
МОДЕЛЬ КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА КОНТРОЛЬНО- СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ СУБЪЕКТОВ РФ (НА ПРИМЕРЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

Селютин Игорь Викторович, Контрольно-счетная палата Воронежской области, председатель

Контрольно-счетная палата Воронежской области, пл. Ленина, 12, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: ksp@comch.ru

Цель: определить модель контроля реализации национальных проектов на территории региона контрольно-счетными органами субъектов РФ. *Обсуждение:* эффективность мероприятий по достижению национальных целей развития Российской Федерации во многом зависит от качества организации контроля их реализации. Контролирующие действия проводятся большим количеством различных органов. При этом особое место здесь отведено органам внешнего государственного финансового контроля – Счетной палате России и контрольно-счетным органам субъектов РФ. Данные органы не входят в систему исполнительных органов власти, независимость является одним из основных принципов их деятельности. В связи с этим выводы, сделанные органами внешнего контроля, могут иметь более объективный характер, а действия, принимаемые на основе данных выводов, – быть наиболее эффективными. В связи с этим актуальным представляется разработка модели контроля реализации национальных проектов на территории региона контрольно-счетными органами субъектов РФ. *Результаты:* автором предложена позиция по общей концепции контроля реализации национальных проектов на территории Воронежской области, рекомендована модель ее проведения контрольно-счетными органами субъектов РФ.

Ключевые слова: национальные проекты, внешний государственный финансовый контроль, модель контроля реализации региональных проектов.

DOI: 10.17308/meps.2022.3/9189

Введение

Контроль реализации национальных проектов в целом и региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в частности, – неотъемлемая часть процесса управления проектной деятельностью. Его осуществление органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (аудита) – Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – регламентировано, прежде всего, в рамках реализации полномочий по стратегическому аудиту, который подразумевает оценку реализуемости, рисков и результатов достижения национальных целей. Стандарт, регламентирующий проведение данного вида аудита, утвержден Счетной палатой РФ в 2020 году¹, Контрольно-счетной палатой Воронежской области – в 2021 году². В настоящее время стратегический аудит имеет одно из приоритетных направлений в деятельности контрольно-счетных органов. Его результаты в значительной степени могут повысить эффективность принимаемых управленческих решений.

Проблемы стратегического контроля и аудита широко обсуждаются в работах современных исследователей. О.Б. Иванова и О.И. Карепина, рассматривая развитие государственного финансового контроля в условиях программно-проектного бюджетирования, отмечают, что в новых социально-экономических условиях трансформируются финансовые отношения России, модернизируется бюджетный процесс, что требует проведения углубленного исследования изменяющегося содержания государственного финансового контроля, его видов, форм, организации. В то же время С.О. Шохин [15] отмечает, что не все высшие органы финансового контроля оказались восприимчивы к идее стратегического аудита в силу недостаточной компетенции для выполнения его задач, но в результате приняли его в качестве перспективного направления контрольной деятельности. В работе Д. В. Шепелевой, О. В. Поповой [14] проводится анализ целей, задач и содержания государственного аудита как выражения контрольной деятельности государства, позволяющей ему оценивать и анализировать состояние государственных финансов. И.А. Езангина и О.С. Громышова [7] уделили внимание проблемам контроля реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне с проецированием на региональный уровень и пришли к выводу о том, что органы внешнего государственного финансового контроля должны в большей степени развивать предупредительно-партнерскую модель аудита, опираясь на инструменты

¹ Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 105 «Стратегический аудит». Постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. №17ПК. Доступно: <http://surl.li/bphxb> (дата обращения 04.02.2022).

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Воронежской области СВГФК 022 «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Воронежской области, предусмотренных документами стратегического планирования Воронежской области». Приказ председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области от 27.12.2021 № 58-о. Доступно: <http://surl.li/bphxi> (дата обращения 04.02.2022).

финансового контроля, аудита эффективности, стратегического аудита и цифровизацию. О. Б. Иванова и С. Н. Денисенко [9] уделили внимание вопросам развития внешнего финансового контроля на муниципальном уровне в условиях реализации проектных подходов к управлению.

В настоящей работе представлена общая концепция контроля реализации национальных проектов на территории Воронежской области и возможная модель ее проведения контрольно-счетными органами субъектов РФ, которая может быть применена в практической деятельности.

Методы и результаты исследования

В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека к достижению до 2024 года Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» были определены 9 национальных целей. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» сместил горизонт стратегического планирования до 2030 года и скорректировал перечень национальных целей до 5 целей:

- 1) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- 2) возможности для самореализации и развития талантов;
- 3) комфортная и безопасная среда для жизни;
- 4) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- 5) цифровая трансформация.

А.М. Ажлуни и Д.А. Борзова [1] отмечают, что новый подход к стратегическому планированию потребовал иного механизма государственного управления, предусматривающего инструменты достижения национальных целей и реализации национальных проектов (программ) по двенадцати направлениям. А.С. Бедняков и Л.А. Миэринь [3] приводят убедительные аргументы в пользу того, что таким механизмом явилось проектное управление.

В работах Д.Р. Ашуралиевой [2], О.Б. Иванова и Е.М. Бухвальд [8] указывается, что важнейшей составляющей частью достижения национальных целей стали регионы, реализующие мероприятия национальных проектов на своих территориях. В терминологии, применяемой в проектной деятельности Правительства Российской Федерации³ и правительства Воронежской области⁴, используется следующее определение регионального проекта –

³ Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 24.06.2021) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»). Доступно: <http://surl.li/bpihf>

⁴ Постановление правительства Воронежской области от 29.03.2019 № 301 «Об организации проектной деятельности в правительстве Воронежской области и исполнительных органах го-

это проект, обеспечивающий достижение показателей и результатов федерального проекта, которые относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации.

Рассматривая национальные проекты как инструмент в решении ключевых стратегических задач, Е.А. Данчиков [6] отмечает важность осуществления эффективного контроля реализации национальных проектов.

Важнейшими субъектами данного контроля являются органы внешнего государственного финансового контроля, к которым относятся Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ.

В 2019 – 2020 годах Счетной палатой Российской Федерации разработана концепция контроля региональных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации⁵.

В соответствии с концепцией целью контроля региональных проектов является предотвращение (предупреждение) рисков недостижения национальных целей развития Российской Федерации. К задачам контроля отнесены:

а) анализ (оценка, проверка) реализации (результатов реализации) региональных проектов;

б) анализ (оценка) рисков (факторов), негативно влияющих (способных повлиять) на реализацию региональных проектов, в том числе выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений, недостатков и их последствий, оказавших (способных оказать) влияние на ход их реализации, достижение результатов и т.п., в том числе недостатков нормативного правового и методологического обеспечения разработки и реализации региональных проектов; организационной (институциональной) системы управления разработкой и реализацией региональных проектов; порядка финансового обеспечения реализации регионального проекта, в том числе принципов и объемов софинансирования из федерального бюджета; связанных непосредственно с содержанием региональных проектов;

в) анализ достоверности отчетности о реализации региональных проектов;

г) формирование выводов и предложений по результатам контроля.

По смыслу оценка результатов региональных проектов должна носить стратегический характер и быть направлена на исследование взаимосвязи результата проекта и социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с позиции достижения национальных целей и стратегических задач, решения проблем и удовлетворения ожиданий заин-

сударственной власти Воронежской области». Доступно: <http://surl.li/bpihi>.

⁵ Концепция контроля региональных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Утверждена 18.12.2019.

тересованных сторон, согласованности реализуемых мер с иными мерами, устойчивости достигнутого результата в долгосрочной перспективе [13]. Необходимо учитывать и другой аспект оценки – это оценка, направленная на изучение отношений между участниками проектного процесса, определение эффективности деятельности проекта в достижении намеченных результатов, установление причинно-следственной связи в рамках проекта. Например, концептуально похожая оценка результатов применяется в Программе развития Организации Объединенных Наций [11].

Контрольно-счетными органами субъектов РФ контроль региональных проектов может осуществляться в ходе как контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий. Данные мероприятия могут планироваться как комплексные (по всем региональным проектам), так и по отдельным региональным проектам либо по отдельным мероприятиям (показателям, контрольным точкам, результатам и т.п.) региональных проектов.

Учитывая важность работы по достижению целей национального развития, Контрольно-счетная палата Воронежской области наряду с контрольными мероприятиями, направленными на проверку и анализ реализации отдельных региональных проектов, в постоянном режиме времени в течение года проводит комплексный мониторинг реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Эта деятельность осуществляется с 2019 года. Накопленный опыт позволил сформировать определенную модель данного комплексного и непрерывного контроля. Предлагаемая модель включает 11 тематических блоков.

Блок 1. Анализ системы управления проектной деятельностью в Воронежской области (нормативной правовой и методической базы, регламентирующей организацию проектной деятельности в Воронежской области; организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Воронежской области и муниципальных образованиях Воронежской области). В реализации национальных проектов уровень зрелости системы управления проектной деятельностью играет важную роль (см. например: [12, 5, 4]).

Анализ системы управления проектной деятельностью в регионе показал, что сформирована организационная структура управления проектной деятельностью, включающая в себя постоянные и временные органы управления проектной деятельностью, а также общественные советы. Созданы постоянные органы: Комитет управления проектами при правительстве Воронежской области; региональный проектный офис (его полномочия и функции выполняет управление организации проектной деятельности правительства Воронежской области); сформированы ведомственные координационные органы при исполнительных органах государственной власти области, решающие вопросы организации проектной деятельности, а также ведомственные проектные офисы. Определены временные органы управления проектной деятельностью: кураторы, руководители, администраторы,

участники проектов. Создан Совет по реализации национальных проектов на территории Воронежской области.

Блок 2. Оценка соответствия региональных проектов требованиям документов, регламентирующих порядок их формирования. Так, на начальном этапе реализации проектов Воронежской области в отдельных паспортах отмечалась некорректность формулировок результатов региональных проектов и их характеристик, выявлялись расхождения в разных документах, характеризующих формирование и реализацию проектов. Все это не позволяло объективно оценивать ход реализации проектов, однозначно определять степень достижения их целей, делало отчетность неинформативной, не соответствовало требованиям методических рекомендаций. В настоящее время работа по формированию и реализации региональных проектов организована в цифровой среде, а именно в ГИИС «Электронный бюджет». Это способствует повышению качества документов и проектной деятельности в целом. Например, обеспечено формирование в форме электронного документа отчетов о ходе реализации всех региональных проектов (в I квартале 2020 года не формировались отчеты по РП «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода»); устранены расхождения в различных документах в части финансового обеспечения и значений показателей проектов. Вместе с тем на сегодняшний день остается нерешенным вопрос об отражении в ГИИС «Электронный бюджет» (включении в электронный контур проектной деятельности) средств местных бюджетов.

Блок 3. Оценка методик расчетов показателей региональных проектов. В данном блоке отмечено, что, например, по более чем 55% показателей при подготовке отчетов о достижении показателей за 2019 год, согласно методикам расчетов показателей региональных проектов использованы прогнозные или оперативные данные. Такая ситуация не позволяет оперативно оценить уровень достижения показателей, провести корректировку проводимых мероприятий. Стоит отметить, что начиная с отчетного периода 2022 года также будет оцениваться уровень достижения национальных целей развития Российской Федерации, вклад в целевое значение отчетного года и к 2024 и 2030 годам. Расчет⁶ будет производиться на основании официальной статистической информации в целом по Российской Федерации.

Блок 4. Анализ встроенности региональных проектов в документы стратегического планирования региона (в государственные программы Воронежской области, план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года, Стратегию социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года), а также согласованности мероприятий. Анализ позволил выявить отдельные несоответствия. Например, в 2019 – 2020 годах

⁶ Письмо Аппарата Правительства РФ от 17.01.2022 № П6-2156. Доступно: <http://surl.li/bpiht>.

в региональном проекте «Финансовая поддержка семей при рождении детей» по одному из показателей «Суммарный коэффициент рождаемости» плановые значения на 2019 – 2024 годы были ниже значений аналогичного показателя Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года и Плана мероприятий по реализации указанной Стратегии (в Стратегии и Плана мероприятий по реализации Стратегии в 2019 году – 1,503; в 2020 году – 1,544; в 2024 году – 1,579; в региональном проекте к достижению было запланировано соответственно по годам 1,380; 1,402; 1,472). В настоящее время плановые значения документов приведены в соответствие.

Блок 5. Оценка декомпозиции (связанности) результатов и мероприятий региональных проектов (определение результатов и мероприятий для муниципальных образований с учетом необходимости достижения результата на уровне субъекта РФ). Работа в рамках этого блока модели контроля была проведена на примере регионального проекта «РП «Содействие занятости».

Оценка проведена по состоянию на 01.10.2021 по плановым значениям. Фактические значения в контур декомпозиции планируется включить при наступлении контрольной даты достижения результата.

Соглашением между руководителями федерального и регионального проектов определены основные параметры организации взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории Воронежской области. Основные параметры, определенные соглашением о реализации, отражены в паспорте регионального проекта.

Мероприятия регионального проекта направлены на достижение общественно значимого результата (ОЗР) «Дети в возрасте от полутора до трех лет имеют возможность получать дошкольное образование» и решение задачи «Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения».

Решение задачи «Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения» характеризует один результат. Показатель для индикации данной задачи регламентирующими документами не определен. Декомпозиция результата и финансового обеспечения на муниципальный уровень не осуществлялась. Достижение результата, имеющего финансовое обеспечение, запланировано на региональном уровне.

Достижение ОЗР «Дети в возрасте от полутора до трех лет имеют возможность получать дошкольное образование» оценивается на региональ-

ном и муниципальном уровнях тремя показателями и тремя результатами (по состоянию на 01.10.2021).

По двум показателям и двум результатам оценка декомпозиции на уровень муниципалитетов не осуществлялась (по результатам – в связи с отсутствием плановых значений для достижения в 2021 году; по показателям – в связи с мониторингом одного из них на региональном уровне и исключением другого из числа показателей, распределенных региону, на федеральном уровне).

Выполнение основного показателя «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет» (распределен Воронежской области на федеральном уровне для достижения к концу 2021 года значения –5,754 тыс. мест) в 2021 году обеспечивает результат «Созданы дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях» (распределен Воронежской области на федеральном уровне для достижения в 2021 году – 1,495 тыс. мест).

Проведенный анализ показал, что результат 2021 года полностью декомпозирован на 7 объектов строительства образовательных организаций дошкольного образования в 6 муниципальных образованиях. Таким образом, распределение планового результата между муниципальными образованиями создает потенциал для достижения общественно значимого результата на территории области.

Блок 6. Анализ взаимодействия с федеральным уровнем власти в ходе реализации национальных проектов (анализ объема межбюджетных трансфертов, выделенных Воронежской области из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках заключенных правительством Воронежской области соглашений с профильными министерствами РФ и иными организациями на предмет выполнения условий предоставления, достижения значений установленных показателей, результатов и др.). Анализ показал достаточно высокую вовлеченность региона в достижение национальных целей развития России. Воронежская область участвует в реализации национальных проектов с начала их реализации в 2019 году.

В 2019 и 2020 годах регион участвовал в реализации более 60% федеральных проектов, или в 49 из 78 федеральных проектов и в 51 из 83 федеральных проектов, соответственно по годам; в 2021 году – это 49%, или 44 из 90 федеральных проектов⁷.

На реализацию проектов из средств федерального бюджета и государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-

⁷ Необходимо учесть, что часть федеральных проектов (например, в рамках национального проекта «Наука», Комплексная программа «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года») реализуются на федеральном уровне, либо имеют территориальную направленность (например, федеральный проект «Сохранение озера Байкал», «Оздоровление Волги», «Северный морской путь» и т.д.)

коммунального хозяйства в 2020 году направлено 15 840,2 млн рублей (69,5% средств, направленных на финансирование региональных проектов), в 2021-м – 13 933,6 млн рублей (64,0%). В целом нарушений условий соглашений не выявлено.

Блок 7. Анализ исполнения расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов, в том числе исполнения расходов местных бюджетов при наличии в паспорте регионального проекта данного источника финансирования регионального проекта.

В 2019 году на реализацию региональных проектов направлено 18 802,2 млн рублей (94,2% плана), в 2020 году – 22 482,0 млн рублей (98,6%), в 2021 году 20 680,9 млн рублей (95,0%). Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составила 41,2%; 30,7% и 41,7% соответственно по годам.

Муниципальные образования области активно участвуют в реализации региональных проектов. Участниками проектной деятельности стали все муниципальные районы и 3 городских округа (Борисоглебский и городские округа – города Воронеж и Нововоронеж). В силу решаемых задач существуют проекты, в которых участвуют практически все районы («Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Формирование комфортной городской среды»), и проекты с участием только одного муниципального образования («Дорожная сеть»).

Блок 8. Анализ причин и последствий наличия неиспользованного финансирования. Анализ в рамках данного блока модели оценки позволил систематизировать причины образования неиспользованного финансирования. Так, более 50% общего объема неисполненных расходов остается по причине неисполнения (либо частичного исполнения) поставщиками обязательств по заключенным контрактам на поставку товаров, работ, услуг либо отсутствия актов выполненных работ в ходе исполнения контрактов (оплата фактически выполненных объемов работ). Например, за 2019 год остатки по указанной причине составили почти 0,6 млрд рублей из 1,1 млрд рублей (по региональным проектам РП «Дорожная сеть», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Учитель будущего», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»). Другая причина – это увеличение плановых назначений за счет средств федерального бюджета в конце финансового года (в 2019 году в рамках регионального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста» образовался остаток 0,37 млрд рублей).

Блок 9. Оценка ключевых рисков реализации региональных проектов и системы управления рисками в проектной деятельности правительства региона. Работа по оценке рисков и формированию предложений по их снижению в правительстве Воронежской области проводится региональным проектным офисом на постоянной основе с рассмотрением информации на заседаниях Совета по реализации национальных проектов на территории

Воронежской области. По предложениям регионального проектного офиса руководителям проектов даются поручения в целях снижения возможных рисков. В то же время отмечено отсутствие в нормативных правовых актах в сфере проектной деятельности закрепления функция регионального проектного офиса по выявлению, оценке рисков реализации региональных проектов и формированию предложений по их снижению. На федеральном уровне временные методические рекомендации по управлению рисками реализации национальных и федеральных проектов предусматривают поэтапный ввод в действие их положений в рамках реализации пилотного проекта по работе с рисками в виде эксперимента до 31 марта 2022 года.

Блок 10. Оценка достижения запланированных показателей и результатов региональных проектов, включая анализ причин выявления отклонений (при наличии). Оценка достижения запланированных показателей и результатов региональных проектов в рамках десятого блока модели показала, что мероприятиями по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции негативно повлияли на достижения ряда показателей региональных проектов. Так, за 2020 год показатели не достигнуты по девяти региональным проектам, тогда как за 2019 год только по трем.

Блок 11. Определение и оценка социально-экономических эффектов от реализации региональных проектов. Наличие социально-экономических эффектов реализации региональных проектов имеет определенный временной лаг с начала их реализации. Поэтому работа в данном направлении на сегодняшний день Контрольно-счетной палатой Воронежской области не проводилась.

Подготовленная информация о результатах мониторинга, проводимого Контрольно-счетной палатой Воронежской области в соответствии с данной моделью, направляется в региональный проектный офис и губернатору Воронежской области.

Заключение

Несомненно, достижения национальных целей развития Российской Федерации требуют организации эффективного контроля и оценки. Исходя из этого органы внешнего государственного финансового (аудита) контроля выстроили приоритеты деятельности в рамках реализации своих полномочий по стратегическому аудиту. За прошедший трехлетний период реализации национальных проектов сформировалась определенная практика проведения контроля реализации национальных проектов. Для эффективной организации деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации в статье предложена адаптированная модель контроля реализации национальных проектов на территории регионов. Проведение контроля в рамках предложенной модели позволит системно и объективно оценивать эффективность и качество реализации региональных проектов и будет способствовать принятию обоснованных оперативных решений по достижению национальных целей развития.

Список источников

1. Ажлуни А.М., Борзова Д.А. Национальные проекты России и их финансирование // *Регион: системы, экономика, управление*, 2019, no. 2(45), с. 130-133.
2. Ашуралиева Д.Р. Роль национальных проектов в развитии региона // *Индустриальная экономика*, 2021, no. 5, т. 8, с. 732-736.
3. Бедняков А.С., Миэринь Л.А. Национальные проекты как инструмент реализации национальных целей // *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*, 2019, с. 34.
4. Воронин В.П., Подмолодина И.М., Коновалова Е.М., Максимова Т.И. Аудит в механизме обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта // *Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление*, 2020, no. 4, с. 4-14.
5. Головин С.В. Ведомственный контроль финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений: практический опыт в сфере государственного здравоохранения и пути развития // *Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление*, 2021, no. 4, с. 47-62.
6. Данчиков Е.А. Условия и инструменты обеспечения эффективного финансового контроля достижения национальных целей и реализации нацпроектов // *Государственная служба*, 2020, no. 1, т. 22, с. 73-78.
7. Езангина И.А., Громышова О.С. Направления совершенствования системы мониторинга государственных программ социально-экономического развития России // *Финансы: теория и практика*. 2020, no. 24 (5), с. 112-127.
8. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Национальные проекты: региональное измерение // *Актуальные вопросы экономики*, 2019, с. 37-52.
9. Иванова О.Б., Денисенко С.Н. Развитие муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов: проблемы и перспективы // *Финансовые исследования*, 2020, no. 4(69), с. 72-81.
10. Марков О.А., Логвинов М.П. Оценка зрелости проектного управления // *Вопросы управления*, 2018, no. 3(33), с. 133-141.
11. Руководство по планированию, мониторингу и оценке результатов развития // Программа развития Организации Объединенных Наций, 2009, с. 139-145. Доступно: <http://web.undp.org/evaluation/handbook/Russian/pme-handbook-Russian.pdf> (дата обращения: 03.02.2022).
12. Ручкин А.В., Шеметова Н.К. Оценка уровня зрелости организации проектной деятельности в органах исполнительной власти в Российской Федерации: анализ методики // *Вопросы управления*, 2019, no. 1(37), с. 86-95.
13. Цыплакова Д.А., Яременко И.А. Оценка программ и проектов: обязательная часть доказательного подхода к принятию управленческих решений // *Журнал «Бюджет»*, 2021, no. 7, с. 68-71.
14. Шепелева Д.В., Попова О.В. Государственный аудит как часть финансового контроля // *Право и государство: теория и практика*, 2021, no. 1(193), с. 91-95.
15. Шохин С.О. Перспективные направления развития государственного финансового контроля // *Финансовое право*, 2020, no. 4, с. 26-28.

MODEL OF CONTROL OVER THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS IN THE REGION BY THE CONTROL AND ACCOUNTS BODIES OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF THE CONTROL AND ACCOUNTS CHAMBER OF THE VORONEZH REGION)

Selyutin Igor' Viktorovich, Control and Accounts Chamber of the Voronezh Region, chairman

Accounts Chamber of the Voronezh Region, Lenina sq., 12, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: ksp@comch.ru

Purpose: to determine the model of control over the implementation of national projects in the region by the Control and Accounts Bodies of subjects of the Russian Federation. *Discussion:* the efficiency of measures aimed at achieving the national development goals of the Russian Federation depends to a large extent on the quality of the organization of control over their implementation. Control actions are carried out by a large number of different bodies. Yet, a special place is given to the bodies of external state financial control – the Accounts Chamber of the Russian Federation and Control and Accounts Bodies of subjects of the Russian Federation. These bodies are not part of the system of the executive authorities, and independence is one of the basic principles of their work. In this regard, the findings of the external control bodies might be more objective, and the actions taken on the basis of these findings – more effective. Hence the development of the model of control over the implementation of national projects in the region by the Control and Accounts Bodies of subjects of the Russian Federation seems to be relevant. *Results:* the author proposed a position on the general concept of supervising the implementation of national projects in the Voronezh Region, recommended a model for its conduct by the Control and Accounts Bodies of subjects of the Russian Federation.

Keywords: national projects, external state financial control, model of control over the implementation of regional projects.

References

1. Azhluni A.M., Borzova D.A., Petrova A.N. National projects of Russia and their financing. *Region: Systems, Economy, Management*, 2019, no. 2(45), pp. 130-133. (In Russ.)
2. Ashuralieva J.R. The role of national projects in the development of the region. *Industrial economics*, 2021, no. 5(8), pp. 732-736. (In Russ.)
3. Bednyakov A.S., Mierin L.A. National

- projects of Russia: problems and solutions. *Proceedings of Saint Petersburg State University of Economics*, 2019, p. 34. (In Russ.)
4. Voronin V.P., Podmolodina I.M., Konovalova E.M., Maksimova T.I. Audit in the mechanism of ensuring economic security of an economic entity. *Proceedings of Voronezh State University. Series: Economics and Management*, 2020, no. 4, pp. 4-14. (In Russ.)
5. Golovin S.V. Institutional control of the financial and business operations of state institutions: practical data in the area of public healthcare and trends in its development. *Proceedings of Voronezh State University. Series: Economics and Management*, 2021, no. (4), pp. 47-62. (In Russ.)
6. Danchikov E.A. Conditions and tools for ensuring effective financial control of achieving national goals and implementing national projects. *Gosudarstvennaya sluzhba*, 2020, no. 1(123), pp. 73-78. (In Russ.)
7. Ezangina I.A., Gromyshova O.S. Directions for improving the monitoring system of state programs of socio-economic development of Russia. *Finance: theory and practice*, 2020, no. 24 (5), pp. 112-127. (In Russ.)
8. Ivanov O.B., Bucwald E.M. National projects of Russia: regional dimension. *«ETAP» journal*, 2019, no. 1, pp. 37-52. (In Russ.)
9. Ivanova O.B., Denisenko S.N. Development of municipal financial control in the context of national projects: problems and prospects. *Finansovye issledovaniya*, 2020, no. 4(69), pp. 72-81. (In Russ.)
10. Markov O.A., Loginov M.P. Maturity assessment of project management. *Management issues*, 2018, no. 3(33), pp. 133-141. (In Russ.)
11. [Guidelines for planning, monitoring and evaluation of development results]. United Nations Development Programme, 2009, pp.139-145. (In Russ.) Available at: <http://web.undp.org/evaluation/handbook/Russian/pme-handbook-Russian.pdf> (accessed: 03.02.2022).
12. Ruchkin A.V., Shemetova N.K. The maturity level assessment of the project activity organization in the executive authorities in the Russian Federation: analysis of the methodology. *Management issues*, 2019, no. 1(37), pp. 86-95. (In Russ.)
13. Tsyplakova D.A., Yaremenko I.A. [Evaluation of programs and projects: a mandatory part of the evidence-based approach to management decision-making]. *«Budget»*, 2021, no. 7, pp. 68-71. (In Russ.)
14. Shepeleva D.V., Popova O.V. State audit as part of financial control. *«Law and State Press»*, 2021, no. 1(193), pp. 91-95. (In Russ.)
15. Shokhin S.O. Promising areas of the development of state financial controls. *Financial law*, 2020, no. 4, pp. 26-28. (In Russ.)