
СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ ПЛАСТМАССОВЫХ ИЗДЕЛИЙ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛОГИЯ»

Саркисов Владимир Арамаисович, асп.

Финансовый университет при Правительстве РФ, пр-т Ленинградский, 49/2, Москва, Россия, 125167; e-mail: sarkisovlr@gmail.com

Цель: в статье была рассмотрена проблема реализации федерального проекта «Сохранение озера Байкал» и оценка твердых коммунальных отходов на прибрежных территориях. В процессе анализа были изучены нормативно-правовые базы, независимые отчеты и информационные базы. *Обсуждение:* в ходе исследования было выявлено, что 80% ТКО на прибрежных территориях являются пластмассовые изделия, ежегодно в России возрастает норма производства пластика и уровень его потребления среди населения. Сформированные результаты позволяют сделать вывод, что осуществляемые меры не позволят достичь экологической безопасности в России к 2024 году. *Результаты:* с целью эффективного управления утилизации отходов требуется формирования мер направленных на снижение уровня производства, введение дополнительных ограничительных мер на прибрежных территориях и введение культуры использования пластиковых изделий.

Ключевые слова: экологическая безопасность, утилизация отходов, твердые коммунальные отходы, пластмассовые отходы, национальные проекты, экология.

DOI: 10.17308/meps.2022.2/2780

Введение

Ежегодно увеличивается численность населения, как результат растет уровень потребления и количество образуемых отходов. По оценкам экспертов, на сегодняшний день во всем мире ежегодно производится более 2 миллиардов тонн твердых коммунальных отходов, по прогнозам аналитиков, данный уровень к 2050 году достигнет 3,4 миллиарда тонн. С целью эффективного управления возрастающими отходами странами формируются системы по управлению ТКО. Особую роль в категории твердых комму-

нальных отходов занимает пластик, из-за длительного периода распада в природе, которое составляет 400–700 лет. Ключевыми методами утилизации отходов являются: отправка мусора на специализированные полигоны, переработка и сжигание отходов. В Европе стратегической целью является увеличение доли утилизации твердых коммунальных отходов. В ряде стран Европы – Франции и Германии – уровень захоронения мусора в полигоне составляет менее 2%. В России методы эффективного обращения с отходами находят только свою реализацию, 93% ТКО направляется на мусорные полигоны и лишь 7% перерабатывается, при этом доля пластика в структуре твердых коммунальных отходов составляет 6%. Учитывая длительный период его разложения в природе, захоронение пластика приведет к дальнейшей его транспортировке до мест переработки, что сформирует дополнительные расходы у федерального бюджета.



Рис. 1. Структура утилизации твердых коммунальных отходов
Источник: Евростат, ОЭСР

Состояние утилизации пластика в России и за рубежом

С целью изменения экологической ситуации в России реализовывается национальный проект «Экология», направленный на снижение уровня выбросов и отходов в окружающую среду, повышение качества питьевой воды, сохранение биоразнообразия, оздоровление водных объектов, обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов. Отдельным федеральным проектом является – «Сохранение озера Байкал», на финансирование которого выделяется 33,9 миллиарда рублей. Одна из целей проекта является – «снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению».

Озеро Байкал является одним из наиболее популярных туристических направлений в России, очистка его от отходов и сохранение его чистоты являются одной из приоритетных экологических задач. Одной из компаний, осуществляющих независимую оценку состоянию окружающей среды, является Гринпис.



Рис. 2. Производство изделий из пластмасс в России, млрд шт.

Источник: Росстат

В 2020 году, в процессе независимой экологической оценки озера Байкал, было выявлено, что в структуре отходов – 87% являлся пластик. Высокий уровень пластмассовых отходов на прибрежных территориях является также значимой проблемой не только в России, но и во всем мире, по оценкам европейских специалистов, 80% отходов на прибрежных территориях являются пластмассовые изделия.

Меры по ограничению потребления пластика

С целью снижения уровня производства и потребления пластика в Европе в 2019 году была принята директива «о сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду». Начиная с июля 2021 года был введен запрет на приобретение одноразового пластика, в данные категории входят: пластиковые столовые приборы, трубочки, держатели, стаканы, тарелки и пр. За последние 4 года в Европе наблюдается снижение уровня производства пластика. Применение аналогичных мер, по оценкам российских специалистов, приведет к значительному сокращению рабочих мест, что является неподходящей мерой, особенно в условиях распространения COVID-19. При этом в России ежегодно наблюдается рост объемов производства пластика и пластмассовых изделий. Производство бутылок из пластмассы выросло за последние 3 года на 50%, а мешков и сумок на 30%. Наименее растущей категорией являлся упаковочный пластик, производство которого увеличилось на 13% с 2017 по 2020 год. В России наблюдается увеличение доли потребления пластика на одного человека и вместе с этим снижения доли импорта пластмассовых изделий в зарубежные страны.

Рост производства и потребления пластмассовых изделий при направлении 93% отходов на захоронение приводит к долгосрочной экологической проблеме в России, особенно на фоне снижения емкости полигонов, большая часть мощностей которых будет исчерпана к 2024 году.

С целью снижения уровня образования пластмассовых отходов в окружающей среде европейские страны применяют специальные тарифы на перевозимый мусор, таким образом каждый гражданин в зависимости от объёма формируемого мусора платит за перевозку и утилизацию, данные платежи могут быть учтены вместе с налогами. Формирование культуры снижения уровня потребления является одним из драйверов сокращения выбросов, в том числе на прибрежных территориях.

Осуществление мероприятий, направленных на снижение уровня производства пластика и формирование условий для роста количества компаний по утилизации отходов, позволит компенсировать снижение численности занятых. Формирование мер, направленных на защиту озера Байкал и других прибрежных территорий, может иметь низкий уровень эффективности при росте производства и потребления пластмассовых изделий. Введение дополнительных ограничений в виде запрета продажи одноразовых пластмассовых изделий и использование биоразлагаемых позволит снизить уровень угрозы окружающей среде на прибрежных территориях, где 80% твердых коммунальных отходов является пластик.

На данный момент в России введен запрет на выброс мусора на пляже, однако с целью более эффективного сокращения уровня пластиковых отходов на прибрежных территориях возможно введение запрета в радиусе 1 км от пляжа продажи еды и напитков на вынос с использованием пластмассовых пакетов, приборов и упаковок. Данная мера позволит плавно подходить к использованию биоразлагаемых товаров и не вызовет резкого сокращения продажи пластмассы.

Дополнительным показателем для оценки уровня потребления пластмассовых изделий является норма использования пластиковых пакетов на одного человека. Данный показатель в России, по оценкам Гринпис, составляет 181 единицу в год, в то время как в Европе составляет 90 на человека в год. Данная проблема заключается не только в уровне вреда для природы, но и в рациональном потреблении, так как средний срок службы пакетов составляет 12-15 минут. Учитывая губительное влияние на окружающую среду, многие страны предпринимают меры для сокращения их производства.

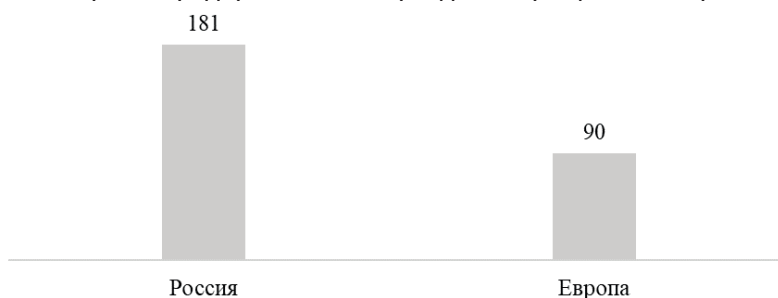


Рис. 3. Норма потребления пластиковых пакетов на одного человека в 2019 году, шт.

Источник: Евростат, Гринпис

Заключение

Таким образом, осуществление мер, направленных на улучшение системы обращения с твердыми коммунальными отходами, переход в сторону повышения уровня их переработки позволит снизить уровень нагрузки на мусорные полигоны. Сокращения уровня производства и потребления пластмассовых изделий вблизи прибрежных территорий путем введения дополнительных ограниченных мер не только снизит экологическую угрозу для озера Байкал и других территорий, но и позволит формировать культуру использования пластмассовых изделий в России.

Список источников

1. Авдийский В.И. *Теневая экономика и экономическая безопасность государства*: учебное пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко, Н.Г. Синявский. – 3-е изд., перераб. и доп. Москва, ИНФРА-М, 2021.
2. Директива (ЕС) 2019/904 Европейского парламента и совета от 5 июля 2019 г. о сокращении влияния некоторых пластиковых продуктов на окружающую среду [Электронный ресурс]. Доступно: <http://ecorportus.ru/node/968>.
3. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступно: <http://budget.gov.ru>.
4. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления».
5. Официальный сайт Евростат [Электронный ресурс]. Доступно: <https://ec.europa.eu/eurostat>.
6. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступно: <https://www.mnr.gov.ru>.
7. Официальный сайт Минэнерго [Электронный ресурс]. Доступно: <https://minenergo.gov.ru/node/435>.
8. Официальный сайт Счетной палаты [Электронный ресурс]. Доступно: <https://ach.gov.ru>.
9. Официальный сайт Statista [Электронный ресурс]. Доступно: <https://www.statista.com>.
10. Официальный сайта U.S. Environmental Protection Agency [Электронный ресурс]. Доступно: <https://www.epa.gov>.
11. Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16).
12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
13. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».
14. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7 – ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об охране окружающей среды».
15. Municipal waste management across European countries // European Environmental Agency [Электронный ресурс]. Доступно: <https://www.eea.europa.eu/publications/municipal-waste-management-across-european-countries>.
16. Trends in Solid Waste Management // World bank [Электронный ресурс]. Доступно: https://datatopics.worldbank.org/what-a-waste/trends_in_solid_waste_management.html.

REDUCTION IN THE LEVEL OF PRODUCTION AND CONSUMPTION OF PLASTIC PRODUCTS AS ONE OF THE FACTORS OF ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE NATIONAL ECOLOGY PROJECT

Sarkisov Vladimir Aramaisovich, graduate student

Financial university under the Government of the Russian Federation, Leningradsky Ave., 49/2, Moscow, Russia, 125167; e-mail: sarkisovlr@gmail.com

Purpose: the article considered the problem of the implementation of the federal project «Preservation of Lake Baikal», and the assessment of municipal solid waste in coastal areas. *Discussion:* in the process of analysis, the regulatory and legal frameworks, independent reports and information bases were studied. In the course of the study, it was revealed that 80% of MSW in coastal areas are plastic products, and the rate of plastic production and the level of its consumption among the population increase annually in Russia. *Results:* the generated results allow us to conclude that the measures taken will not allow achieving environmental safety in Russia by 2024. In order to effectively manage waste disposal, it is necessary to form measures aimed at reducing the level of production, introducing additional restrictive measures in coastal areas and introducing a culture of using plastic products.

Keywords: environmental safety, waste management, municipal solid waste, plastic waste, projects, ecology.

References

1. Avdiyskiy V.I. *Shadow economy and economic security of the state: study guide* / V.I. Avdiskiy, V.A. Dadalko, N.G. Sinyavsky. 3rd ed., revised. and additional. Moscow, INFRA-M, 2021.
2. Directive (EU) 2019/904 of the European Parliament and of the Council of July 5, 2019 on reducing the impact of certain plastic products on the environment [Electronic resource]. Available at: <http://ecoportus.ru/node/968/>.
3. Single portal of the budgetary system of the Russian Federation [Electronic resource]. Available at: <http://budget.gov.ru/>.
4. Report on the results of the expert-analytical event «Monitoring the implementation of the activities of the national project «Ecology», including the timeliness of their financial support, the achievement of goals and objectives, milestones, as well as the quality of management».
5. Eurostat official website [Electronic resource]. Available at: <https://ec.europa.eu/eurostat>.
6. Official website of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation [Electronic resource]. Available at: <https://www.mnr.gov.ru/>.
7. Official website of the Ministry of Energy [Electronic resource]. Available at: <https://minenergo.gov.ru/node/435>.
8. Official website of the Accounts Chamber [Electronic resource]. Available at: <https://ach.gov.ru/>.

9. Official website of Statista [Electronic resource]. Available at: <https://www.statista.com/>.

10. Official website of U.S. Environmental Protection Agency [Electronic resource]. Available at: <https://www.epa.gov/>.

11. Passport of the national project «Ecology» (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, protocol dated December 24, 2018, no. 16).

12. Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2018 no. 204 «On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024».

13. Decree of the President of the Russian Federation of April 19, 2017 no. 176 «On the Strategy for Environmental Security of the Russian Federation for the period up to 2025».

14. Federal Law of January 10, 2002 no. 7 – FZ (as amended on July 2, 2021) «On Environmental Protection».

15. Municipal waste management across European countries. European Environmental Agency [Electronic resource]. Available at: <https://www.eea.europa.eu/publications/municipal-waste-management-across-european-countries>.

16. Trends in Solid Waste Management. World bank [Electronic resource]. Available at: https://datatopics.worldbank.org/what-a-waste/trends_in_solid_waste_management.html.