
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ УКРЕПЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БАЗЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗА СЧЕТ ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМА TIF

Терещенко Наталия Вячеславовна, асп.

Институт прикладной экономики и менеджмента Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота, ул. Молодежная, 6, Калининград, Россия, 236029; e-mail: perkominfin@mail.ru

Цель: исследование вопросов, связанных с совершенствованием стратегического планирования укрепления экономической базы управления развитием муниципальных образований, в частности, за счет внедрения механизма финансирования инфраструктурных проектов Tax Increment Financing (TIF). *Обсуждение:* в результате анализа автором рассматриваются основные подходы к внедрению механизма Tax Increment Financing (TIF) на федеральном уровне, а также обосновывается необходимость его применения на более низких уровнях управления, в том числе муниципальном. *Результаты:* в результате исследования автором предлагаются шаги по разработке нормативной базы для внедрения механизма Tax Increment Financing (TIF) на муниципальном уровне, а также рассматриваются основные вопросы, требующие регулирования на вышестоящих уровнях.

Ключевые слова: механизм TIF, инфраструктура, инвестиции, налоговые отчисления.

DOI: 10.17308/meps.2015.5/1196

1. Введение

В настоящее время особенно актуальным в условиях нехватки бюджетных ресурсов и нестабильности рыночной конъюнктуры становится вопрос создания и обновления существующей инфраструктуры как залога устойчивого социально-экономического развития путем реализации проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства (далее – ГЧП (МЧП)).

Условия неопределенности и экономической нестабильности откладывают свой отпечаток на развитие ГЧП. Как справедливо отмечает Мильшина Ю.В., имеет место двойственное влияние на ГЧП финансово-экономической

нестабильности: с одной стороны, общая экономическая нестабильность и кризис кредитования (увеличение банковской маржи, сокращение срока кредитования, изменение структуры финансирования проектов) негативно сказываются на развитии института ГЧП (сокращается число и масштабность ГЧП проектов из-за увеличения рисков, нехватки ресурсов, корректировки стратегий); с другой стороны, появляется возможность внедрить на практике новые эффективные инструменты (контракты жизненного цикла, инфраструктурные облигации), двигаться в направлении расширения возможностей и развития инструментов рынка, а не замены рынка государством [4].

Таким образом, в условиях достаточно скромной экономической базы местного самоуправления одним из перспективных способов финансирования инфраструктурных проектов может стать механизм отложенных налоговых платежей (Tax Increment Financing, TIF), который впервые был использован в США, а затем получил широкое распространение в других развитых (Великобритания и др.) и развивающихся странах (Мексика, Вьетнам, Турция и др.).

2. О механизме TIF

Данный механизм был применен в США более 60 лет назад – в 1952 году в Калифорнии как новый, креативный способ найти соответствующие фонды для редевелопмента находящихся в запустении районов [7].

TIF — это механизм, который предполагает покрытие затрат инвестора на создание инфраструктуры из бюджета за счет налогов в бюджеты всех уровней, поступающих от реализации инвестиционного проекта после окончания строительства и ввода объектов инфраструктуры в эксплуатацию, или, иными словами, подразумевается перераспределение части налогов (в основном налога на недвижимость) из регионального и местного бюджетов в бюджет участка, где осуществляется редевелопмент (далее — зона TIF). При этом перечень секторов экономики, в которых используется данный механизм, связан в основном с инфраструктурными проектами и социальной сферой [3].

Другими словами, TIF – это механизм, позволяющий за счет ожидаемого в будущем увеличения объема налоговых поступлений осуществить финансирование текущих улучшений (например, новая или модернизированная инфраструктура), которые, как ожидается, сгенерируют это увеличение доходов [8].

По нашему мнению, поскольку реализация инвестиционного проекта осуществляется с использованием средств частного инвестора, а возмещение затрат инвестору осуществляется за счет тех налогов, которые поступят в бюджет от реализации инвестиционного проекта, можно утверждать, что возмещение вложенных инвестором инвестиций будет осуществляться за счет перераспределения экономической базы, имеющейся в распоряжении органов власти/местного самоуправления.

Таким образом, под механизмом TIF предлагается понимать механизм финансирования инвестиционных проектов, в соответствии с которым финансирование инвестиционного проекта осуществляется полностью или частично за счет средств частного инвестора, а возмещение затрат инвестора осуществляется за счет перераспределения созданной в результате реализации инвестиционного проекта экономической базы, имеющейся в распоряжении органов власти/местного самоуправления.

3. Механизм TIF в международной практике

Использование механизма TIF в международной практике позволяет выделить сектора, где обычно используется схема TIF: водоснабжение и канализация, улучшение транспортной инфраструктуры, общественные парки, контроль трафика, уличное освещение, ландшафтная архитектура, экология, строительство/модернизация мостов, организация парковок, строительство/модернизация библиотек, службы скорой помощи, школы [6].

На рисунке представлена типичная схема реализации проекта TIF [6].

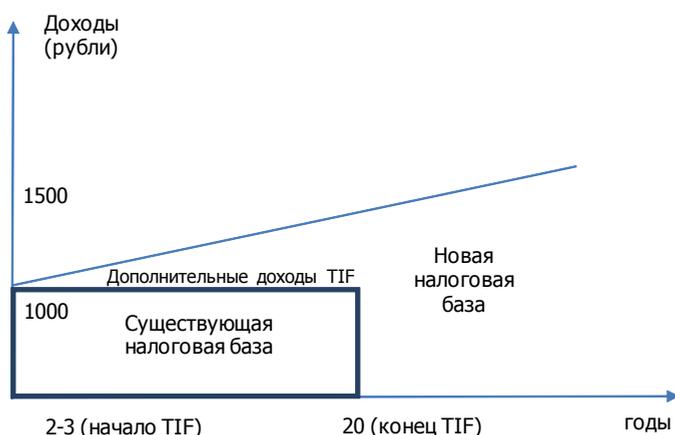


Рис. Типичная схема реализации проекта TIF

Из представленной схемы видно, что за счет реализации проекта TIF в бюджет поступают дополнительные налоговые доходы (с некоторым лагом относительно начала реализации проекта). Эти дополнительные доходы, как правило, направляются на финансирование затрат по TIF (являются связанными). По окончании проекта TIF все дополнительные доходы поступают в бюджет [6].

Важно отметить, что поступление доходов в бюджет осуществляется за счет генерации поступлений от новых торговых предприятий, жилья и др., без увеличения налоговых ставок.

Зарубежный опыт финансирования и реализации инвестиционных проектов с использованием механизма TIF позволяет выявить некоторые особенности его применения:

1. Определение территории, развитие которой необходимо осуществить (зона TIF).

Признается, что в зоне TIF должно осуществляться всестороннее развитие территории, строительство или реконструкция существующей инфраструктуры, возрождение заброшенных производственных объектов, создание и поддержка рабочей занятости, развитие промышленности и рынка услуг, а также иная деятельность, направленная на развитие территории [1].

Важно отметить, что доходы от TIF образуются в виде дополнительных поступлений от соответствующих местных налогов внутри зоны TIF (в основном – налог на землю, государственные пошлины, налог на имущество) и направляются для финансирования инфраструктуры, которая в противном случае финансируется через региональный/федеральный бюджет (через существующие системы государственных расходов). Соответственно, органы местного самоуправления заинтересованы в развитии своих территорий и применении схемы TIF [6].

2. Создание специальных организаций и структур, которые управляют зоной TIF.

Использование механизма TIF за рубежом связано с созданием специальных органов управления зоной TIF.

3. Финансирование: чаще всего за счет выпуска обыкновенных облигаций либо системы специальных TIF-облигаций (привязаны к будущим поступлениям от TIF-проектов).

Использование TIF-облигаций предусматривает, что в течение трех лет, когда поступления доходов в виде налоговых платежей в зоне TIF незначительны, проценты по таким облигациям, как правило, капитализируются. При достижении стабилизации поступлений осуществляются выплата процентов и обслуживание основного долга [3].

При выпуске TIF-облигаций риск непоступления доходов по TIF в необходимых объемах и в установленные сроки несут держатели облигаций, что является положительным моментом для местных органов власти.

Преимуществом обыкновенных облигаций является то, что стоимость капитала для них ниже. Потенциальный недостаток – перенос рисков на государство (и, соответственно, на налогоплательщиков). Т.к. они обеспечиваются доходами/активами соответствующего правительства, они более подходят для реализации чисто государственных проектов, а не частных проектов [6].

Альтернативными вариантами финансирования являются финансирование застройщиком (в этом случае он может обратиться за предоставлением ему гарантии или обеспечения в виде залога имущества в органы исполнительной власти) и за счет ресурсов денежно-кредитных институтов, пенсионных фондов, страховых компаний и др. источников.

4. Создание фондов (бюджетов) зон TIF, которые позволяют накапливать суммы дополнительных налоговых поступлений, полученных в результате реализации проекта, финансировать проекты и организовывать учет налоговых поступлений с развиваемой территории.

Учитывая собственный путь развития российской экономики, который не позволяет применять в России отдельные модели TIF, успешно действующие за рубежом (например, БК РФ не предусматривает для финансирования инфраструктурных проектов возможность выпуска публичным образованием облигаций), представляется необходимым адаптация лучших практик зарубежного опыта использования механизма TIF к российским реалиям.

4. Механизм TIF в России

С учетом зарубежного опыта применение в российской практике реализации инвестиционных проектов механизма TIF представляется целесообразным, поскольку позволяет реализовывать крупные инвестиционные проекты, проекты комплексного развития территорий, т.е. обеспечивать достижение целей социально-экономического развития в условиях недостаточно развитой экономической базы. Применение механизма TIF является оправданным при реализации инвестиционных проектов, например, тогда, когда у государства нет средств на строительство необходимой для реализации проекта инфраструктуры, при этом есть предприятие, которое гарантированно будет платить налоги. Частный инвестор финансирует строительство инфраструктуры за счет собственных и заемных средств и получает возмещение затрат за счет налогов от деятельности от вновь введенных предприятий.

При этом необходимо отметить, что внедрение механизма TIF требует серьезной организационной работы, в том числе в части организации зоны TIF, оценки рисков реализации проектов, налаживания процедур оценки вклада проекта в экономику, оценки и учета дополнительных налоговых поступлений от реализации проектов, за счет которых обеспечивается возмещение затрат инвесторам.

Вопрос внедрения механизма TIF в России стал обсуждаться относительно недавно.

Внедрение TIF в российскую практику финансирования инвестиционных проектов вызвало много вопросов и противоречий. Основным препятствием для применения TIF в России является отсутствие нормативно-правового регулирования, позволяющего применять указанный механизм.

Так, даже среди федеральных министерств, в чьем ведении находится решение данного вопроса, не нашлось единого мнения и подхода к закреплению возможности применения механизма TIF при реализации инвестиционных проектов. Если говорить о вариантах (предложениях) внедрения TIF на федеральном уровне, то можно выделить следующие.

Первый подход. Применение механизма TIF как одного из перспективных направлений деятельности Инвестиционного фонда Российской Федерации (позиция Минэкономразвития России и Минрегиона России).

Суть данного подхода состоит в следующем. Использование модели строительства направлено на реализацию проектов комплексного развития территории, включающих две взаимосвязанные составляющие: коммерче-

скую (объект частной собственности) и инфраструктурную, необходимую для полноценного функционирования объектов коммерческой составляющей проекта комплексного развития территории (объект, реализуемый в рамках заключения концессионного соглашения).

Комплексный характер проекта определяет особенности его реализации в два этапа: отбор на конкурсной основе инвестора, реализующего инфраструктурный проект, с использованием механизма концессии, и заключение между Минрегионом России и инициатором проекта инвестиционного соглашения, в котором предусмотрены обязательства по реализации как промышленного, так и инфраструктурного проекта.

Источником аккумулирования средств, направляемых на возмещение затрат на создание инфраструктуры, выступает Инвестиционный фонд. Оплата затрат частного инвестора на создание инфраструктуры осуществляется из бюджетных средств за счет налоговых поступлений в федеральный бюджет, генерируемых реализацией инвестиционного проекта в целом (после окончания строительства и ввода объектов инфраструктуры в эксплуатацию). Объемы и сроки выплаты возмещения затрат концессионеру инфраструктурного проекта привязаны к плановому объему налоговых платежей, сгенерированных реализацией комплексного проекта в целом, и подтверждаются заключением Внешэкономбанка как финансового консультанта.

Таким образом, создание инфраструктурных проектов изначально осуществляется за счет частных инвестиций с последующим возмещением понесенных расходов за счет средств Фонда.

Второй подход. Применение механизма TIF в рамках реализации инвестиционных проектов с государственным или муниципальным участием (позиция Минфина России).

Министерством финансов Российской Федерации был подготовлен проект Федерального закона «Об инвестиционных проектах с государственным или муниципальным участием».

Суть данного подхода состоит в следующем. Законопроект предусматривает экспертизу государственных программ на предмет выявления в них мероприятий, финансирование которых возможно осуществлять не только за счёт бюджетов, но и с использованием различных инструментов ГЧП.

После отбора таких мероприятий проводится конкурс среди инвесторов на право финансирования и реализации этих мероприятий (проектов), с последующим возмещением затрат.

Третий подход. Применение механизма TIF в рамках региональных особых экономических зон (позиция Минэкономразвития России).

На федеральном уровне подготовлен законопроект № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма функционирования и управления особыми экономическими зонами) [2].

Суть данного подхода состоит в следующем: особые экономические зоны в Российской Федерации делятся по уровням на федеральные и региональные.

Законопроектом предусматривается возможность использования мер государственной поддержки региональных особых экономических зон, в том числе создания их инфраструктуры на основе механизма отложенных платежей (TIF), предусматривающего строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры на их территории за счет средств инвесторов с последующей компенсацией таких расходов за счет налоговых поступлений в федеральный бюджет, получаемых вследствие реализации проекта.

Отметим, что на сегодняшний день уже утверждены Правила отбора субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков (постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков») [5].

Правила определяют процедуру и условия отбора субъектов Федерации, имеющих право на получение такой государственной поддержки, оценку рисков, рассматриваемых при анализе заявки на возмещение затрат.

Возврат затрат субъектам Федерации будет осуществляться за счет фактически уплаченных резидентами индустриальных парков и технопарков федеральных налогов – налога на прибыль организаций (100% объёма уплаченного налога), налога на добавленную стоимость (50% объёма уплаченного налога), акцизов на автомобили легковые и мотоциклы (100% объёма уплаченных акцизов), а также ввозных таможенных пошлин (50% доли средств, зачисляемых в бюджеты субъектов Федерации в соответствии с нормативом распределения сумм ввозных таможенных пошлин, определенных Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка их зачисления и распределения).

Четвертый подход. Применение механизма TIF в рамках реализации государственных программ. (Например, «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года») (предложения одной из коммерческих структур).

Данный подход сводится к следующему:

Определить в Государственной программе «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» крупный инвестиционный проект в качестве пилотного проекта применения механизма TIF (затем распространить опыт пилотного проекта на иные проекты).

Закрепить в Государственной программе положения предлагаемого механизма TIF:

- возможность создания инфраструктуры за счет собственных или за-

- емных средств инвестора;
- передача инвестором построенных объектов в государственную (муниципальную) собственность;
 - получение возмещения понесенных расходов на строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры в форме субсидий юридическому лицу из федерального бюджета, в пределах федеральной части налоговых поступлений от вновь созданных и введенных в эксплуатацию новых производств.

5. Внедрение механизма TIF на региональном и муниципальном уровнях

По нашему мнению, механизм TIF должен получить широкое распространение не только на федеральном, но и на региональном и муниципальном уровнях, поскольку позволяет решить в условиях кризиса основную проблему органов власти/местного самоуправления – нехватку финансовых ресурсов. Финансирование инвестиционных проектов с использованием механизма TIF позволяет реализовывать инвестиционные проекты с использованием средств частного инвестора и возместить затраты инвестору за счет тех налогов, которые поступят в бюджет от реализации инвестиционного проекта.

Стоит отметить, что применение механизма TIF возможно только после разработки и внедрения соответствующей нормативной базы, в том числе федерального уровня. Внедрение инструмента TIF на региональном и муниципальном уровнях также потребует серьезных организационных шагов и разработки нормативных правовых актов, регламентирующих соответствующие процессы и процедуры.

Рассмотрим основные вопросы, требующие регулирования, а также шаги по разработке нормативной базы для внедрения механизма TIF на региональном и муниципальном уровнях (таблица).

Таблица

Основные вопросы, требующие регулирования, а также шаги по разработке нормативной базы для внедрения механизма TIF на региональном и муниципальном уровнях

Основные вопросы, требующие регулирования	Нормативная база (возможна корректировка действующих НПА в отношении различных форм ГЧП)	Основные проблемы федерального уровня, требующие решения
Какие проекты попадают под финансирование с использованием механизма TIF? Какие органы власти/местного самоуправления ответственны за использование механизма TIF? Кем принимается решение о заключении соглашения о реализации проекта с использованием механизма TIF?	Порядок принятия решения о реализации проекта с использованием механизма TIF	
Каким образом осуществляется взаимодействие ответственных органов власти/местного самоуправления при реализации проектов с использованием механизма TIF?	Положения, регламентирующие взаимодействие ответственных органов власти/местного самоуправления при реализации проектов с использованием механизма TIF	

Продолжение табл.

<p>Основные вопросы, требующие регулирования</p>	<p>Нормативная база (возможна корректировка действующих НПА в отношении различных форм ГЧП)</p>	<p>Основные проблемы федерального уровня, требующие решения</p>
<p>Требования к проектам, реализация которых возможна с использованием механизма ТИФ Каким образом осуществляется отбор проектов, реализация которых возможна с использованием механизма ТИФ? Выработка единой позиции органов власти к оформлению проекта и к перечню документов по нему, требования к проработке проекта, юридическому анализу рисков, обоснованию запроса на предоставление бюджетных ассигнований под инвестпроект Необходимо ли при выборе подрядчика применять положения Федерального закона №44-ФЗ? Порядок заключения соглашения, кем и каким документом принимается решение о заключении соглашения Каким документом определяется перечень и сумма объектов инфраструктуры, подлежащих строительству за счет частных средств</p>	<p>Порядок отбора инвестиционных проектов, организации конкурса, подготовки и заключения соглашения о реализации проекта с использованием механизма ТИФ</p>	
<p>Будет ли определен банк, уполномоченный выдавать кредиты под строительство объектов по схеме ТИФ? Будут ли предусмотрены государственные гарантии со стороны бюджета? Кем оплачивается проектная документация? Каким образом осуществляется предоставление земельных участков и движимого и недвижимого имущества при реализации инвестиционных проектов с использованием механизма ТИФ? Как должны быть оформлены обязательства по уплате налогов организациями, если в реализации проекта со стороны частного партнера участвует несколько организаций? Кем проводится и оплачиваются прохождение государственной экспертизы проектной документации, проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства?</p>	<p>Порядок реализации инвестиционных проектов с использованием механизма ТИФ</p>	
<p>Каким образом будет проводиться сверка уплаченных налогов? За счет каких налогов будут возмещаться затраты инвестору? Каким документом будет установлен перечень указанных налогов? Какими документами определяется размер компенсации затрат инвестору? Сроки возмещения затрат инвестору Как будет оцениваться вклад проекта в экономику? Каков порядок шагов, если инвестиции произведены, а налогов перечислено меньше (если роста экономики не произойдет или реализация проекта пойдет не по плану)?</p>	<p>Порядок возмещения затрат инвестору в рамках реализации инвестиционных проектов с использованием механизма ТИФ</p>	<p>Процедура формирования прогноза социально-экономического развития, долгосрочного бюджетного прогноза и доходной части бюджета не предусматривает выделение налоговых поступлений от реализации отдельных инвестиционных проектов</p>
<p>Обеспечивается ли погашение процентной ставки по привлеченным кредитам в рамках механизма ТИФ, т.е. будут ли расходы за пользование кредитами включаться в расходы частного инвестора по строительству объектов инфраструктуры? И как определяется ставка, которая будет компенсироваться? В случае использования при строительстве объектов инфраструктуры собственных оборотных средств частного инвестора каким образом будут компенсированы потери (связанные с «заморозкой» на долгий период), понесенные инвестором?</p>		

Основные вопросы, требующие регулирования	Нормативная база (возможна корректировка действующих НПА в отношении различных форм ГЧП)	Основные проблемы федерального уровня, требующие решения
Каков механизм планирования субсидии? Отражение в бюджете обязательств, выходящих за рамки 3 лет Кто является получателем субсидии (частный инвестор или орган власти или специальная УК)? Каковы условия предоставления субсидии?	Порядок планирования субсидий, порядок и условия предоставления субсидий из бюджета для реализации инвестиционных проектов с использованием механизма TIF	Для исключения риска переплаты субсидия инвесторам возможна только в размере, не превышающем сумму фактически уплаченных ими в предыдущем периоде налогов. Однако в соответствии с БК РФ доходная часть бюджета не позволяет идентифицировать налоги по инвестиционным проектам, от реализации которых они поступили. Кроме того, законодательно не определены подходы к учету и корректировке предельных объемов расходов бюджета на финансирование инвестиционных проектов с использованием механизма TIF Не урегулирована процедура принятия долгосрочных расходных обязательств, а также обязательств, исполнение которых будет увязано с исполнением участниками по созданию новых предприятий и обеспечению дополнительных налоговых отчислений в бюджет
Как будет осуществляться оценка эффективности бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения, за счет средств частного инвестора?	Положения об оценке использования внебюджетных средств, включая обоснование затрат, необходимых для создания объектов инфраструктуры при реализации проекта с использованием механизма TIF.	Не установлен порядок оценки использования внебюджетных средств, включая обоснование затрат, необходимых для создания объектов инфраструктуры при реализации проекта с использованием механизма TIF.
Когда и каким образом переходят права на объекты, созданные с использованием TIF?	Положения о передаче в собственность объектов, созданных при реализации проекта с использованием механизма TIF.	
Каким образом осуществляется контроль за исполнением условий соглашения частным партнером? Какими документами подтверждается выполнение условий соглашения частным инвестором?	Положения об осуществлении контроля за исполнением условий соглашения частным партнером при реализации проектов с использованием механизма TIF.	

Как видно из представленной таблицы, решения и нормативного закрепления требует целый ряд вопросов. Так, представляется необходимым закрепить порядок принятия решения о реализации инвестиционного проекта с использованием механизма TIF, в котором должно найти отражение, какие проекты могут быть реализованы с использованием механизма TIF, какие органы власти/местного самоуправления и в какой степени ответственны за использование механизма TIF, каков порядок принятия решения о реализации проекта с использованием механизма TIF.

Дополнительно должны быть урегулированы положения, регламентирующие взаимодействие ответственных органов власти/местного самоуправления при реализации проектов с использованием механизма TIF.

Отдельный блок вопросов требует определения порядка отбора инвестиционных проектов, организации конкурса, подготовки и заключения соглашения о реализации проекта с использованием механизма TIF, в том числе установление требований к проектам, реализация которых возможна с использованием механизма TIF (в том числе к оформлению проекта и к перечню документов по нему), порядок их отбора, заключение соглашения (какие документы и каким образом принимается решение о заключении и др.)

Четкой регламентации требует и Порядок реализации инвестиционных проектов с использованием механизма TIF, в частности, будут ли предусмотрены гарантии со стороны бюджета, будет ли определен уполномоченный выдавать кредиты под строительство объектов банк, кем оплачивается проектная документация, как проводится и оплачивается прохождение государственной экспертизы проектной документации, проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, каким образом осуществляется предоставление земельных участков и движимого и недвижимого имущества при реализации инвестиционных проектов с использованием механизма TIF, как должны быть оформлены обязательства по уплате налогов организациями, если в реализации проекта со стороны частного партнера участвует несколько организаций?

Особое значение для частного партнера в процессе принятия решения об участии в реализации инвестиционного проекта с применением механизма TIF будет иметь порядок возмещения затрат инвестору, в том числе регулирующий такие вопросы, как осуществление сверки уплаченных налогов, источники и сроки возмещения затрат, определение и документальное отражение суммы, подлежащей возмещению инвестору, обеспечивается ли погашение процентной ставки по привлеченным кредитам в рамках механизма TIF и в каком размере, каким образом и будут ли компенсированы потери инвестора, связанные с «заморозкой» средств в случае использования при строительстве объектов инфраструктуры собственных оборотных средств частного инвестора. Важным представляется определить, каким образом будет оцениваться вклад проекта в экономику и каковы дальнейшие решения и действия, если инвестиции произведены, а налогов перечислено меньше.

Требует установления порядок планирования субсидий, порядок и условия предоставления субсидий из бюджета для реализации инвестиционных проектов с использованием механизма TIF, регулирующий механизм планирования субсидии, отражение в бюджете обязательств, выходящих за рамки трехлетнего бюджетного планирования, определение получателей субсидии и условия ее предоставления.

В нормативных правовых актах также должны найти отражение по-

ложения об оценке использования внебюджетных средств, включая обоснование затрат, необходимых для создания объектов инфраструктуры при реализации проекта с использованием механизма TIF. Актуальность данного вопроса обусловлена тем, что если для оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на создание инфраструктуры, разработаны соответствующие порядки и процедуры, то для оценки использования внебюджетных средств, включая обоснование затрат, необходимых для создания объектов инфраструктуры при реализации проекта с использованием механизма TIF, таких порядков и процедур не разработано.

Необходимо также разработать положения о передаче в собственность объектов, созданных при реализации проекта с использованием механизма TIF, то есть определить условия, порядок, сроки передачи созданной инфраструктуры в государственную и муниципальную собственность и др.

Отдельного регулирования требует осуществление контроля за исполнением условий соглашения частным партнером при реализации проектов с использованием механизма TIF.

6. Заключение

Представленные в статье данные позволяют сделать вывод о том, что укрепление экономической базы управления развитием муниципальных образований за счет применения механизма TIF является одним из перспективных направлений, которое, в свою очередь, требует серьезных организационных шагов и разработки нормативных правовых актов, регламентирующих соответствующие процессы и процедуры.

Список источников

1. Гришина А. Оплатят налогами // *Российская бизнес-газета: Государственно-частное партнерство*, 2013, no. 895(17). Доступно: <http://goo.gl/iEhGM8>. (дата обращения: 15.04.2015)

2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизма функционирования и управления особыми экономическими зонами) : проект Федерального закона № 538033-6. Доступно: <http://goo.gl/4h9Xns>. (дата обращения: 01.03.2015)

3. Ларионова И.В. Финансирование инфраструктурных проектов с использованием механизма отложенных налоговых платежей // *Экономика. Право*, 2013, no. 5, с. 51-56.

4. Мильшина Ю.В. *Механизмы управления проектами государственно-частного партнерства в условиях финансово-экономической нестабиль-*

ности : автореферат. Москва, 2013.

5. Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры промышленных парков и технопарков : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 октября 2014 года № 1119.

6. Шарипова Е. *Tax Increment Financing (TIF). Финансирование публичных инвестиционных проектов за счет роста местных налоговых доходов*. Доступно: <http://goo.gl/IsUSZL>. (дата обращения: 01.03.2015)

7. Naccarato R. *Tax increment financing Opportunities and concerns* // TACIR, 2007, no. 14. Доступно: <https://goo.gl/RWLeu0>. (дата обращения: 01.03.2015)

8. *Tax Increment Financing. A new tool for funding regeneration in the UK?* «British Property Federation». Доступно: <http://bpf.org.uk>. (дата обращения: 01.03.2015)

THE IMPROVING OF THE STRATEGIC PLANNING OF THE DEVELOPMENT OF THE ECONOMIC BASE OF THE MUNICIPALITY DUE TO THE IMPLEMENTATION OF THE TIF MECHANISM

Tereshchenko Nataliia Vyacheslavovna, graduate student

Institute of Applied Economics and Management of the Baltic State Fishing Fleet Academy, Molodezhnaya st., 6, Kaliningrad, Russia, 236029; e-mail: perkominfin@mail.ru

Purpose: improvement of the strategic planning of the development of the economic base of the municipalities, in particular, through the introduction of a mechanism for financing infrastructure projects – TIF. *Discussion:* the author examines the main approaches to the implementation of the TIF mechanism at the federal level. We explain the necessity of its application at lower levels of government, including municipal. *Results:* the author In the study steps to develop the regulatory framework for the implementation of the TIF mechanism at the municipal level were proposed, the key issues requiring regulation at higher levels were presented.

Keywords: TIF mechanism, infrastructure, investments, tax deductions.

Reference

1. Grishina A. Oplatiat nalogami. *Ros-siiskaia Biznes-gazeta: Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo*, 2013, no. 895 (17). Available at: <http://goo.gl/iEhGM8>. (accessed: 15.04.2015) (In Russ.)
2. RF Federal Law Project «On amendments to the Federal law «On special economic zones in the Russian Federation» and certain legislative acts of the Russian Federation (in terms of improving the functioning and management of special economic zones)» № 538033-6. Available at: <http://goo.gl/4h9Xns>. (accessed: 01.03.2015)
3. Larionova I.V. Finansirovanie infrastrukturykh proektov s ispol'zovaniem mekhanizma otlozhennykh nalogovykh platezhei [The financing of infrastructure projects using the mechanism of deferred tax payments]. *Ekonomika. Nalogi. Pravo*, 2013, no. 5, pp. 51-56. (In Russ.)
4. Milshina Iu.V. *Mekhanizmy upravleniia proektami gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v usloviakh finansovo-ekonomicheskoi nestabil'nosti* [Mechanisms of project management public-private partnership in terms of financial and economic instability]. Avtoreferat. Moskva, 2013.
5. RF Government Decree «On the selection of subjects of the Russian Federation entitled to receive state support in the form of subsidies for reimbursement of infrastructure of industrial parks and technology parks» of October 30, 2014, № 1119.
6. Sharipova E. *Tax Increment Financing (TIF). Finansirovanie publichnykh investitsionnykh proektov za schet rosta mestnykh nalogovykh dokhodov*. Available at: <http://goo.gl/IsUSZL>. (accessed: 01.03.2015)
7. Naccarato R. *Tax increment financing Opportunities and concerns // TACIR*, 2007, no. 14. Available at: <https://goo.gl/RWLeu0>. (accessed: 01.03.2015)
8. *Tax Increment Financing. A new tool for funding regeneration in the UK?* «British Property Federation». Available at: <http://bpf.org.uk>. (accessed: 01.03.2015)