
РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Кольчихина Виктория Николаевна, канд. экон. наук

Брянская государственная инженерно-технологическая академия, пр-т Станке Димитрова, 3, Брянск, Россия, 241037; e-mail: vika0510@mail.ru

Цель: статья посвящена вопросам формирования методики, с помощью которой можно проводить оценку эффективности расходования средств на субфедеральном уровне. *Обсуждение:* на федеральном уровне имеет место нормативно-правовая документация, раскрывающая единые принципы, критерии и методические подходы к оценке эффективности и результативности расходов бюджета, но специфику социально-экономического развития региона они не учитывают. *Результаты:* автором был проведен анализ исполнения регионального бюджета, а так же выявлены и структурированы концептуальные проблемы, имеющие место в бюджетной сфере Брянской области. Так же автором была предложена уточненная система показателей, с помощью которых можно оценить эффективность и результативность расходования средств областного бюджета на примере бюджета Брянской области.

Ключевые слова: бюджетные расходы, результативность расходов, эффективность расходов, экономические индикаторы.

1. Введение

Государственная политика в области финансов, ориентированная на переход от управления затратами к управлению результатами, определяет новый подход к оценке эффективности использования бюджетных средств.

С задачей формирования комплексной системы оценки эффективности расходов бюджета сталкиваются органы управления территориями по всему миру. Наиболее часто это связано с риском разбалансированности бюджетных систем, выражающимся в возникновении тенденции роста расходных обязательств органов управления при снижении доходных возможностей по их ресурсному обеспечению. В подобных ситуациях использование комплексной оценки позволяет выявлять наименее эффективные направления государственных расходов, а также возможный потенциал по повышению их эффективности.

Следует также отметить, что сложность в оценке эффективности использования бюджетных средств заключается в том, что, помимо экономи-

ческой эффективности, необходимо оценивать социальные, инновационные, инвестиционные, экологические, кадровые, общественные индикаторы эффективности расходования государственных средств.

2. Методология исследования

В соответствии с Программой Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на федеральном уровне министерствами и ведомствами разработаны и реализуются отраслевые планы повышения эффективности бюджетных расходов, разработаны методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Многие регионы и муниципальные образования такие программы разработали и реализуют. Но ответа на вопросы, кто и главное как должен оценивать эффективность бюджетных расходов, на сегодняшний день нет.

В целях расчета эффективности бюджетных расходов используются данные об исполнении бюджета.

Эффективность исполнения бюджета является ведущим показателем качества расходования государственных средств.

Анализируя бюджет Брянской области, можно отметить рост расходов бюджетной системы региона на протяжении 2011-2013 гг.

Таблица

Основные итоги исполнения областного бюджета за 2011-2013 гг., тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено	Уточненные назначения	Исполнено	Процент исполнения к уточненному плану, %	Темп роста, %
2011 год					
Доходы	31 501 857,6	31 501 857,6	31 956 036,1	101,4	-
Расходы	32 432 146,2	32 483 328,9	31 798 668,9	97,9	-
Профицит (+) Дефицит (-)	-930 288,6	-981 471,3	+157 367,2	-	-
2012 год					
Доходы	34 405 101,6	34 405 101,6	35 146 369,5	102,2	110,0
Расходы	36 931 373,4	37 453 434,7	36 346 155,9	97,0	114,3
Профицит (+) Дефицит (-)	-2 526 271,8	-3 048 333,1	-1 199 786,4	39,4	-
2013 год					
Доходы	36 339 673,1	36 339 673,1	36 519 031,9	100,5	103,9
Расходы	40 108 987,8	41 323 094,1	40 044 615,5	96,9	110,2
Профицит (+) Дефицит (-)	-3 769 314,7	-4 983 421,0	-3 525 583,6	70,7	-

За 2013 г. областной бюджет по доходам исполнен в сумме 36 519,0 млн рублей, что составило 100,5 процента от плана отчетного периода и на 3,9 процента превысило объем доходов, поступивших в 2012 г. (за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета), в абсолютном значении увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом составило 1 372,6 млн рублей.

Расходы бюджета в 2013 г. составили 40 044,6 млн рублей, что на 3 698,4 млн. рублей, или на 10,2 процента, превышает объем расходов 2012 года. К годовым назначениям план по расходам исполнен на 96,9 процента.

По итогам исполнения бюджета в 2013 г. расходы превысили доходы, и сложился дефицит в сумме 3 525,6 млн рублей.

В отчетном периоде исполнение областного бюджета осуществлялось в условиях падения темпов поступлений собственных доходов бюджета, что при необходимости безусловного исполнения принятых расходных обязательств привело к увеличению дефицита бюджета и объема государственного долга, вместе с тем требования Бюджетного кодекса в части предельных размеров этих показателей были соблюдены.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Брянской области можно оценить с помощью ряда показателей.

Одним из таких показателей является отношение дефицита бюджета к доходам. Изменение данного показателя в динамике его изображено на рис. 1.

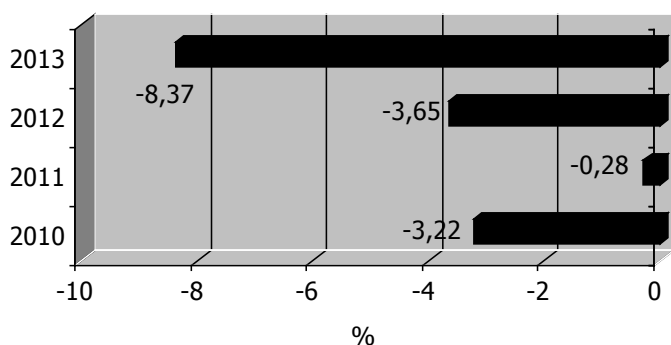


Рис. 1. Динамика показателя «Отношение дефицита бюджета к доходам»,%

Показатели демонстрируют разнонаправленную динамику за рассматриваемые 4 года. Максимальное значение – 8,37% наблюдается в 2013 г. Брянская область, по данным рейтингового агентства, занимает 40-е место среди 83 субъектов по значению данного показателя в 2013 г.

Вторым показателем является – объем государственного долга по отношению к доходам бюджета.

Этот показатель рассчитывается без учета безвозмездных поступлений и является наиболее значимым, определяющим долговую нагрузку на бюджет и соответственно, кредитоспособность региона.

Долговая нагрузка на регион является наиболее значимым критери-

ем, определяющим долговую нагрузку на бюджет и, соответственно, платежеспособность региона.

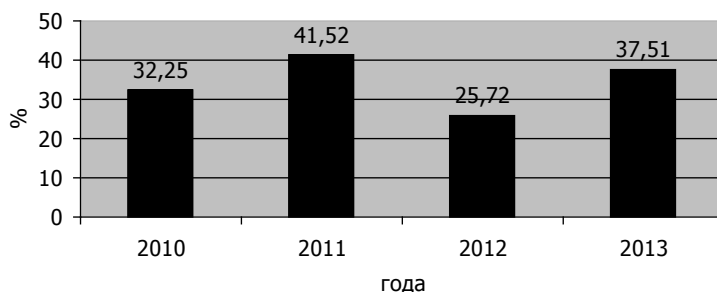


Рис. 2. Динамика объема государственного долга по отношению к доходам бюджета

За анализируемый период максимальное значение показателя имело место в 2011 г. – 41,52%, чем большую долю занимает долг, тем выше риск неисполнения обязательств региона.

Таким образом, можно сделать вывод, что на конец 2013 г. ситуация в бюджетной сфере Брянской области ухудшается. Наблюдается рост дефицита бюджета и как следствие растет долговая нагрузка на бюджет.

Таким образом, организация планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Несмотря на проведения реформ в бюджетном секторе все же сохраняются существенные недостатки, связанные в том числе с недостаточной глубиной и зачастую формальным подходом к внедрению методов бюджетирования, ориентированного на результат.

Для модернизации системы управления в бюджетном секторе необходимо устранить ряд проблем, имеющих место в регионе. Концептуальные проблемы региона изображены на рис. 3.



Рис. 3. Концептуальные проблемы бюджетной сферы Брянской области

Как видно из представленных данных, стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития Брянской области, а так же реали-

зубаемая бюджетная политика в регионе достаточно слабо увязаны. Это прослеживается в первую очередь по статьям расходов областного бюджета.

Так же хотелось отметить одну из важных задач как организацию эффективного финансового контроля в регионе. Отсутствие единого методологического подхода к реформированию системы финансового контроля приводит к возникновению правовых и организационных несоответствий, которые необходимо решать. Так, в большей части контрольными мероприятиями является контроль произведенных расходов, а не контроль результатов.

В соответствии с приказом Минфина РФ от 26.06.2013 г. № 75н была уточнена система индикаторов оценки эффективности бюджетных расходов Брянской области. Необходимость уточнения ряда индикаторов вызвана различиями в уровне социально-экономического развития региона.

3. Обсуждение результатов

В целях более полного и исчерпывающего анализа эффективности и результативности расходов бюджета Брянской области предлагается уточненная система показателей оценки эффективности бюджетных расходов, представленная на рис. 4.

В рамках концепции «управления результатами» бюджет должен формироваться, исходя из целей и планируемых результатов государственной и муниципальной политики. Бюджетные ассигнования имеют четкую привязку к видам деятельности, при их планировании основное внимание должно уделяться обоснованию конечных результатов в рамках бюджетных программ.

С целью обеспечения качественного управления расходами бюджета Брянской области и принятия управленческих решений по выделению бюджетных ассигнований необходима система индикаторов, на базе которых будет осуществляться мониторинг и оценка исполнения бюджета по расходам.

От качества планируемых к достижению значений показателей напрямую зависит качество информации о результативности бюджетных расходов, которая влияет на процесс принятия решений о финансировании тех или иных расходов.

В основе системы показателей лежат основные принципы, которые используются в субъектах Российской Федерации, а именно:

- включение как количественных, так и качественных показателей;
- взвешенная балльная оценка результатов.

Важно отметить, то оценивать эффективность расходов нужно не на стадии, когда расходы уже произведены, а когда они еще планируются или рассчитываются.

4. Заключение

Данная методика является уточненной, и ее внедрение в конкретные органы власти региона направлено на улучшение результатов деятельности.

Внедрение мониторинга эффективности бюджетных расходов в регионе даст возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество.



Рис. 4. Система показателей оценки эффективности бюджетных расходов Брянской области

Список источников

1. Об исполнении областного бюджета за 2013 год: закон Брянской области от 30 июня 2014 г. № 44-З.
2. Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных

результатов: приказ Минфина РФ от 26.06.2013 г. № 75н.

3. Майская Е.С. Проблемы реализации целевых программ в условиях внедрения бюджетирования, ориентированного на результат // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2012, no. 08 (32), с. 107-119.

DEVELOPMENT OF THE ESTIMATION PROCEDURE OF THE EFFICIENCY OF BUDGETARY EXPENDITURES OF THE BRYANSK REGION

Kolchikhina Victoria Nikolaevna, Cand. Sc. (Econ.)

Bryansk State Engineering and Technology Academy, pr. St. Dimitrova, 3, Bryansk, Russia, 241037; e-mail: vika0510@mail.ru

Purpose: the article deals with problems of formation of methodology that helps to assess expenditure efficiency at the sub-federal level. *Discussion:* at the federal level, there are normative documents, which define unitary principles, criteria and technical approach to assessment of efficiency and effectiveness of budgetary expenditures, but they disregard the specific character of a region's socio-economic development. *Results:* the author has carried out analysis of the regional budget administration, explored and structured conceptual problems existing in Bryansk Region budget. The author has suggested an adjusted characteristics system that helps to assess efficiency and effectiveness of regional budgetary expenditures by the example of Bryansk Region.

Keywords: budgetary expenditures, effectiveness of expenditures, efficiency of expenditures, economic indicators.

Reference

1. Bryansk Region Law «On Execution of Region Budget in 2013» of June 30, 2014, № 44-3. (in Russ.).
2. Order of Minfin RF «On Approval of the Methodology for Assessing Progress Constituents of the Russian Federation in the Field of Improving the Efficiency of Budget Spending, and the Dynamics of These Results» of June 26, 2013, № 75n. (in Russ.).
3. Maiskaia E.S. Problemy realizatsii tselevykh programm v usloviakh vnedreniia biudzhetrovaniia, orientirovannogo na rezul'tat. *Sovremennaia ekonomika: problemy i resheniia*, 2012, no. 08 (32), pp. 107-119. (in Russ.).