
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Пашута Ангелина Олеговна, д-р экон. наук, доц., вед. науч. сотр.
Солодовникова Марина Петровна, экономист

Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации, ул. Серафимовича, 26а, Воронеж, Россия, 394042; e-mail: lina760@yandex.ru; marina.solodovnickova2015@yandex.ru

Цель: разработка теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию системы земельных отношений, обеспечивающих повышение эффективности землепользования.

Обсуждение: исследованием установлено, что реализация стратегии заключается в сохранении и вовлечении в хозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель, предотвращении деградации и загрязнения земель, восстановлении почвенного плодородия. *Результаты:* разработан методический подход к обоснованию стратегии развития системы земельных отношений, предполагающий формулирование цели и задач, а также реализацию по следующим блокам: эффективное землепользование, государственное регулирование, государственное управление, инновации.

Ключевые слова: стратегия, инновации, мониторинг земель, Единый центр дистанционного спутникового мониторинга земель Воронежской области.

DOI: 10.17308/meps.2015.5/1234

Введение

Земля и эффективное использование ее ресурсов являются факторами, во многом определяющими экономическое положение нации. Огромное значение земли в жизни общества обусловлено тем, что она в течение многих веков являлась и продолжает оставаться источником всякого богатства. Исторически сложилось, что земельные отношения играют большую роль и занимают особое место в системе общественных отношений.

Сложность развития земельных отношений обусловлена главным образом тем, что они являются динамичными, находятся в тесной взаимосвязи с экономическими, социальными, экологическими, историческими и другими отношениями. Особенно ярко динамичный характер земельных отношений

проявляется в сельском хозяйстве, где объектом отношений является земля, плодородие которой не остается постоянным. Существующая многоплановость земельных проблем, а также их зависимость от множества факторов обусловили необходимость использования системного подхода, изучения опыта управления земельными отношениями и ресурсами и разработку комплекса мероприятий по совершенствованию их развития.

В Российской Федерации стратегия совершенствования системы земельных отношений является важной составляющей земельной реформы, которая до настоящего времени так и не была окончательно сформулирована. В целях привлечения инвестиций в развитие сельского хозяйства, получения доступа к точной, постоянно обновляющейся информации о состоянии земель, предупреждения негативного последствия различных факторов, создания эффективной системы обеспечения прав и гарантий для субъектов земельных отношений необходимо совершенствование системы земельных отношений.

Методологической базой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых экономистов-аграрников, посвященные проблемам развития земельных отношений. В статье применялись монографический метод, методы системного, структурного и функционального анализа, а также другие методы экономических исследований.

Обсуждение результатов

Развитие рыночных отношений в области земельного рынка оказало сильное влияние на формирование сельскохозяйственного землевладения и землепользования и организацию рационального и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения. Пользователям земли были предоставлены широкие права и хозяйственная самостоятельность в сфере организации внутрипроизводственного использования земли. Материалы, полученные на основе мониторинга, проведенного в регионах России, характеризуют состояние сельскохозяйственных угодий как критическое. Обеспечить сбалансированность развития аграрного сектора страны возможно через разработку стратегии совершенствования системы земельных отношений, включающей формулирование цели и задач, а также реализацию по следующим основным стратегическим блокам: эффективное землепользование, государственное регулирование, государственное управление, инновации (рис.).

Совершенствование системы земельных отношений необходимо в целях привлечения инвестиций в развитие сельского хозяйства, получения доступа к точной, постоянно обновляющейся информации о состоянии земель, с целью предупреждения негативного последствия различных факторов, создания эффективной системы обеспечения прав и гарантий для субъектов земельных отношений.

В настоящее время землепользование в России отличается многими негативными явлениями. Продолжается процесс снижения содержания гу-

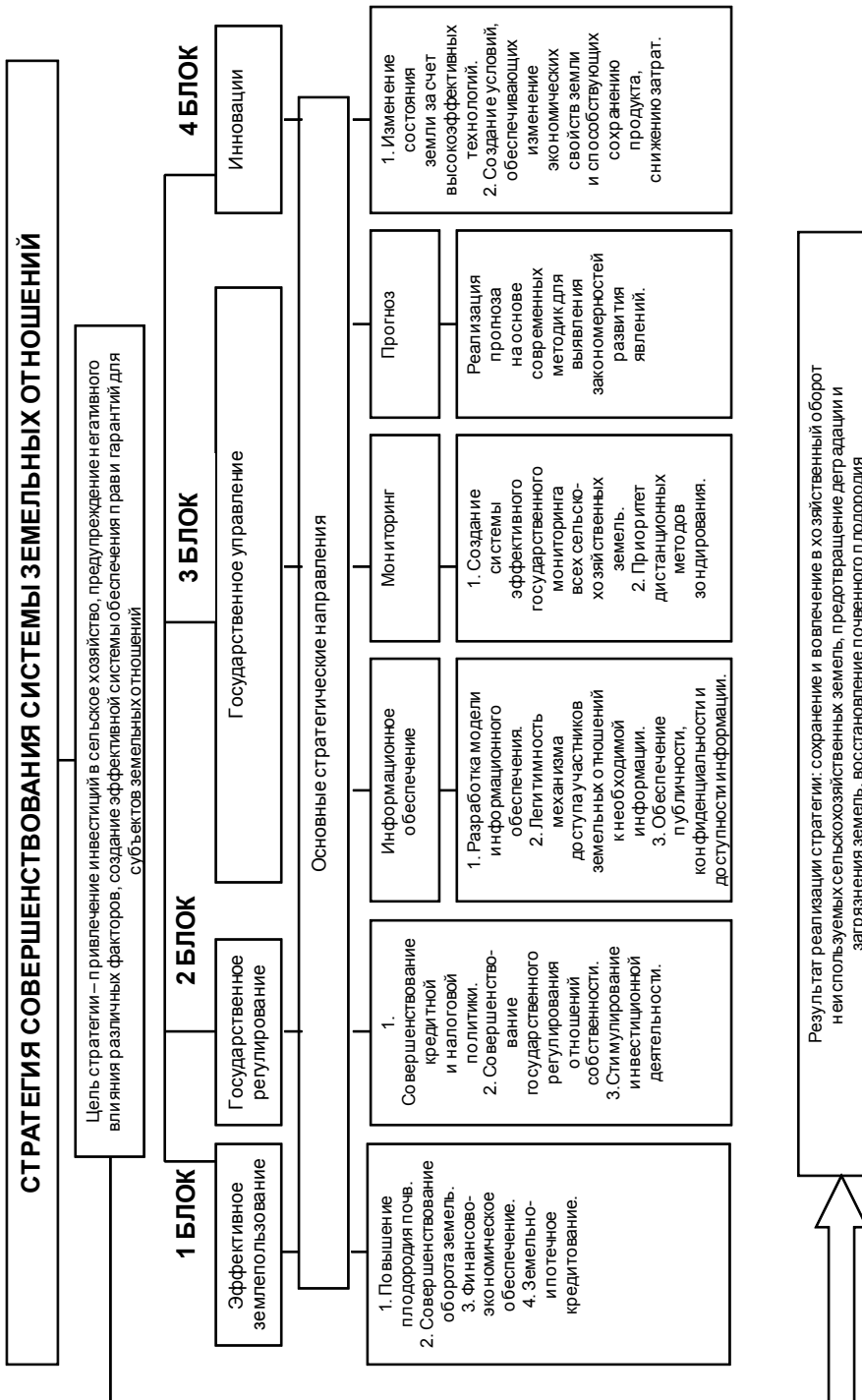


Рис. Стратегия совершенствования системы земельных отношений

муса и основных питательных веществ в почвах, увеличения загрязненных земель и др., что негативно отражается на продуктивности и экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Действующим законодательством установлено, что приоритетом землепользования является охрана земель как важнейшего компонента окружающей среды и главного средства производства в сельском хозяйстве. Поэтому в основу государственной политики в области земельных отношений необходимо положить требования к использованию земель сельскохозяйственного назначения, которые бы ориентировали хозяйствующие субъекты на выполнение задач социально-экономического развития отрасли и на сохранность сельхозугодий.

К первому блоку представленной стратегии относится эффективное землепользование, которое является одним из приоритетных стратегических направлений динамичного развития аграрного сектора экономики, решения проблемы продовольственной безопасности государства.

Интенсификация земледелия в условиях перехода к ресурсосберегающим технологиям позволит обеспечить устойчивый рост производства, уменьшить зависимость сельского хозяйства от погодных условий, будет способствовать более рациональному и экономному использованию материальных и трудовых ресурсов.

Конечной целью современной земельной реформы должно стать изменение экономических отношений, включающих в себя совершенствование прав владения, пользования и распоряжения земельными участками с целью повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Вторым блоком стратегии развития земельных отношений является их государственное регулирование.

Система государственного регулирования призвана создать благоприятные условия для эффективного функционирования всей системы земельных отношений. Она должна быть направлена на модернизацию АПК, социальное развитие села, обеспечение продовольственной безопасности страны, стимулирование конкуренции и бизнеса в аграрном секторе экономики, внедрение единой информационной и консультационной системы в АПК.

При этом преобразования в системе государственного регулирования необходимы в целях:

- установления механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота;
- совершенствования оборота земель;
- развития институтов землеустройства и мониторинга земель.

Следующий блок предложенной стратегии заключается в эффективном управлении земельными ресурсами.

Система государственного управления земельными ресурсами должна обеспечить взаимосогласованную деятельность отраслевых ведомств на всех уровнях территориального управления, федеральных, региональных и местных органов власти и в итоге отразиться на гармоничности деятельности различных ведомств и органов территориального управления разного уровня.

Устойчивое развитие сельского хозяйства напрямую связано с сохранением земли, пригодной для ведения сельского хозяйства, поскольку земля является ресурсом ограниченным. Государство должно принимать активное участие в формировании и развитии земельных отношений, без государственного регулирования невозможно избежать конфликтов по поводу использования земли [3].

Управление земельными ресурсами должно быть направлено на повышение эффективности их использования и на вовлечение земельных участков в гражданский оборот.

В настоящее время становится очевидным построение современной системы управления земельными ресурсами на основе мониторинга земель.

На наш взгляд, главной задачей в области совершенствования государственного мониторинга земель является формирование на базе Министерства сельского хозяйства государственных информационных ресурсов в виде единого банка данных. Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения должна быть федеральной, а ее сведения основаны на данных Росреестра, Росстата, региональных информационных системах [1].

В рамках создания региональной информсистемы в Воронежской области необходимо разработать и создать Единый центр дистанционного спутникового мониторинга на основе опыта Краснодарского края. При его внедрении Воронежская область сделает огромный шаг в реализации модели современного инновационного комплексного подхода к системам точного земледелия.

В процессе разработки Единого центра дистанционного спутникового мониторинга необходимо учесть особенности сельскохозяйственного производства Воронежской области. Одной из ключевых особенностей, по нашему мнению, является разнообразие почвенно-климатических зон: лесостепной и степной. К первой группе относят следующие микрозоны: северо-западную, центральную и восточную; ко второй – юго-восточную и юго-западную. Выделенные микрозоны отличаются не только природными, но и экономическими условиями, оказывающими значительное влияние на размещение производства, его специализацию и эффективность. Различия в почвенных и экономических условиях микрозон отражаются на качественной характеристике земельных ресурсов, продуктивной способности земельных угодий.

Необходимо отметить, что в регионе с учетом почвенно-климатических условий сложились зоны приоритетного размещения сельскохозяйственно-

го производства: в центральной и северо-западной микрорайонах распространено зерново-свекловично-скотоводческое направление, в юго-западной, юго-восточной и восточной – зерново-свекловично-масличное направление. Размещение сельскохозяйственных культур в зависимости от почвенно-климатических зон способствует рациональному и эффективному развитию сельскохозяйственного производства [2].

Также необходимо учитывать особенности почв, которые на 80% представлены черноземами, что способствует развитию растениеводства области.

На наш взгляд, учитывая особенности региона, создание Единого центра дистанционного спутникового мониторинга земельного фонда Воронежской области должно включать в себя следующие этапы:

- 1) автоматизированное обеспечение космическими снимками;
- 2) автоматизированную обработку космических снимков для получения промежуточных продуктов, на базе которых будут формироваться статистические выкладки, суммарные цифры по Воронежской области, тематические карты;
- 3) получение оперативных статистических выкладок, отчетности;
- 4) интерпретацию полученной информации в целях автоматизированного использования данных исследований в системе для определения по космическим снимкам конкретных характеристик земель;
- 5) создание интернет-портала для различных категорий пользователей;
- 6) принятие оперативных решений;
- 7) разработку прогнозов.

Благодаря данной инновационной разработке специалисты в области управления сельским хозяйством, а также сельскохозяйственные товаропроизводители, собственники земельных ресурсов смогут увидеть картину развития культур на поле в одной системе, вовремя реагировать на возникающие проблемы [5].

Инновации также являются одним из блоков предложенной стратегии, поскольку представляют собой необходимое условие устойчивого и эффективного развития общества и в первую очередь экономики. Земельные ресурсы служат не только объектом инноваций, но и пространственно-ресурсной основой для инновационного развития других факторов производства [4].

Заключение

Проведенные исследования позволяют сделать вывод, что обеспечить проведение эффективной политики в области земельных отношений возможно при реализации совокупности рассмотренных стратегических направлений, которые позволят создать условия для сохранения сельскохозяйственных земель, вовлечения их в хозяйственный оборот, предотвратить

деградацию и загрязнение земель, стимулировать мероприятия по восстановлению почвенного плодородия.

Список источников

1. Дубачинская Н.Н., Березнев А.П. Оценка мониторинга земель в адаптивно-ландшафтных системах земледелия Южного Урала // *Известия Оренбургского государственного аграрного университета*, 2012, по. 6, с. 148-151.
2. Закшевский В.Г., Чередникова А.О. Повышать эффективность использования земельного фонда в сельском хозяйстве // *АПК: Экономика, управление*, 2012, по. 8, с. 65-72.
3. Котухов Н.С., Барышников Н.Г. Сельскохозяйственные угодья – самый дефицитный товар на земле // *Вестник Алтайского государственного аграрного университета*, 2010, по. 1, с. 97-100.
4. Рогатнев Ю.М. Землеустроительное обеспечение сельскохозяйственного производства России в условиях ВТО // *Настоящее и будущее агропромышленного комплекса России: сб. мат. V Всероссийского конгресса экономистов-аграрников, посвященного 125-летию А.В. Чаянова*. Москва, 2014. С. 109-112.
5. Чередникова А.О. Развитие земельных отношений как фактор повышения эффективности сельскохозяйственного производства. Воронеж, ГНУ НИИЭО АПК ЦЧР РФ, 2005.

STRATEGIC DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF SYSTEM OF THE LAND RELATIONS

Pashuta Angelina Olegovna, Dr. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.
Solodovnikova Marina Petrovna

Federal State Budgetary Scientific Organization Research and Development Institute of Economy and Organization of Agroindustrial Complex of the Central-Chernozym Region of Russian Federation, Serafimovicha Street, 26/A, Voronezh, Russia, 394042; e-mail: lina760@yandex.ru; marina.solodovnickova2015@yandex.ru

Purpose: theoretical and methodical positions and practical recommendations development for improving the system of land relations, ensuring the efficiency of land use. *Discussion:* the result of the research we see in maintaining and involving in economic circulation of unused agricultural land, prevention of degradation and pollution of land, restoration of soil fertility. *Results:* we design methodical approach to strategy development process of improving the system of land relations in four main blocks: efficient land use, government regulation, public administration, innovation.

Keywords: strategy, innovation, land monitoring, unified remote center of satellite land monitoring in the Voronezh region.

Reference

1. Dubachinskaya N.N., Bereznev A.P. Otsenka of monitoring of lands in adaptive and landscape systems of agriculture of South Ural. [*News of the Orenburg state agricultural university*], 2012, no. 6, pp. 148-151. (In Russ.)
2. Zakshevsky V.G., Cherednikov A.O. Povyshat efficiency of use of land fund in agriculture // [*AIC: Economics, Management*], 2012, no. 8, pp 65-72. (In Russ.)
3. Kotukhov N.S., Baryshnikov N.G. Sel'skokhoziaistvennye ugod'ia – samyi defitsitnyi tovar na zemle. *Vestnik Altaiskogo gosudarstvennogo agrarnogo un-ta*, 2010, no. 1, pp. 97-100.
4. Rogatnev Iu.M. Zemleustroitel'noe obespechenie sel'skokhoziaistvennogo proizvodstva Rossii v usloviakh VTO. *Nastoiashchee i budushchee agropromyshlennogo kompleksa Rossii: sb. mat. V Vserossiiskogo kongressa ekonomistov-agrarnikov, posviashchennogo 125-letiiu A.V. Chaianova*. Moscow, 2014, pp. 109-112.
5. Cherednikova A.O. *Razvitie zemel'nykh otnoshenii kak faktor povysheniia effektivnosti sel'skokhoziaistvennogo proizvodstva*. Voronezh, GNU NIIEO APK TsChR RF, 2005.