства).

Стоит отметить, что Международные финансовые корпорации могут служить полезным источником финансирования для частных охраняемых объектов и для предпринимательской деятельности, направленной на повышение статуса этих объектов. На практике Международные финансовые корпорации разработали фонд капитала биоразнообразия для Латинской Америки, известный как Terra Capital, и работает с малыми и средними пред-

приятными над созданием аналогичного фонда и связанного с ним бизнес-проекта по биоразнообразию для Африки [7].

Некоторые банки оказывают особую поддержку малым и средним предприятиям путем предоставления капитальных средств. Примером может служить совместный фонд Международных финансовых корпораций и Глобального экологического фонда для малых и средних предприятий. Этот фонд ищет посредников, которые, в свою очередь, реинвестируют капитал в малые и средние предприятия, деятельность которых поддерживает цели многосторонних соглашений по биоразнообразию и изменению климата.

Выводы и предложения

Таким образом, бизнес-подход к финансированию развития ООПТ включает в себя различные процессы, связанные как с оценкой финансовых потребностей, доходов, расходов, так и с выбором финансовых механизмов, в том числе и в вопросах сокращения расходов. Бизнес-подход может также включать оценку правовых и институциональных рамок, позволяющих создать различные финансовые механизмы, необходимые для осуществления финансового плана.

Бизнес-подход может включать стратегические реформы, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы, связанной с финансированием охраняемых районов и аспектами наращивания потенциала.

Отметим, что при оценке эффективности деятельности и выборе механизмов финансирования необходимо подходить индивидуально к каждой конкретной особо охраняемой природной территории [1].

Концепция зеленой экономики на особо охраняемых природных территориях не заменяет собой концепцию устойчивого развития [2]. Достижение устойчивости зависит от создания правильной экономики на этих территориях.

Кроме того, современная мировая практика бизнес-подхода к управлению охраняемыми территориями демонстрирует положительное воздействие на качество, темпы и устойчивое развитие местных сообществ и страны в целом, а также играет значительную роль в создании качественных рабочих мест для местного населения на условиях самозанятости и предпринимательства.

Список источников

1. Атамась Е.В. Подходы к оценке эффективности развития природных парков // *Регион: Системы, Экономика, Управление*, 2017, по. 3 (38), с. 98-103

2. Гассий В. В., Атамась Е. В. Развитие особо охраняемых природных территорий в России и Монголии на принципах зеленой экономики // *Россия и монгольский мир: вектор на сближение (Егунновские чтения – VII): сборник статей Международной научно-практической*

конференции в рамках XII Международного всебурятского фестиваля «Алтаргана» (г. Улан-Удэ, 29-30 июня 2016 г.) / отв. ред. Н.С. Байкалов. Улан-Удэ, Издательство Бурятского госуниверситета, 2017, с. 91-96.

3. Марковская Е.И. *Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика: учебник и практикум для вузов*. Москва, Издательство Юрайт, 2019. Доступно: <https://www.biblio->

online.ru/bcode/444898/ (дата обращения: 29.08.2019).

4. Налоговый кодекс РФ. Доступно: <https://base.garant.ru/10900200/> (дата обращения: 29.08.2019)

5. Тодуа М.К. Финансовое планирование особо охраняемых природных территорий // *Поколение будущего: взгляд молодых ученых – 2018. Сборник научных статей 6-й Международной молодежной научной конференции: в 4 томах*. Ответственный редактор Горохов А.А. Издательство, Юго-Западный государственный университет (Курск). Курск, 2018, с. 210-213.

6. Черных Д.В. *Особо охраняемые природные территории и основы территориальной охраны природы: учебное пособие*. Барнаул, Изд-во Алт. ун-та, 2014.

7. Эмертон Л., Бишоп Й., Томас Л. *Устойчивое финансирование охраняемых природных территорий. Обзор зарубежного опыта, методик и подходов*. Москва, Р. Валент, 2007. Доступно: https://www.wildnet.ru/images/stories/bibl/economy_of_OOPT/finansirovanie.pdf/ (дата обращения: 29.08.2019).

8. America the Beautiful Passes. The National Parks and Federal Recreational Lands Pass Series. Доступно: https://www.nps.gov/planyourvisit/passes.htm#CP_JUMP_5088574/ (дата обращения: 29.08.2019).

9. Flores M., Rivero G., León F., Chan G., et al., (2008). *Financial Planning for National Systems of Protected Areas: Guidelines and Early Lessons*. The Nature Conservancy, Arlington, Virginia, US. Доступно: https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/8/35988/finance_book_in_english-complete-2nd.pdf/ (дата обращения: 29.08.2019).

10. National Park Service. Доступно: <https://www.nps.gov/aboutus/index.htm/> (дата обращения: 29.08.2019).

11. Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2008). Implementation of the CBD Programme of Work on Protected Areas: Progress and Perspectives. Abstracts of Poster Presentations at the Second Meeting of the Ad Hoc Open-ended Working Group on Protected Areas, 11–15 February, 2008 in Rome, Italy Technical Series no. 35, 106 pages. Доступно: <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-35-en.pdf#5/> (дата обращения: 29.08.2019).

12. Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2008). Protected Areas in Today's World: Their Values and Benefits for the Welfare of the Planet. Montreal, Technical Series no. 36, i-vii, 96 pages. Доступно: <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-36-en.pdf/> (дата обращения: 29.08.2019).

FINANCING OF PROTECTED AREAS AND APPLICATION OF THE ELEMENTS (MECHANISMS) OF BUSINESS PLANNING¹

Atamas Evgeniya Vladimirovna, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.

Kuban state university, Stavropolskaya st., 149? Krasnodar, Russia, 350040; e-mail: eatamas@bk.ru

Purpose: the article aims to identify the specifics of financial support for the activities of specially protected natural areas in the system of sustainable economic development; to highlight the main mechanisms for financial support of protected areas. *Discussion:* the article deals with the organization of financing of specially protected natural areas in the context of instruments used in various countries to ensure the effective operation of protected areas. Unfortunately, many protected areas receive inadequate funding to organize conservation work and promote sustainable development at a decent level. The main effect of financing activities, as well as the development of protected areas is the creation of new sources of income for the population in the region. In addition, protected areas with their infrastructure (for example, information centers, special recreation areas, campsites), hiking trails make an important contribution to environmental education and raising public awareness of environmental issues. *Results:* the main instruments for financing natural protected areas are: state budget funds, non-tax payments, namely fines for non-compliance with environmental laws; the funds of charitable and directional organizations take a special place.

Keywords: economic development, protected areas, financing of protected areas, sustainable development, sustainable economy, green economy.

References

1. Atamas E.V. Podhody k otsenke effektivnosti razvitiya prirodnyh parkov [Approaches to assessing the effectiveness of natural parks]. *Region: Systems, Economics, Management*, 2017, no. 3 (38), pp. 98-103. (In Russ.)
2. Gassiy V.V., Atamas E.V. [Protected areas development in Russia and Mongolia on the basis of green economy]. *Rossiya i mongolskii mir: vektor na sblizhenie (Egunovskie chteniya – VII): sbornik statei mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii vramkakh XII Mezhdunarodnogo vseburyatskogo festivalya «Altargana» (g. Ulan-Ude, 29–30 iyunya 2016 g.) [Russia and the Mongolian World: Vector of Rapprochement (Egunov Readings – VII): a collection of articles of International conference within the framework of the XII World Buryat Festival «Altargana» (Ulan-Ude, 29–30 June, 2016)]. Ulan-Ude, Buryat State University Publishing Department, 2017, pp. 91-96. (In Russ.)*
3. Markovskaya E.I. *Mekhanizmy gosudarstvenno-chastnogo partnerstva. Teoriya i praktika: uchebnik i praktikum dlya vuzov* [Mechanisms of public-private partnership. Theory and practice: textbook

¹ The reported study was funded by RFBR according to the research project № 19-010-00194 A

and workshop for universities]. Moscow, Yurayt Publishing House, 2019. (In Russ.) Available at: <https://www.biblio-online.ru/bcode/444898/> (accessed: 29.08.2019) .

4. Nalogovyi kodeks RF [Tax Code of Russia]. (In Russ.) Available at: <https://base.garant.ru/10900200/> (accessed: 29.08.2019).

5. Todua M.K. [Financial planning of specially protected natural territories] Pokolenie budushchego: vzglyad molodyh uchenykh – 2018. *Sbornik nauchnykh statei 6-i Mezhdunarodnoi molodezhnoi nauchnoi konferentsii: v 4 tomah [Generation of the future: a look of young scientists – 2018. Collection of scientific articles of the 6th International Youth Scientific Conference: in 4 volumes]*. Responsible editor Gorokhov A.A. Publisher: South-West State University (Kursk). Kursk, 2018, pp. 210-213. (In Russ.)

6. Chernykh D.V. *Osobo ohranyaemye prirodnye territorii i osnovy territorialnoi ohrany prirody: uchebnoe posobie [Specially protected natural territories and the fundamentals of territorial nature protection: study guide]*. Barnaul: Publishing house Alt. University, 2014. (In Russ.)

7. Emerton L., Bishop Y., Thomas L. *Ustoichivoe finansirovanie ohranyaemykh prirodnykh territorii. Obzor zarubezhnogo opyta, metodik i podhodov [Sustainable financing of protected areas. Review of foreign experience, methods and approaches]*. Moscow, R. valent, 2007. (In Russ.) Available at: https://www.wildnet.ru/images/stories/bibl/economy_of_OOPT/finansirovanie.pdf (accessed: 29.08.2019).

8. America the Beautiful Passes. The National Parks and Federal Recreational Lands Pass Series. Available at: https://www.nps.gov/planyourvisit/passes.htm#CP_JUMP_5088574/ (accessed: 29.08.2019).

9. Flores M., Rivero G., León F., Chan G., et al., (2008). *Financial Planning for National Systems of Protected Areas: Guidelines and Early Lessons*. The Nature Conservancy, Arlington, Virginia, US. Available at: https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/8/35988/finance_book_in_english-complete-2nd.pdf (accessed: 29.08.2019).

10. National Park Service. Available at: <https://www.nps.gov/aboutus/index.htm/> (accessed: 29.08.2019).

11. Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2008). Implementation of the CBD Programme of Work on Protected Areas: Progress and Perspectives. Abstracts of Poster Presentations at the Second Meeting of the Ad Hoc Open-ended Working Group on Protected Areas, 11–15 February, 2008 in Rome, Italy Technical Series no. 35, 106 pages. Available at: <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-35-en.pdf#5/> (accessed: 29.08.2019).

12. Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2008). Protected Areas in Today's World: Their Values and Benefits for the Welfare of the Planet. Montreal, Technical Series no. 36, i-vii, 96 pages. Available at: <https://www.cbd.int/doc/publications/cbd-ts-36-en.pdf/> (accessed: 29.08.2019).