
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ

Строителева Елена Викторовна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры налогов и налогообложения Алтайского государственного университета;
stroiteleva_tg@mail.ru

Рассматриваются инструменты государственного регулирования социально-экономического развития регионов. Раскрывается сущность программно-целевого планирования. Обсуждаются стратегические программные документы. Определяются составляющие элементы эффективной стратегии социально-экономической политики региона.

Ключевые слова: регион, управление регионом, региональная социально-экономическая политика, программно-целевой подход, стратегические программные документы

Существуют многочисленные эмпирические доказательства того, что региональная асимметрия заметно возросла в конце двадцатого века. По оценкам экспертов, примерно 15% федерального бюджета ежегодно тратится на решение тех или иных региональных проблем: выравнивание бюджетной обеспеченности, помощь ареалам угледобывающей промышленности, «северный завоз», финансирование федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов и другие. Данные региональные траты направлены преимущественно на решение текущих проблем. Сокращение социально-экономической асимметрии и причин ее появления является одной из приоритетных целей проведения региональной социально-экономической политики.

В мировой практике управления социально-экономическим развитием регионов накоплен богатейший опыт использования различных механизмов региональной социально-экономической политики. Разнообразны методы и инструменты региональной социально-экономической политики, определяющие направленность соответствующих механизмов управления региональным развитием. Именно от качества используемых инструментов региональной социально-экономической политики зависят предпосылки будущего роста асимметрично развивающихся регионов.

Наиболее полно инструменты государственного регулирования социально-экономического развития регионов представлены А.О. Польшевым в рамках следующих методов региональной социально-экономической политики [65, с. 136]:

- административно-правовые методы (законы, указы Президента и постановления Правительства, система федеральных и региональных программ по стабилизации социально-экономического положения в субъектах Федерации, развитию отраслевых и народнохозяйственных комплексов, государственные заказы, контракты и межгосударственные договоры);
- экономические методы прямого государственного воздействия (государственные инвестиции, дотации, субвенции, трансферты, финансирование из федерального бюджета и специальных фондов, лицензирование различных видов деятельности, квотирование продукции при осуществлении экспортно-импортных операций);
- методы косвенного государственного регулирования (федеральные, региональные и местные налоги, платежи за пользование ресурсами, таможенные льготы субъектам внешнеэкономической деятельности и льготы по государственным кредитам, амортизационным отчислениям, регулирование цен и тарифов на энергоресурсы, транспортные перевозки и т.д.).

В данном подходе административно-правовые методы управления социально-экономическим развитием регионов базируются на элементах принуждения в форме разработки законов, указов, постановлений. Экономические методы прямого и косвенного государственного воздействия ориентированы на личную заинтересованность регионов в результатах своей деятельности. В настоящее время в России главенствующим методом управления социально-экономическим развитием регионов являются административно-правовые методы. В то же время мы признаем, что акцент в методах должен смещаться в сторону личной заинтересованности регионов в результатах своей деятельности. В приведенной классификации инструменты региональной политики в полной мере отражают весь имеющийся арсенал. Другие классификации инструментов системы управления социально-экономическим развитием не охватывают всего разнообразия существующих механизмов. Сформируем классификацию инструментов региональной социально-экономической политики (рис. 1).

Подавляющая часть средств, выделяемых на цели текущей и инвестиционной поддержки развития регионов, оформляется в виде специальных законодательных актов, указов и постановлений, т.е. имеет административное происхождение. В этой связи инструменты региональной социально-экономической политики разобьем на группы административно-правовых и административно-экономических инструментов.

Инструменты региональной социально-экономической политики были изначально разделены на две группы: инструменты текущей и инвестиционной поддержки развития регионов. Однако в силу большого влияния административного ресурса на управление социально-экономическим развитием регионов и, в частности, на создание конкурентных преимуществ региона

на макроуровне мы рассматриваем и административные инструменты региональной социально-экономической политики.



Рис. 1. Инструменты региональной социально-экономической политики

Сущность программно-целевого планирования развития регионов представляет совокупность системно организованных целей и задач, направленных на решение проблемы. В построении программы целереализующих действий посредством выполнения набора процедур и состоит сущность программно-целевого планирования развития регионов. Существенным недостатком разрабатываемых федеральных и региональных целевых программ социально-экономического развития является низкое использование математического аппарата, свойственного данному инструменту региональной социально-экономической политики. Зачастую программирование регионального развития ограничивается лишь перечнем организационно-экономических мероприятий, необходимых для достижения поставленной цели. Организационной основой программирования регионального развития являются федеральные целевые программы социально-экономического развития регионов.

В целом, программно-целевое планирование развития регионов занимает ключевое место в системе инструментов региональной социально-экономической политики. Приоритетность использования данного инструмента зафиксирована в «Основных положениях региональной политики». В настоящее время программно-целевое планирование развития регионов сведено к одному из его проявлений – федеральным и региональным целевым программам социально-экономического развития. Между тем повышение эф-

эффективности программно-целевого планирования развития регионов заключается, с нашей точки зрения, в большем использовании математического аппарата и теории сетей, в частности. Как свидетельствует мировой и российский опыт, за счет программно-целевого планирования развития регионов не удастся достичь абсолютного выравнивания социально-экономической асимметрии, однако получается предотвращать ее нежелательный рост и создавать предпосылки для будущего развития. В этой связи становится актуальной разработка целевых программ социально-экономического развития регионов для снижения экономической и социальной асимметрий.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов регионального бюджета одним из способов преодоления разрыва в инновационном цикле становится вовлечение научно-исследовательских организаций в программы, реализуемые на федеральном уровне. Для решения задачи управлением по науке, инновационной и кластерной политике сформирована система мониторинга, позволяющая оценить активность участия организации регионов в федеральных программах и конкурсах.

Одним из наиболее эффективных инструментов реализации государственной научно-технической политики остаются федеральные целевые программы, которые реализуют полную инновационную цепочку: от ориентированных поисково-прикладных исследований через разработку технологий к коммерциализации инновационной продукции включая формирование необходимой научной и инновационной инфраструктуры. На сегодняшний день на территории края действуют следующие федерально-целевые программы научно-инновационной направленности:

- «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 гг.»;
- «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009–2013 гг.»;
- «Национальная технологическая база на 2007–2011 гг.»;
- «Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008–2011 гг.»;
- «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008–2015 гг.».

Для полного социально-экономического развития регионов составляются стратегические программные документы (рис. 2).

Рассматривая стратегические программные документы, постоянно должны отслеживаться социально-экономические асимметрии и причины их появления, которым уделяется значительное внимание в различных научных школах и подходах. Кроме того, особого внимания заслуживает изучение их дифференциации социально-экономического развития регионов Российской Федерации и методика анализа, которая заложена в основу разрабатываемых в регионе концепций целевых программ социально-экономического развития.



Рис. 2. Стратегические программные документы

Таким образом, можно утверждать, что детерминанты конкурентных преимуществ региона зависят от рассматриваемого уровня региона.

Использование конкурентных преимуществ на всех уровнях региона рассматривается как необходимое условие снижения экономической и социальной асимметрий. В этой связи становится актуальным подход к региону как социуму.

Подход к региону как социуму акцентирует на воспроизводстве социальной жизни населения, образовании, здравоохранении, культуре, окружающей среде, качестве жизни населения, что в итоге влияет на продолжительность жизни населения в отдельных регионах.

В целом, региональная социально-экономическая политика является ядром системы управления социально-экономическим развитием регионов.

Государственная политика оказывает существенное влияние на все структурные элементы национальной экономики. Государственная политика подразделяется на внешнюю, связанную с внешнеэкономической деятельностью регионов и внутреннюю, определяющуюся внутрирегиональными мероприятиями. Внешнеэкономическая и социально-экономическая политики являются выражением внешней и внутренней политики соответственно. Социально-экономическая политика имеет ряд специализированных направлений: макроэкономическая политика, структурная политика, промышленная политика и, наконец, региональная социально-экономическая политика.

Стратегия социально-экономического развития региона должна включать в себя:

– концепцию долгосрочного социально-экономического развития до 2025 г.;

– программу социально-экономического развития на среднесрочный период 2008–2015 гг.;

– задачи Программы: создание благоприятного климата для инвесторов; подъем реального сектора экономики; поддержка местных товаропроизводителей; рост доходов и социальное благополучие населения;

– долгосрочные целевые программы;

– индикативный план;

– программные мероприятия.

Определенная степень точности расчетов стратегии социально-экономического развития региона и реальность их реализации во многом зависит от выбора инструментов планирования, которые позволяют осуществлять мониторинг плана и факта и проверять ошибочность самих стратегий.

Список источников

1. Миллер, А.И. Ключевые проблемы интеграции на современном этапе развития промышленности России [текст] / А.И. Миллер // Экономические науки. – 2011. – № 81. – С. 78 – 81.

2. Строителева, Т.Г. Методические подходы к оценке эффективности социально-экономических программ регионов России [текст] / Т.Г. Строителева, Л.В. Ятченко // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2013. – № 2. – С. 43 – 46.

3. Строителева, Е.В. Обоснование методического инструментария социально-экономического развития региона [текст] / Е.В. Строителева // Экономика устойчивого развития. – 2013. – № 15. – С. 122 – 130.

PROGRAM AND TARGET APPROACH IN THE CONTROL SYSTEM OF THE REGION

Stroiteleva Elena Viktorovna,

Ph. D. of Economics, Associate Professor of taxes and taxation department, Altai State University; stroiteleva_tg@mail.ru

Instruments of state regulation of social and economic development regions are considered. The essence of program and target planning reveals. Strategic program documents are discussed. Making elements of effective strategy of social and economic policy of the region are defined.

Keywords: region, management of the region, regional social and economic policy, program and target approach, strategic program documents.